



Общество с ограниченной ответственностью
«ПКФ Сиблифт»
644027, г. Омск, ул. Индустриальная, д. 11
Тел./факс (3812)99-98-65/99-98-64
E-mail: lift@siblift.com
ИНН 5506233369 КПП 550601001

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Тыва**

Адрес: 667007, Республика Тыва, г.
Кызыл, ул. Комсомольская, д. 122
"А"
E-Mail: to17@fas.gov.ru

№ _____

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«ПКФ Сиблифт» (ООО «ПКФ Сиблифт»)**

Адрес: 644027, г. Омск, ул. Индустриальная, д. 11

Телефон: (3812)99-98-65
Моб.: 8-913-140-10-08
Email: lift@siblift.com, jurist@siblift.com

Организатор закупки (Заказчик):

**Некоммерческий фонд капитального ремонта многоквартирных
домов в Республике Тыва**

Адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, д. 100
Адрес электронной почты: fondkapremont17@mail.ru
Номер контактного телефона: 8(39422)2-14-82

ЖАЛОБА

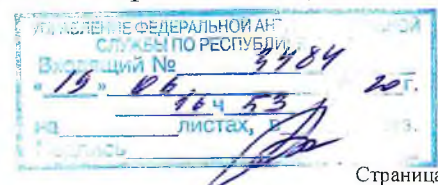
**на действия Некоммерческого фонда
капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва
при проведении электронного аукциона**

Некоммерческим фондом капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Тыва (далее также – Фонд, Заказчик, Организатор торгов, региональный оператор) 27.05.2020 года в 13:43 (по московскому времени) на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" www.rts-tender.ru (оператор электронной площадки ООО «РТС-тендер», далее - официальный сайт оператора электронной площадки) размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту (замене) лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации в многоквартирном доме, расположенного по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 44.

Вид работ: ремонт, замена, модернизация лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Номер извещения: РТС217В200021.

Номер закупки в ЕИС: 201250000012000021.



ООО «ПКФ Сиблифт» считает, что аукционная документация разработана с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (ред. от 09.09.2017) «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», введу следующего.

Неотъемлемой частью аукционной документации является проект договора (Раздел XVII).

Пунктом 1.1.1. проекта договора установлено: «Работы выполняются Подрядчиком **на основании прилагаемых проектно-сметной документации**, указанной в Приложении № 1 к настоящему Договору и технического задания, указанного в Приложении № 2, на ремонт Объекта, которые являются неотъемлемой частью условий настоящего Договора».

С утвержденной Заказчиком проектной и сметной документацией можно ознакомиться на официальном сайте оператора электронной площадки. Разделом XIV аукционной документации установлено, что перечень, количество и характеристики основных материалов и оборудования, необходимых для выполнения работ предусмотрены проектно-сметной документацией.

Проектно-сметная документация разработана: Общество с ограниченной ответственностью «Потенциал Строй» (ООО «Потенциал Строй»). ИНН: 6321182829 ОГРН: 1076320001427 КПП: 632401001. РФ, 445009, Самарская область, г. Тольятти, ул. Комсомольская, д. 84 а. Адрес электронной почты: potencialstroy@mail.ru.

Согласно содержанию размещенной проектной документации в части рабочей документации (пояснительная записка 550-14/20-ПСД-2020-ПЗ Том 1) пунктом 1.2. в технических характеристиках устанавливаемого лифта среди прочих данных указан изготовитель лифта – ООО «ЕОНЕССИ» (лист 5 пояснительной записки).

В пункте 1.3. пояснительной записки (лист 6) указано:

«Настоящая документация разработана для подготовки и выполнения работ по замене лифтового оборудования (модернизация) в многоквартирном жилом доме, расположенном по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 44.

Устанавливаются лифты пассажирские модели ПП-0411Е грузоподъемностью 400 кг, номинальной скоростью движения 1,0 м/с производства ООО «ЕОНЕССИ».

То есть, из положений проектно-сметной документации следует, что все лифты должны быть изготовлены **ТОЛЬКО ООО «ЕОНЕССИ»**. Данное обстоятельство позволяет констатировать, что победитель электронного аукциона не сможет закупать лифты с такими же характеристиками у другого производителя.

ООО «ПКФ Сиблифт» является заводом-изготовителем аналогичных по техническим характеристикам лифтов (Основной вид деятельности по ОКВЭД 28.22.6 Производство лифтов, скриповых подъемников, эскалаторов и движущихся пешеходных дорожек). Указание в проектной документации конкретного производителя равным счетом лишает права ООО «ПКФ Сиблифт» в случае участия в аукционе и победы произвести и использовать в выполнении работ собственное оборудование, также как лишает права других участников аукциона в случае победы заказать у ООО «ПКФ Сиблифт» требуемое оборудование. Данный факт является прямым нарушением Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции»).

В том же пункте 1.3. пояснительной записки указано обоснование выбора оборудования:

«В процессе выбора оборудования были сопоставлены факторы стоимости лифтового оборудования, его доставки на место производства работ, времени с момента размещения заказа на заводе-изготовителе лифтов до их изготовления».

В составе проектно-сметной документации размещен конъюнктурный анализ с приложением коммерческого предложения содержащего, в том числе Техническую спецификацию от ООО «ЕОНЕССИ» с указанием наименования оборудования в точном соответствии с аукционной документацией, где предложена стоимость оборудования и установлен, срок поставки до объекта работ – 8 недель (56 дней).

Вызывает недоумение указанное обоснование выбора оборудования производства именно ООО «Еонесси», так как из проектной документации следует, что дом (Характеристики: 1987 года постройки, девятиэтажный четырехподъездный, построен несущими стенами из сборных железобетонных панелей. В перекрытиях смонтированы сборные железобетонные плоские плиты заводского изготовления. Каждый из 4-х подъездов оборудован лифтом грузоподъемностью 320кг со скоростью движения 0,71м/сек) является типовым, то есть построен по типовому проекту, двери шахты и проемы дверей стандартные. Большинство заводов-изготовителей лифтового оборудования на территории России имеют аналогичные стандартные модели, которые подойдут для монтажа в данном доме, в том числе и у ООО «ПКФ Сиблифт» такое оборудование поставлено на поток. Из чего следует, что отсутствует особая индивидуальность необходимого лифтового оборудования.

Производство и монтаж лифтового оборудования ООО «ПКФ Сиблифт» с идентичными техническими характеристиками подтверждается многочисленными за отчетный период 2019 года исполненными договорами, которые были заключены по результатам аукционов на проведение аналогичных работ (номера реестровых записей аукционов на сайте <https://zakupki.gov.ru>: 192550323934800082, 192550323934800096, 192550323934800102, 192550323934800098, 192550323934800100, 192550323934800099, 192550323934800080, 192550323934800101, 192550323934800097, 192380823358700092, 192550323934800074, 192550323934800081, 194032652236200109, 194032652236200112, 192550323934800026, 194032652236200015, 184032652236200059, 200200000021800027, 192550323934800075).

По результатам работы за 2019 год ООО «ПКФ Сиблифт» стало четвертым российским производителем в лифтостроительной отрасли по объемам производства, произведя 1 224 единицы лифтового оборудования (по данным Росаккредитации, размещены на сайте www.fsa.gov.ru), вместе с тем, проектировщик не обращался за предоставлением коммерческого предложения к ООО «ПКФ Сиблифт», как к заводу – изготовителю, а между тем срок изготовления подобного оборудования в количестве 4 (четыре) единиц у ООО «ПКФ Сиблифт» составляет: с момента размещения заказа до его изготовления не более 7 (семи) календарных дней. Согласно сделанного запроса транспортной компании (ООО «Радиус») срок доставки оборудования г. Омск – Республика Тыва, г. Кызыл составляет 3-4 дня.

Исходя из указанного, ООО «ПКФ Сиблифт» мог бы произвести и доставить лифты на объект в срок, не превышающий 11 календарных дней с момента размещения заказа в отличии от заявленных ООО «ЕОНЕССИ» 56 дней.

Согласно пункту 3 части 1 и части 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к функциям регионального оператора отнесено осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение № 615).

Согласно пункту 2 Положения № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения № 615.

Таким образом, Организатор торгов осуществляет закупки на капитальный ремонт в соответствии со специальными нормами ЖК РФ и Положения № 615.

Документация об электронном аукционе разрабатывается и утверждается заказчиком (пункт 134 Положения № 615).

При проведении торгов на проведение капитального ремонта общедомового имущества, в соответствии с пунктом 135 Положения № 615, документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, в соответствии с подпунктами "м" и "н" должна содержать:

м) перечень, количество и характеристики основных материалов и оборудования в соответствии с требованиями проектной документации, необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ, предусмотренных предметом электронного аукциона.

н) проектную документацию, согласованную и утвержденную в установленном порядке, или сметную документацию, если необходимость в подготовке проектной документации отсутствует в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства должны осуществляться в соответствии с проектной документацией, определяющей архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта (часть 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, далее - ГрК РФ).

Состав проектной документации объектов капитального строительства, обязательный перечень разделов такой документации указаны в части 12 статьи 48 ГрК РФ и в Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденном постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 (далее - Положение № 87).

Нормы ГрК РФ и Положения № 87 не содержат положений о включении в состав проектной документации наименований товарных знаков материалов, используемых для выполнения работ.

Таким образом, проектная документация не может содержать указание на конкретные товарные знаки и наименования конкретных марок материалов.

Обращаем особое внимание на то, что вся проектная документация в соответствии с пунктом 134 Положения № 615 утверждалась Заказчиком.

Положением № 615 установлены такие принципы привлечения подрядных организаций как создание равных условий для участников электронных аукционов, добросовестная конкуренция участников электронных аукционов и эффективное использование средств регионального оператора.

В силу пункта 79 Положения № 615 Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Разработчик проектной документации в нарушение законодательства РФ помимо указания на конкретного производителя лифтов, в том числе не допускает возможности заменить изготовителя оборудования (по аналогии), а в соответствии с тем что согласно пункта 134 Положения № 615 проектная документация утверждается заказчиком, Заказчик согласовав, приняв и разместив проектную документацию с условием применения лифтового оборудования конкретного производителя – ООО «ЕОНЕССИ» в аукционной документации, заведомо нарушил положение пункта 79 Положения № 615.

В статье 17 Закона о защите конкуренции закреплено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также **установление требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.**

Согласно действующему законодательству РФ, сложившейся судебной практики и практики Федеральной антимонопольной службы РФ **описание требований к товару должно носить объективный характер и включать в себя функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики.** В описание товара не

должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Организатор торгов при описании товара в документации об электронном аукционе должен использовать, если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик товара, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

В соответствии со ст. 704 и 713 Гражданского кодекса работы по Договору подряда могут быть выполнены иждивением Подрядчика либо из материалов, предоставленных Заказчиком. **Заказчик не вправе обязывать Подрядчика закупать оборудование у определенного третьего лица.** Исходя из буквального толкования содержания аукционной документации следует, что Фонд обязывает победителя аукциона закупить оборудование у конкретного производителя - ООО «ЕОНЕССИ».

На основании вышеизложенного, считаем, что **Фондом допущено нарушение законодательства Российской Федерации и Положения № 615, выразившиеся, в необоснованном предъявлении к товару дополнительных требований, а именно к самовольному установлению проектной организации конкретного изготовителя лифтового оборудования, выразившиеся в утверждении и размещении Заказчиком такой проектной документации подлежащей обязательному исполнению (в соответствии с условиями проекта договора) в части требований к конкретному производителю оборудования.**

Допущенные Организатором торгов нарушения ограничивают конкуренцию при проведении торгов и предоставляют преимущества указанному в аукционной документации производителю лифтов - ООО «ЕОНЕССИ», то есть безоговорочной закупке оборудования победителем аукциона только у указанного производителя.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган (1) лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, (2) если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По смыслу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции возможность обращения с жалобой лица, не подавшего заявку на участие в торгах, по данному конкретному делу определяется наличием реального нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов.

Считаем, что жалоба ООО «ПКФ Сиблифт» содержит фактическое обоснование возникновения у него права обратиться в органы ФАС России с такой жалобой за защитой конкретных нарушенных прав, поскольку входит в круг таких лиц, который ограничен законодателем в части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Наличие у подателя жалобы действительного интереса и законных прав, подлежащих публичной (государственной) защите в порядке, предусмотренном данным Федеральным законом (Закон о защите конкуренции) подтверждается законным интересом в оспаривании аукционной документации торгов ввиду того что ООО «ПКФ Сиблифт» являясь заводом-изготовителем может являться изготовителем лифтов с указанными техническими характеристиками, что подтверждается многочисленными договорами на выполнение аналогичных работ с использованием собственных материалов (согласно статье 704 ГК РФ), при производстве работ (номера реестровых записей аукционов на сайте <https://zakupki.gov.ru>: 192550323934800082, 192550323934800096, 192550323934800102, 192550323934800098, 192550323934800100, 192550323934800099, 192550323934800080, 192550323934800101, 192550323934800097, 192380823358700092, 192550323934800074, 192550323934800081, 194032652236200109, 194032652236200112, 192550323934800026, 194032652236200015, 184032652236200059, 200200000021800027, 192550323934800075, по результатам которых были заключены и исполнены соответствующие договоры).

Наличие действительного законного интереса подтверждает и тот факт, что ООО «ПКФ Сиблифт» в соответствии с пунктом 2 Положения № 615 прошло предварительный отбор и включено в реестр квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации – Республика Тыва и имеет право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт, замена, модернизация) лифтов на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор – Республика Тыва (Реестровая запись № 00550623336920180005 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Учитывая, то, что ранее другим заинтересованным лицом уже был подан запрос на разъяснение аукционной документации по части использования в работе оборудования конкретного производителя и то, что Заказчиком 16.06.2020 05:33(по московскому времени) с размещением на официальном сайте оператора электронной площадки были даны следующие разъяснения: «Сообщаем о не возможности поставки оборудования с аналогичными характеристиками, другого производителя. В соответствии с п. 1.2 «Технические

характеристики устанавливаемого лифта» проектно-сметной документации, указан изготовитель лифтового», Заявитель жалобы расценил нецелесообразным подавать заявку на участие в торгах при условиях, где при производстве работ он не может использовать аналогичное оборудование собственного производства и, где участника аукциона в случае победы принуждают закупать оборудование у единственного установленного изготовителя – ООО «ЕОНЕССИ» (который в свою очередь, являясь единственным изготовителем оборудования может устанавливать любые ценовые категории при закупке у него «установленного» оборудования). Считаем, что доводами изложенными по тесту настоящей жалобы ООО «ПКФ Сиблифт» доказывает и подтверждает наличие законного интереса в оспаривании аукционной документации указанных торгов.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», нормами Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, Жилищным кодексом РФ,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «ПКФ Сиблифт» обоснованной;
2. Признать документацию электронного аукциона (процедура № 201250000012000021) на выполнение работ по капитальному ремонту (замене) лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации в многоквартирном доме, расположенного по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 44 не соответствующей действующему законодательству РФ;
3. Направить уведомление в адрес Заказчика о запрете проведения торгов согласно извещению № РТС217В200021
4. Признать Некоммерческий фонд капитального ремонта МКД в Республике Тыва нарушившим требования п. 79 Положения, части 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции»;
5. Выдать Некоммерческому фонду капитального ремонта МКД в Республике Тыва обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Копия документации электронного аукциона (процедура № 201250000012000021) на выполнение работ по капитальному ремонту (замене) лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации в многоквартирном доме, расположенного по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 44 (извещение № РТС217В200021).
2. Проектно сметная документация в части рабочей документации (пояснительная записка 550-14-20-ПСД-2020-ПЗ Том 1).
3. Прин-скрин с сайта www.zakupi.gov.ru с информацией о включении в реестр подрядных организаций по Республике Тува.
4. Разъяснения документации аукциона.
5. Конъюнктурный анализ цен.
6. Копия коммерческого предложение ООО «ЕОНЕССИ».

**Генеральный директор
ООО «ПКФ Сиблифт»**

Р.И Гребенюк