

[solutions@fas.gov.ru]

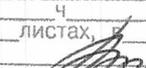
Вскр, 05/12/2019 12:27

От: [solutions@fas.gov.ru]

Кому: [Тывинское УФАС России <to17@fas.gov.ru>]

Тема: Новое обращение 75-79693 в ФАС России

Федеральная Антимонопольная Служба

| | |
|---|---|
| УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА | |
| Входящий № | 1830 |
| « 12 » 05 | 2019г. |
| на _____ ч _____ м | _____ экз. |
| на _____ листах | _____ экз. |
| Подпись |  |

Текст обращения: Федеральная антимонопольная служба 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3 Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва 667007, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. 122 "А" от ООО «Меркурий» 634526, Томская область, город Томск, деревня Лоскутово, улица Гагарина, дом 39, квартира 37 Тел./Факс: 8 (931) 002-01-03 E-mail: N89310020103@gmail.com Исх.н: 01 08.05.2019

ЖАЛОБА на действия Министерства природных ресурсов и экологии Республики Тыва при организации аукциона 1.Продавец: Министерство природных ресурсов и экологии Республики Тыва Место нахождения: 667011, Российская Федерация, Респ. Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, 1 Б, Почтовый адрес: 667011, Российская Федерация, Респ. Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, 1 Б.

2.Организатор: Министерство природных ресурсов и экологии Республики Тыва Место нахождения: 667011, Российская Федерация, Респ. Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, 1 Б, Почтовый адрес: 667011, Российская Федерация, Респ. Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, 1 Б. Контактная информация: телефон: 39422-6-19-18; факс: 39422-6-26-08 ; Адрес электронной почты: lxvl-gkl@tuvles.ru Контактное лицо: Монгуш Айлан Сергеевна 3.Состав аукционной комиссии: По состоянию на 08 мая 2019г. Протокол о результатах аукциона № U13564-2 опубликован. Члены комиссии: Намзын Ш.А. ;Середкин М.В. ;Бегзи В.Ш. ; Дажыкпан Д.Б. ;Санмал Э.Б. ;Сарыглар А.А. ;Кужугет М.Б.. 4. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Меркурий», ИНН/КПП 7017446759/701701001, ОГРН 1187031061150, Юридический/Почтовый адрес : 634526, Томская область, город Томск, деревня Лоскутово, улица Гагарина, дом 39, квартира 37, телефон/факс 8 (931) 002-01-03, e-mail: n89310020103@gmail.com. ;контактное лицо Генеральный директор ООО «Меркурий» Шиховцова Лидия Павловна. 5. Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной форме: <http://torgi.gov.ru/> Оператор электронной торговой площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (ООО «РТС-тендер») Официальный сайт электронной торговой площадки : <http://www.rts-tender.ru> Почтовый и фактический адрес: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А тел.:+7(499)653-77-00 ;факс:+7(499)653-77-00;e-mail: info@rts-tender.ru 6. Номер извещения о проведении аукциона: №200319/2295587/01 7.Предмет аукциона: Аукцион по аренде лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории ГКУ РТ "Каа-Хемское лесничество" Вид использования лесов: Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений. Лоты аукциона: №1 – Право на заключение договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Сизимского участкового лесничества. №2 – Право на заключение договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Бурен-Бай-Хаакского участкового лесничества. 8.Дата опубликования извещения: от 20.03.2019

9.Обжалуемые действия: Согласно информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов Министерство природных ресурсов и экологии Республики Тыва является организатором торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды двух лесных участков, находящихся в государственной собственности: участка с кадастровым номером 17:00:0000000:10/26 площадью 30 775 га и участка с кадастровым номером 17:00:0000000:10/28 площадью 25 442,22 га. Оба участка расположены по адресу: Республика Тыва, ГКУ РТ "Каа-Хемское лесничество"; Бурен-Бай-Хаакское участковое лесничество. Срок аренды: 49 лет. Начальная цена аренды участков: 3 033 450 руб. Адрес ссылки на аукцион: <https://www.torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?>

notificationId=33992507&lotId=33992630&prevPageN=1. Номер извещения о проведении аукциона: 200319/2295587/01. Считаю, что проведение данного аукциона нарушает действующее антимонопольное законодательство Российской Федерации, поскольку информация о предмете аукциона является недостоверной. 1. Согласно представленной на сайте извещении о проводимом аукционе, проводится в целях заключения аренды лесных участков для «заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений (чага 500 т)» по каждому участку. Во-первых, не ясно, в течение какого периода данный объем должен быть заготовлен — в течение года или в течение 49 лет (срока аренды). Во-вторых, не ясно, обязан ли арендатор освоить этот объем в течение года (или срока действия договора) или же этот объем указан в качестве предельно допустимого для заготовки. 2. Содержание в проводимом аукционе недостоверных сведений о количественных характеристиках заготавливаемого ресурса гриб «Чага». Имеющаяся в составе Документации Проектная документация составлена в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 3 февраля 2017 года № 54 «Об утверждении требований к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки» (далее – Требования к составу и к содержанию проектной документации). В соответствии с пунктом 4 Требования к составу и к содержанию проектной документации текстовая часть проектной документации должна содержать следующие сведения: - наименование субъекта Российской Федерации и муниципального образования, на территории которого расположен проектируемый лесной участок; - категория земель, на которых расположен лесной участок; - наименование лесничества (лесопарка), участкового лесничества, урочища (при наличии); - целевое назначение лесов; - перечень лесных кварталов; - перечень лесотаксационных выделов, частей лесотаксационных выделов; - площадь проектируемого лесного участка; - количественные и качественные характеристики проектируемого лесного участка (распределение земель на проектируемом лесном участке, характеристика лесного участка в соответствии с таксационным описанием лесного участка, средние таксационные показатели насаждений проектируемого лесного участка, виды и объемы использования лесов на проектируемом лесном участке); В соответствии с пунктом 5 Требования к составу и к содержанию проектной документации Характеристика проектируемого лесного участка должна составляться на основании данных государственного лесного реестра, а также натурного обследования проектируемого лесного участка (при необходимости). Во-первых в проектной документации на оба участка отсутствуют сведения о объеме предполагаемого к заготовке ресурса. Во-вторых любые сведения о объеме предполагаемого ресурса должны быть основаны на данных государственного реестра или натурного обследования участка. Никаких натурных обследований проведено не было. 3. Вне зависимости от того, в течение какого срока данный объем может быть заготовлен, указанные в извещении «500 тонн гриба чаги» с одного участка — это объем, который не может быть физически получен арендатором на данных лесных участках. Дело в том, что согласно представленной аукционной документации (Проектная документация лесных участков) данные участки более чем на 70% состоят из деревьев хвойных пород, тогда как гриб чага, обладающий целебными свойствами, произрастает исключительно на березах (второе название чаги – «березовый гриб»). Согласно Приказу Рослесхоза от 05.12.2011 N 511 «Об утверждении Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений» заготовка лекарственных растений допускается в объемах, обеспечивающих своевременное восстановление растений и воспроизводство запасов сырья. Повторный сбор сырья лекарственных растений в одной и той же заросли (угодые) допускается только после полного восстановления запасов сырья конкретного вида растения. При отсутствии данных о сроках ведения повторных заготовок сырья для какого-либо вида лекарственного растения рекомендуется руководствоваться следующим: заготовка соцветий и надземных органов («травы») однолетних растений проводится на одной заросли один раз в 2 года; надземных органов («травы») многолетних растений — один раз в течение 4 - 6 лет; подземных органов большинства видов лекарственных растений — не чаще одного раза в 15 - 20 лет. Таким образом, указанный в документации объем — «500 тонн» с одного участка — не может быть произвольным, а должен соответствовать фактически существующим запасам гриба чаги и обеспечивать своевременное восстановление данного лесного ресурса. Согласно «Отчету о научно-исследовательской работе по теме: «Предварительная оценка запаса чаги в лесах», подготовленного во Всероссийском научно-исследовательском институте лесоводства и механизации лесного хозяйства, проведенная оценка запасов чаги в березовых лесах показала, что максимальный запас на территории 30775 га составляет 12 тонн, а для участка 25 442 га максимальный запас составляет 10176 кг. Соответственно, с учетом восстановления

запасов лесного ресурса согласно вышеуказанному Приказу Рослесхоза от 05.12.2011 N 511 заготовка лекарственных растений допускается в объемах, обеспечивающих своевременное восстановление запасов гриба чаги, и, следовательно, ежегодный сбор не может превышать: для участка 30775 га - 1715 кг, для участка 25442 га - 1453 кг. С учетом того, что грибы чага растут в среднем 7-10 лет, заявленный Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва в аукционной документации объем добычи данного ресурса на лесных участках не соответствует действительности и является недостоверным. По ошибочному мнению Министерства, на этих двух участках в настоящее время должно произрастать, минимум 7000 тонн гриба березового чага (1000 т. ежегодного сбора умножить на 7 лет = 7000 тонн).

4. Имеющаяся в составе аукционной документации Проектная документация на участки 25442 га и 30775 га должна быть составлена в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 3 февраля 2017 года № 54 «Об утверждении требований к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки» (далее – Требования к составу и к содержанию проектной документации). В соответствии с пунктом 4 Требования к составу и к содержанию проектной документации текстовая часть проектной документации должна содержать, в том числе, сведения: количественные и качественные характеристики проектируемого лесного участка (распределение земель на проектируемом лесном участке, характеристика лесного участка в соответствии с таксационным описанием лесного участка, средние таксационные показатели насаждений проектируемого лесного участка, виды и объемы использования лесов на проектируемом лесном участке. Однако, в нарушение Требования к составу и к содержанию проектной документации, объем использования лесов в проектной документации отсутствует. Согласно представленной на сайте проектной документации на участок 25442 га отсутствуют обязательные сведения о:

1. Виде разрешенного использования лесов на проектируемом лесном участке.
2. Сведения об обременениях проектируемого лесного участка.
3. Сведения об ограничениях использования лесов.
4. Сведения о наличии на проектируемом лесном участке особо защитных участков лесов, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территорий.
5. Проектирование вида использования лесов лесного участка.
6. Схема расположения участка.

На основании утвержденной проектной документации и договора на аренду лесов с правом изъятия из природы грибов чага в таких «фантастических» размерах организация, в чьих интересах проводится данный аукцион, получит право оформить лицензию, дающую право на вывоз данных грибов за пределы Российской Федерации в указанных в договоре аренды объемах. Совершенно очевидно, что под подобную фиктивную лицензию будет осуществляться вывоз данных грибов, заготовленных на всей территории Российской Федерации, что может повлечь массовую вырубку березовых лесов, в том числе и так называемыми «черными лесорубами». Завышение количественных показателей произрастания березового гриба чага в лесах Республики Тыва в сотни раз, на мой взгляд, является прямым путем к массовым злоупотреблениям и уничтожению ценного природного ресурса, а также к коррупционным проявлениям. В соответствии с п. 2 ст. 448 Гражданского кодекса РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение во всяком случае должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также о начальной цене. На основании приведенной нормы Президиум ВАС РФ в п. 3 Информационного письма от 22.12.2005 № 101 "Обзор практики разрешения арбитражными судами дел, связанных с признанием недействительными публичных торгов, проводимых в рамках исполнительного производства" разъяснил, что отсутствие в извещении о торгах сведений, предусмотренных в данном пункте ст. 448 ГК РФ, является нарушением порядка проведения торгов и основанием для признания торгов недействительными по иску заинтересованного лица. Если в извещении (информации) об их проведении содержится противоречивая или недостоверная информация, не позволяющая, к примеру, точно идентифицировать предмет торгов или иные перечисленные в п. 3 ст. 448 ГК РФ условия, это может явиться основанием для признания торгов недействительными (см., например, Определение ВАС РФ от 21.07.2008 N 9258/08 по делу N A49-4566/2007-153/6, Постановления ФАС Дальневосточного округа от 26.09.2011 N Ф03-4217/2011 по делу N A51-13717/2010, ФАС Западно-Сибирского округа от 04.08.2011 по делу N A45-21001/2010, ФАС Северо-Кавказского округа от 03.03.2011 по делу N A63-3322/2010). Также в судебной практике отмечается, что «неполная информация о предмете торгов, а именно отсутствие сведений о месте расположения имущества, его технических характеристиках, порядке проведения торгов, не обеспечивает

конкуренцию покупателей и уменьшает возможность их участия. Недостаточность сведений в извещении о предмете торгов лишает потенциальных покупателей возможности принять участие в торгах, что в свою очередь влияет на формирование цены реализации имущества». Это также представляет собой нарушение п. 2 ст. 448 ГК РФ (см., например, Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 25.05.2012 по делу № А63-2371/2007). В данной ситуации недостоверная информация о предмете аукциона в части указания не соответствующего действительности объема заготовки лекарственного средства «гриб чага» - 500 тонн с одного участка (в том числе без указания, в течение какого периода времени данный объем может быть заготовлен) – приводит к введению в заблуждение потенциальных арендаторов данных участков, а также может явиться причиной для широкомасштабных злоупотреблений, связанных с легализацией через заключенные договоры аренды лесных участков незаконно добытых в других местах России объемов гриба чага. Согласно статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии со статьей 50 Лесного кодекса РФ запрещаются монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция в области использования лесов. Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), а также заключать соглашения или осуществлять согласованные действия в области использования лесов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Согласно части 3 статьи 7.32.4 КоАП РФ размещение недостоверной информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества либо предоставление документации, содержащей недостоверные сведения, влечет административную ответственность. Учитывая вышеизложенное и на основании статей 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРОШУ: 1. Провести проверку и дать оценку законности аукциона, организованного Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва, на право заключения договора аренды двух лесных участков, находящихся в государственной собственности: участка с кадастровым номером 17:00:0000000:10/26 площадью 30 775 га и участка с кадастровым номером 17:00:0000000:10/28 площадью 25 442,22 га (извещение о проведении аукциона № 200319/2295587/01). 2. Выдать Министерству природных ресурсов и экологии Республики Тыва предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства при организации вышеуказанного аукциона. 3. Привлечь должностных лиц, допустивших размещение недостоверной информации при организации указанного аукциона к административной ответственности по части 3 статьи 7.32.4 КоАП РФ «Нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися». Приложение: 1. Отчет о научно-исследовательской работе по теме: «Предварительная оценка запаса чаги в лесах» С уважением, Генеральный директор ООО «Меркурий» Шиховцова Лидия Павловна «08» мая 2019 г. Введение В последнее время всё большее внимание как медиков, так и простых людей привлекают давно известные, но ещё далеко не исчерпавшие своих потенциальных возможностей природные лекарственные средства. К числу таких давно известных средств относится и чага. Наметившийся ажиотажный интерес в Европе и в ряде азиатских стран к этому народному лекарственному средству резко поднял спрос на наросты чаги. Это привело к росту его сборов, но также и показало ограниченность природных ресурсов чаги. По-видимому, в настоящее время или уже достигнут, или в самые ближайшие годы будет достигнут, максимально возможный уровень сбора, который не подорвет реальные природные ресурсы чаги. Как только такой уровень будет достигнут, произойдет два важнейших события, которые очень сильно повлияют на рынок этого лекарственного средства: 1) начнется сокращение его сборов и 2) существенно возрастет доля фальсификата. Предвидя подобное развитие, необходимо сделать несколько важных шагов, упрещающих подобное развитие. Среди таких шагов возможно указать следующие: - тщательное изучение реальных запасов чаги в разных регионах страны; - начать целенаправленное выращивание чаги, путем создания специальных плантаций; - провести исследования для установления возможности увеличения получения бифунгина из стволовой части пораженных чагой деревьев. В настоящем исследовании проведена

только предварительная оценка запасов чаги в одном из регионов Российской Федерации. 1 Методика выполнения работ Работы по договору ЮГ 1/19 от 30 января 2019 г. выполнены путем анализа литературных источников, в которых имеются данные о запасах чаги в лесах того или иного региона России. Аналитическая работа охватывала источники как на русском языке, так и на других языках и состояла в поиске источников и критическом разборе приведенных в них сведений. В настоящей работе мы не касались медицинской стороны проблемы и не рассматривали вопросы, связанные с лекарственными, вкусовыми и иными свойствами чаги, а также продуктов ее переработки. Поскольку перед исследованием была поставлена конкретная задача предварительной оценки возможных запасов чаги в лесах Сибири, то выполнен также небольшой обзор породного и возрастного состава лесов этого региона. Полученные во время аналитической работы данные о вероятном запасе наростов чаги могут быть использованы в дальнейшем для оценки запасов этого лекарственного сырья в конкретном участке леса.

Основная часть Лекарственными свойствами обладают наросты чаги, растущие на березах. Этот гриб также может заражать ольху, бук и некоторые другие лесные породы, но, во-первых, это довольно редкое явление, и, во-вторых, лекарственные свойства чаги на этих породах не известны. Именно поэтому при определении возможных запасов чаги мы будем рассматривать только ее возможный запас в березняках. Чага – некоторые особенности биологии гриба Чагой обычно называют черные наросты на стволах берез (рисунок 1), которые образуются грибом *Inonotus obliquus* (ACH. ex PERS.) PIL., 1942. Гриб принадлежит к семейству гименохетовые (Трутовиковые) - *Hymenochaetaceae* (*Polypagaceae*). Рисунок 1 – Черный нарост чаги на стволе березы Этот гриб является патогенным организмом, поражающим, главным образом, березу и вызывающим белую ядровую гниль древесины. Сначала в ложном ядре появляются светло-жёлтые пятна и полосы, которые затем расширяются и сливаются. Годичные слои в гнили легко отделяются друг от друга. Вокруг гнили наблюдается светло-бурая защитная зона, внутри видны черные линии, а на изломе — ржаво-бурые вкрапления грибницы (Вакин и др., 1980). Плодовое тело появляется через 3—4 года после заражения и образует нарост неправильной формы, достигающий через 20—30 лет от 5 до 40 см в диаметре и толщиной 10—15 см. Форма наростов зависит от характера повреждений, через которые берёза заражается трутовым грибом. Поверхность нароста чёрная, покрыта многочисленными трещинками. Изнутри окраска тёмно-коричневая (рисунок 2) (вследствие пигментации гиф), ближе к древесине переходит в рыже-бурую. Рисунок 2 – Срез нароста чаги и его коричневая внутренность Нарост пронизан белыми прожилками, состоящими из бесцветных гиф. Рост порой может продолжаться до 10—20 лет, но неминуемо ведёт к гибели дерева-хозяина. Когда дерево начинает погибать, вокруг нароста и даже на противоположной стороне ствола появляется собственно спороносное плодовое тело гриба, состоящее из трубочек. Оно развивается под корой, причём гифы распространяются на 0,5—1 м по длине ствола. По мере созревания спор образуются гребневидные выросты — так называемые «упорные пластинки». Они прорывают кору дерева, обнажая буро-коричневый гименофор. Споры сначала бесцветные, затем приобретают бледно-рыжеватую окраску; толстостенные, с одной или несколькими каплями масла внутри Используемый в медицине нарост чаги образуется на стволе в течение нескольких лет (обычно 3-5 лет), достигая массы порядка 0.5 – 1 кг. Может расти на дереве до 30 лет и тогда становится существенно больше. Наросты могут формироваться по всему стволу и на корневых лапах. Очаги поражения березы этим грибом не известны, обычно в древостоях поражены грибом немногочисленные деревья. Это создает трудности при сборе наростов. Запас гриба чаги в березняках Специальных исследований, касающихся оценки величины запаса наростов чаги в березняках немного. Ранее проведенные нами исследования в березняках Северного Казахстана показали, что запас сырья в этом регионе невелик (Гниненко, 1995). Встречаемость чаги в разных березняках максимально составила около 1.5%, обычно же встречаемость составляет порядка 0.5%, а средняя масса плодового тела равна 0.4 кг. То есть максимально на 1 гектаре березняков в изученном регионе можно обнаружить 1.2 кг наростов чаги, а в среднем около 0.4 кг наростов в сыром виде. В Центральном Казахстане, отличающимся от Северного Казахстана более засушливым климатом, чага встречается существенно реже: там встречаемость не превышает 0.1%. Это означает, что с 1 га возможно собрать около 0.1 кг наростов чаги в сыром весе. Исследованиями М.Э. Баландайкина (2012, 2013) в лесах Ульяновской области установлено, что встречаемость гриба в целом увеличивается по мере повышения доли участия березы в составе древостоя, класса возраста, стадии рекреационной деградации насаждений. Но уменьшается с повышением полноты и бонитета древостоя (от V к Ia классу). В более высокопроизводительных типах леса макромицет менее распространен, чем,