

**Федеральная антимонопольная
служба**

125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Тыва**

667007, Республика Тыва, г. Кызыл,
ул. Комсомольская, д. 122 "А"

от ООО «Меркурий»

634526, Томская область, город Томск, деревня
Лоскутово, улица Гагарина, дом 39, квартира 37

Тел./Факс: 8 (931) 002-01-03

E-mail: N89310020103@gmail.com

Исх.н: 01

08.05.2019

ЖАЛОБА
на действия Министерства природных ресурсов
и экологии Республики Тыва при организации аукциона

1.Продавец: Министерство природных ресурсов и экологии Республики Тыва

Место нахождения: 667011, Российская Федерация, Респ. Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, 1
Б, Почтовый адрес: 667011, Российская Федерация, Респ. Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, 1
Б.

2.Организатор: Министерство природных ресурсов и экологии Республики Тыва

Место нахождения: 667011, Российская Федерация, Респ. Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, 1
Б, Почтовый адрес: 667011, Российская Федерация, Респ. Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, 1
Б.

Контактная информация: телефон: 39422-6-19-18; факс: 39422-6-26-08 ;

Адрес электронной почты: lxvl-gkl@tuvles.ru

Контактное лицо: Монгуш Айлан Сергеевна

3. Состав аукционной комиссии: По состоянию на 08 мая 2019г. Протокол о результатах аукциона № U13564-2 опубликован. Члены комиссии: Намзын Ш.А. ;Середкин М.В. ;Бегзи В.Ш. ; Дажыкпан Д.Б. ;Санмал Э.Б. ;Сарыглар А.А. ;Кужугет М.Б..

4. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Меркурий», **ИНН/КПП** 7017446759/701701001, **ОГРН** 1187031061150, **Юридический/Почтовый адрес** : 634526, Томская область, город Томск, деревня Лоскутово, улица Гагарина, дом 39, квартира 37, телефон/факс 8 (931) 002-01-03, **e-mail:** n89310020103@gmail.com. ;**контактное лицо** Генеральный директор ООО «Меркурий» Шиховцова Лидия Павловна.

5. Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной форме: <http://torgi.gov.ru/>

Оператор электронной торговой площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (ООО «РТС-тендер»)

Официальный сайт электронной торговой площадки : <http://www.rts-tender.ru>

Почтовый и фактический адрес: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А тел.:+7(499)653-77-00 ;факс:+7(499)653-77-00;e-mail: info@rts-tender.ru

6. Номер извещения о проведении аукциона: №200319/2295587/01

7. Предмет аукциона: Аукцион по аренде лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории ГКУ РТ "Каа-Хемское лесничество" Вид использования лесов: Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений.

Лоты аукциона: №1 – Право на заключение договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Сизимского участкового лесничества. №2 – Право на заключение договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Бурен-Бай-Хаакского участкового лесничества.

8. Дата опубликования извещения: от 20.03.2019

9. Обжалуемые действия:

Согласно информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов Министерство природных ресурсов и экологии Республики Тыва является организатором торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды двух лесных участков, находящихся в государственной собственности: участка с кадастровым номером 17:00:0000000:10/26 площадью 30 775 га и участка с кадастровым номером 17:00:0000000:10/28 площадью 25 442,22 га.

Оба участка расположены по адресу: Республика Тыва, ГКУ РТ "Каа-Хемское лесничество", Бурен-Бай-Хаакское участковое лесничество.

Срок аренды: 49 лет. Начальная цена аренды участков: 3 033 450 руб.

Адрес ссылки на аукцион:
[https://www.torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=33992507&lotId=33992630&prevPageN=1.](https://www.torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=33992507&lotId=33992630&prevPageN=1)

Номер извещения о проведении аукциона: 200319/2295587/01.

Считаю, что проведение данного аукциона нарушает действующее антимонопольное законодательство Российской Федерации, поскольку информация о предмете аукциона является недостоверной.

1. Согласно представленной на сайте извещении о проводимом аукционе, проводится в целях заключения аренды лесных участков для «заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений (**чага 500 т**)» по каждому участку.

Во-первых, не ясно, в течение какого периода данный объем должен быть заготовлен — в течение года или в течение 49 лет (срока аренды).

Во-вторых, не ясно, обязан ли арендатор освоить этот объем в течение года (или срока действия договора) или же этот объем указан в качестве предельно допустимого для заготовки.

2. Содержание в проводимом аукционе недостоверных сведений о количественных характеристиках заготавливаемого ресурса гриб «Чага».

Имеющаяся в составе Документации Проектная документация составлена в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 3 февраля 2017 года № 54 «Об утверждении требований к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки» (далее – Требования к составу и к содержанию проектной документации) .В соответствии с пунктом 4 Требованиям к составу и к

содержанию проектной документации текстовая часть проектной документации должна содержать следующие сведения: - наименование субъекта Российской Федерации и муниципального образования, на территории которого расположен проектируемый лесной участок; - категория земель, на которых расположен лесной участок; - наименование лесничества (лесопарка), участкового лесничества, урочища (при наличии); - целевое назначение лесов; - перечень лесных кварталов; - перечень лесотаксационных выделов, частей лесотаксационных выделов; - площадь проектируемого лесного участка; - количественные и качественные характеристики проектируемого лесного участка (распределение земель на проектируемом лесном участке, характеристика лесного участка в соответствии с таксационным описанием лесного участка, средние таксационные показатели насаждений проектируемого лесного участка, виды и объемы использования лесов на проектируемом лесном участке);

В соответствии с пунктом 5 Требований к составу и к содержанию проектной документации. Характеристика проектируемого лесного участка должна составляться на основании данных государственного лесного реестра, а также натурного обследования проектируемого лесного участка (при необходимости).

Во-первых в проектной документации на оба участка отсутствуют сведения о объеме предполагаемого к заготовке ресурса.

Во-вторых любые сведения о объеме предполагаемого ресурса должны быть основаны на данных государственного реестра или натурного обследования участка. Никаких натурных обследований проведено не было.

3. Вне зависимости от того, в течение какого срока данный объем может быть заготовлен, указанные в извещении «500 тонн гриба чаги» с одного участка — это объем, который не может быть физически получен арендатором на данных лесных участках.

Дело в том, что согласно представленной аукционной документации (Проектная документация лесных участков) данные участки более чем на 70% состоят из деревьев хвойных пород, тогда как гриб чага, обладающий целебными свойствами, произрастает исключительно на березах (второе название чаги – «березовый гриб»).

Согласно Приказу Рослесхоза от 05.12.2011 N 511 «Об утверждении Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных

растений» заготовка лекарственных растений допускается в объемах, обеспечивающих своевременное восстановление растений и воспроизводство запасов сырья.

Повторный сбор сырья лекарственных растений в одной и той же заросли (угодье) допускается только после полного восстановления запасов сырья конкретного вида растения.

При отсутствии данных о сроках ведения повторных заготовок сырья для какого-либо вида лекарственного растения рекомендуется руководствоваться следующим:

заготовка соцветий и надземных органов («травы») однолетних растений проводится на одной заросли один раз в 2 года;

надземных органов («травы») многолетних растений — один раз в течение 4 - 6 лет;

подземных органов большинства видов лекарственных растений — не чаще одного раза в 15 - 20 лет.

Таким образом, указанный в документации объем — «500 тонн» с одного участка — не может быть произвольным, а должен соответствовать фактически существующим запасам гриба чаги и обеспечивать своевременное восстановление данного лесного ресурса.

Согласно «Отчету о научно-исследовательской работе по теме: «Предварительная оценка запаса чаги в лесах», подготовленного во Всероссийском научно-исследовательском институте лесоводства и механизации лесного хозяйства, проведенная оценка запасов чаги в березовых лесах показала, что максимальный запас на территории 30775 га составляет 12 тонн, а для участка 25 442 га максимальный запас составляет 10176 кг.

Соответственно, с учетом восстановления запасов лесного ресурса согласно вышеуказанному Приказу Рослесхоза от 05.12.2011 N 511 заготовка лекарственных растений допускается в объемах, обеспечивающих своевременное восстановление запасов гриба чаги, и, следовательно, ежегодный сбор не может превышать: для участка 30775 га - 1715 кг, для участка 25442 га - 1453 кг.

С учетом того, что грибы чага растут в среднем 7-10 лет, заявленный Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва в

аукционной документации объем добычи данного ресурса на лесных участках не соответствует действительности и является недостоверным. По ошибочному мнению Министерства, на этих двух участках в настоящее время должно произрастать, минимум 7000 тонн гриба березового чага (1000 т. ежегодного сбора умножить на 7 лет = 7000 тонн).

4. Имеющаяся в составе аукционной документации Проектная документация на участки 25442 га и 30775 га должна быть составлена в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 3 февраля 2017 года № 54 «Об утверждении требований к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки» (далее – Требования к составу и к содержанию проектной документации).

В соответствии с пунктом 4 Требованиям к составу и к содержанию проектной документации текстовая часть проектной документации должна содержать, в том числе, сведения: **количественные и качественные характеристики** проектируемого лесного участка (распределение земель на проектируемом лесном участке, характеристика лесного участка в соответствии с таксационным описанием лесного участка, средние таксационные показатели насаждений проектируемого лесного участка, **виды и объемы использования лесов на проектируемом лесном участке.**

Однако, в нарушение Требованиям к составу и к содержанию проектной документации, объем использования лесов в проектной документации отсутствует.

Согласно представленной на сайте проектной документации на участок 25442 га отсутствуют обязательные сведения о:

1. Виде разрешенного использования лесов на проектируемом лесном участке.
2. Сведения об обременениях проектируемого лесного участка.
3. Сведения об ограничениях использования лесов.
4. Сведения о наличии на проектируемом лесном участке особо защитных участков лесов, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территорий.
5. Проектирование вида использования лесов лесного участка.

6. Схема расположения участка.

На основании утвержденной проектной документации и договора на аренду лесов с правом изъятия из природы грибов чага в таких «фантастических» размерах организация, в чьих интересах проводится данный аукцион, получит право оформить лицензию, дающую право на вывоз данных грибов за пределы Российской Федерации в указанных в договоре аренды объемах. Совершенно очевидно, что под подобную фиктивную лицензию будет осуществляться вывоз данных грибов, заготовленных на всей территории Российской Федерации, что может повлечь массовую вырубку березовых лесов, в том числе и так называемыми «черными лесорубами».

Завышение количественных показателей произрастания березового гриба чага в лесах Республики Тыва в сотни раз, на мой взгляд, является прямым путем к массовым злоупотреблениям и уничтожению ценного природного ресурса, а также к коррупционным проявлениям.

В соответствии с п. 2 ст. 448 Гражданского кодекса РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение во всяком случае должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, **их предмете** и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также о начальной цене.

На основании приведенной нормы Президиум ВАС РФ в п. 3 Информационного письма от 22.12.2005 № 101 "Обзор практики разрешения арбитражными судами дел, связанных с признанием недействительными публичных торгов, проводимых в рамках исполнительного производства" разъяснил, что отсутствие в извещении о торгах сведений, предусмотренных в данном пункте ст. 448 ГК РФ, **является нарушением порядка проведения торгов и основанием для признания торгов недействительными по иску заинтересованного лица.**

Если в извещении (информации) об их проведении содержится противоречивая или недостоверная информация, не позволяющая, к примеру, точно идентифицировать предмет торгов или иные перечисленные в п. 3 ст. 448 ГК РФ условия, это может явиться основанием для признания торгов недействительными (см., например, Определение ВАС РФ от 21.07.2008 N 9258/08 по делу N А49-4566/2007-153/6, Постановления ФАС Дальневосточного округа от 26.09.2011 N Ф03-4217/2011 по делу N А51-13717/2010, ФАС Западно-Сибирского округа от 04.08.2011 по делу N А45-

21001/2010, ФАС Северо-Кавказского округа от 03.03.2011 по делу N А63-3322/2010).

Также в судебной практике отмечается, что «неполная информация о предмете торгов, а именно отсутствие сведений о месте расположения имущества, его технических характеристиках, порядке проведения торгов, не обеспечивает конкуренцию покупателей и уменьшает возможность их участия. Недостаточность сведений в извещении о предмете торгов лишает потенциальных покупателей возможности принять участие в торгах, что в свою очередь влияет на формирование цены реализации имущества». Это также представляет собой нарушение п. 2 ст. 448 ГК РФ (см., например, Постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 25.05.2012 по делу N А63-2371/2007).

В данной ситуации недостоверная информация о предмете аукциона в части указания не соответствующего действительности объема заготовки лекарственного средства «гриб чага» - 500 тонн с одного участка (в том числе без указания, в течение какого периода времени данный объем может быть заготовлен) – приводит к введению в заблуждение потенциальных арендаторов данных участков, а также может явиться причиной для широкомасштабных злоупотреблений, связанных с легализацией через заключенные договоры аренды лесных участков незаконно добытых в других местах России объемов гриба чага.

Согласно статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со статьей 50 Лесного кодекса РФ запрещаются монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция в области использования лесов.

Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), а также заключать соглашения или осуществлять согласованные действия в области использования лесов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно части 3 статьи 7.32.4 КоАП РФ размещение недостоверной информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества либо предоставление документации,

содержащей недостоверные сведения, влечет административную ответственность.

Учитывая вышеизложенное и на основании статей 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Провести проверку и дать оценку законности аукциона, организованного Министерством природных ресурсов и экологии Республики Тыва, на право заключения договора аренды двух лесных участков, находящихся в государственной собственности: участка с кадастровым номером 17:00:0000000:10/26 площадью 30 775 га и участка с кадастровым номером 17:00:0000000:10/28 площадью 25 442,22 га (извещение о проведении аукциона № 200319/2295587/01).

2. Выдать Министерству природных ресурсов и экологии Республики Тыва предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства при организации вышеуказанного аукциона.

3. Привлечь должностных лиц, допустивших размещение недостоверной информации при организации указанного аукциона к административной ответственности по части 3 статьи 7.32.4 КоАП РФ «Нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися».

Приложение:

1. Отчет о научно-исследовательской работе по теме: «Предварительная оценка запаса чаги в лесах»

С уважением,

Генеральный директор ООО «Меркурий»

Шиховцова Лидия Павловна

«08» мая 2019 г.