



ООО «ТЮМЕНСКИЕ АЭРОЗОЛИ»

625053, г. Тюмень, станция Войновка, промзона ТЭЦ-2

ИНН 7203144392 КПП 720301001

ТЕЛ./ФАКС + (3452) 26-28-96; 543-011; 543-010;

e-mail: ta72-mr@mail.ru,

сайт: www.aerosol72.ru



г. Тюмень
«26» января 2021 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва

Адрес: 667007, г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. 122 «А»

Телефон/факс: (39422) 6-67-88, Факс: (39422) 6-67-88

E-mail: to17@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью

«Тюменские аэрозоли»

625053, г. Тюмень, станция Войновка, промзона ТЭЦ-2

Тел/факс: +7 (3452) 543-010

E-mail: 72aerosoli@mail.ru

Заказчик:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТЫВАЭНЕРГО"

Юридический адрес: 667001, Республика Тыва, г. Кызыл,
ул. Рабочая, дом 4

Адрес электронной почты: VlasovVV@tuvva.mrsk-sib.ru
тел. +7 (39422) 98544

Жалоба

на действия организатора запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ТЫВАЭНЕРГО» на право заключения договора на поставку средств для защиты и ухода за кожей, репеллентов, для нужд АО «Тываэнерго» № 21.1-11/7.2-0012

1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, фамилии, имени, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ТЫВАЭНЕРГО»

Юридический адрес: 667001, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, дом 4

Адрес электронной почты: VlasovVV@tuvva.mrsk-sib.ru

Тел. +7 (39422) 98544

(далее по тексту – Заказчик)

2. Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица), участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса:

Общество с ограниченной ответственностью «Тюменские аэрозоли»

625053, г. Тюмень, станция Войновка, промзона ТЭЦ-2

Тел/факс: +7 (3452) 543-010

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА	
Входящий №	329
«28»	19 01 2021 г.
на	19 01 2021 М. 21.01.2021
на	лист(ах) в экз.
Подпись	Лизаго

E-mail: 72aerosoli@mail.ru
 Тел. +7 (3452) 543010
 (далее по тексту – Заявитель)

3. Указание на размещаемый заказ:

Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, опубликованный на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/> № 32109914119 на «поставку средств для защиты и ухода за кожей, репеллентов, для нужд АО «Тываэнерго» № 21.1-11/7.2-0012».

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, соответствующие доводы:

22 января 2021 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32109914119 на «поставку средств для защиты и ухода за кожей, репеллентов, для нужд АО «Тываэнерго» № 21.1-11/7.2-0012».

В документации запроса котировок указаны технические характеристики требуемого к поставке товара, а именно:

№ п/п	Технические характеристики (наименование параметра)	Требование (значение параметра)
1.	Аэрозоль от кровососущих насекомых	
1.1	Соответствует ГОСТ 51696 – 2000, ГОСТ 51697 – 2000, ТУ 2386-003-75361253-2012	да
1.2	Предназначен для нанесения на открытые участки тела, одежду	да
1.3	Защита от лесных и таежных клещей, комаров, мокрецов, мошек, слепней	да
1.4	Нейтрален для кожи	да
1.5	Не оставляет пятен на одежде	да
1.6	Время защитного действия при нанесении на кожу	более 4-х часов
1.7	Форма упаковки - баллон	да
1.8	Объем, мл	100
1.9	Срок годности, начиная с даты поставки на склад Заказчика, не менее	30 месяцев
2.	Крем защитный от комаров	
2.1	Соответствует ГОСТ 12.1.007-76 ГОСТ Р 51696-2000	да
2.2	Форма выпуска – пластиковая туба	да
2.3	Объем, мл	100
2.4	Срок годности, начиная с даты поставки на склад Заказчика, не менее	30 месяцев
3.	Крем для рук восстанавливающий	
3.1	Соответствует ГОСТ 31460-2012, ГОСТ 31696-2012	да
3.2	Крем предназначен для питания и интенсивной регенерации кожи рук после выполнения работ, связанных с применением веществ раздражающего действия.	да
3.3	Форма выпуска – пластиковая туба	да
3.4	Объем, мл	100
3.5	Срок годности, начиная с даты поставки на склад Заказчика, не менее	18 месяцев
4.	Крем для рук гидрофобный	
4.1	Защитный крем гидрофобного действия для персонала, занятого на работах с водными растворами, водой, дезинфицирующими средствами, растворами цемента, извести, кислот, щелочей и другими водорастворимыми материалами, и веществами, включая работы, выполняемые в резиновых перчатках или перчатках из полимерных	да

№ п/п	Технические характеристики (наименование параметра)	Требование (значение параметра)
	материалов, закрытой обуви.	
4.2	Форма упаковки – пластиковая туба	да
4.3	Объем, мл	100
4.4	Срок годности, начиная с даты поставки на склад Заказчика, не менее	18 месяцев
5.	Крем гель для очистки рук	
5.1	Соответствует ГОСТ 31696-2012	да
5.2	Крем гель для очистки рук предназначен для очистки рук от сильных промышленных (смазка, жир, графит) и бытовых загрязнений	да
5.3	Форма выпуска – пластиковая туба	да
5.4	Объем, мл	200
5.5	Срок годности, начиная с даты поставки на склад Заказчика, не менее	18 месяцев

Заявитель с 2004 г. является производителем аэрозольной продукции защищающей человека, его здоровье и имущество от неблагоприятных факторов. Как известно, и совершенно логично, заводы-производители, участвуя в закупочных процедурах имеют возможность предложить наиболее выгодную цену на товары собственного производства, нежели коммерческие посредники. Таким образом, возможна существенная экономия бюджета заказчика.

Заявитель 25.01.2021 г. направило запрос Заказчику указанной выше закупочной процедуры о делении лота и возможности поставки отдельными позициями. Копию запроса прилагаем.

Ответ Заказчика от 25.01.2021 г.: «Добрый день. Вопрос о делении лота не рассматривается. Установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупочных процедур или ограничение доступа к участию в закупочных процедурах не усматривается, что подтверждается позицией УФАС по РТ».

Однако, Заявитель не согласен с позицией Заказчика и усматривает в его действиях следующие нарушения:

1. Несоблюдение ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Закона № 135-ФЗ, наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 Закона № 135-ФЗ запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений. Об этом также сказано в п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Заявитель считает, что Заказчик объединил в один лот технологически и функционально не связанные между собой товары, а именно аэрозоль от кровососущих насекомых и клещей и различные кремы.

Определять технологическую и функциональную взаимосвязь товаров необходимо исходя из совокупности критериев:

- техническая однородность;
- потребительское назначение;
- взаимозаменяемость.

При этом, необходимо проанализировать, способен ли потенциальный участник закупки, в том числе производитель, поставить одновременно несколько наименований. Такой совет дало Челябинское УФАС России в решении от 21 апреля 2014 г. № 166-ж/2014.

Однородными товарами признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения.

Согласно ст. 4 Закона № 135-ФЗ взаимозаменяемые товары – товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях).

Нельзя утверждать, что аэрозоль от кровососущих насекомых и кремы для рук имеют сходные характеристики, состоят из схожих компонентов и являются взаимозаменяемыми.

Репелленты – вещества, отпугивающие (вызывающие реакцию избегания) у различных организмов. Наиболее часто этот термин применяют относительно членистоногих (насекомых и клещей), которые кусают людей и животных, и могут переносить при укусах возбудителей опасных заболеваний.

Крем же – это косметическое средство для ухода за кожей, в данном случае, кожей рук.

Более того, как видно из ниже представленной таблицы, репелленты и кремы для рук состоят в различных группах продукции по видам экономической деятельности.

№ п/п	Наименование товара	Код ОКЦД2
1.	Аэрозоль от кровососущих насекомых и клещей	21.20.10.243
2	Крем защитный от комаров	20.42.15.150
3	Крем для рук восстанавливающий	20.42.15.141
4	Крем для рук гидрофобный	20.42.15.141
5	Крем гель для очистки рук	20.42.15.141

Репелленты (аэрозоли от кровососущих насекомых) относятся к группе с цифровым кодом 21 «Средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях», тогда как кремы, в том числе защитные относятся к группе с цифровым кодом 20 «Вещества химические и продукты химические».

Так как объект указанного запроса котировок включает товары, имеющие различные функциональные свойства, не связанные технологически между собой, то данная закупка репеллентов и кремов для рук в рамках одной закупочной процедуры не позволяет участникам закупки, специализирующимся на производстве определенных видов товаров, участвовать в торгах, что в свою очередь приводит к ограничению количества участников закупки, так как исключает возможность поставки отдельных видов товаров, указанных в документации о запросе котировок.

Таких выводов, в частности, придерживаются:

- 1) Брянское УФАС России (Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/64-840/2020 от «27» июля 2020 года);
- 2) Орловское УФАС России (Решение по делу № 475-18/02А3 от 21.10.2019 г.);
- 3) Челябинское УФАС России (Решение по делу № 074/01/17-2338/2019 от 24.09.2020 г.);
- 4) Московское УФАС России (Решение по делу № 077/06/57-3460/2020 от 27.02.2020 г.)

2. Несоблюдение п. 7 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

В соответствии с п. 7 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Заказчик в нарушение указанной нормы не включил в состав документации о закупке обоснование начальной максимальной цены контракта (НМЦК), что также не даёт возможности оценить, сколько было представлено потенциальными поставщиками коммерческих предложений для оценки конкурентной среды и расчёта НМЦК.

На основании изложенного, ПРОШУ:

1. Проверить законность проведения запроса котировок № 32109914119 на поставку средств для защиты и ухода за кожей, репеллентов, для нужд АО «Тывазэнерго» № 21.1-11/7.2-0012.
2. Проверить законность объединения указанных товаров в один лот.

Приложение:

- 1) Документация по закупке находится в общем доступе на официальном сайте ЕИС: <https://zakupki.gov.ru/>;
- 2) Копия запроса на делении лота и возможности поставки отдельными позициями.

Генеральный директор
ООО «Тюменские аэрозоли»



Ю.Д. Холодилин

ООО
"Тюменски
е
аэрозоли"
Подписано
цифровой
подписью: ООО
"Тюменские
аэрозоли"
Дата: 2021.01.27
17:24:23 +05'00'