

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Тыва
Адрес: 667007, г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. 122 «А»

Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "БЕРЕЗОВЫЙ БАРХАТ"
Место нахождения 644064, г. Омск, ул. Ипподромная, дом 24, кабинет 21
Почтовый адрес: 644024, г. Омск, ул. Маршала Жукова, д. 25, офис 307

Заказчик: Министерство природных ресурсов и экологии Республики Тыва
ИНН 1701041751
Адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, д. 1, корп. Б.

ЖАЛОБА на положения документации об аукционе в электронной форме

"20" марта 2019 г. заказчиком – Министерство природных ресурсов и экологии Республики Тыва (Минприроды РТ) на сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение N 200319/2295587/01 (дата создания извещения: 20 марта 2019 г.; дата публикации извещения: 20 марта 2019 г.) о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, (вид использования лесов: заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений):

– ЛОТ 1 (кадастровый номер 17:00:0000000:10/26; местонахождение - Каа-Хемское лесничество, участковое лесничество Сизимское, площадь 30775,0, начальная цена предмета аукциона - 3 033 450.

- ЛОТ 2 (кадастровый номер 17:00:0000000:10/28; местонахождение - Каа-Хемское лесничество, участковое лесничество Бурен-Бай-Хаакское, площадь 25442,22, начальная цена предмета аукциона 3 033 450

Организация проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, порядок проведения указанных аукционов регулируются главой 8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс РФ) и Методическими указаниями по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса, утвержденными приказом Минсельхоза России от 24.02.2009 года N 75 (далее - Методические указания) в соответствии с частью 8 статьи 83 Лесного кодекса РФ.

1. В соответствии с п.п. 2 п. 15 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о реквизитах решения о проведении аукциона, однако, в извещении отсутствуют реквизиты решения.

Также следует отметить, что в нарушение п.п. 11 2 п. 15 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации не указан срок аренды лесного участка.

2. Вместе с тем, Организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, в соответствии с п.п. 3, п.п. 4 ст. 16 Лесного кодекса Российской Федерации, должна содержать: проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи, а также форму заявки на участие в аукционе.

19
17.04.2019
7545
59 19
Березовый Бархат

а также инструкцию по ее заполнению. Но в аукционной документации отсутствует проект Договора аренды и инструкция по заполнению, несмотря на то, что в п. 2 документации об аукционе имеется ссылка на проект Договора аренды: «*Проект договора аренды лесного участка, заключаемый организатором аукциона с победителем аукциона, приведены в Приложении 2 к документации об аукционе*» которая в приложении № 2 к документации об аукционе. В Приложении № 3 содержится форма заявки, но в свою очередь отсутствует инструкция по ее заполнению.

3. Проектная документация лесного участка - документации об аукционе содержит неполные и недостоверные сведения в нарушение действующего законодательства РФ.

Составление Проектной документации относится к компетенции органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области лесных отношений, и утверждение подателя жалобы о том, что Проектная документация являющаяся неотъемлемой частью аукционной документации содержит неполные и недостоверные сведения, т.к. данная проектная документация составлена в нарушение действующего законодательством Российской Федерации, в частности, "Лесного кодекса Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2017), а также в нарушение Приказа Минприроды России от 03.02.2017 N 54 "Об утверждении Требований к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки" (Зарегистрировано в Минюсте России 22.06.2017 N 47111).

Проектная документация лесного участка подготавливается в виде единого документа, состоящего из текстовой части и графической части - **схемы расположения проектируемого лесного участка**, однако схема расположения лесного участка, которая приложена к документации об аукционе представляет собой копию, в связи с чем, не является возможным идентифицировать лесной участок, Более того, на схеме расположения проектируемого лесного участка приложенного к документации об аукционе его местоположение обозначено точкой, что в свою очередь не допускается при разработке данного вида документа, из этого следует, что произвольное указание площадей, а также иных характеристик лесных участков, заявленных в качестве предметов аукциона по вышеуказанным лотам, нарушает права и законные интересы Заявителя как участника аукциона, а также неограниченного круга третьих лиц, которым представлена недостоверная информация о несуществующих лесных участках с несуществующими характеристиками.

В соответствии с п. 4. Приказа Минприроды России от 03.02.2017 N 54 "Об утверждении Требований к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки" (Зарегистрировано в Минюсте России 22.06.2017 N 47111

Текстовая часть проектной документации должна содержать следующие сведения:

наименование субъекта Российской Федерации и муниципального образования, на территории которого расположен проектируемый лесной участок;

категория земель, на которых расположен лесной участок;

наименование лесничества (лесопарка), участкового лесничества, урочища (при наличии);

целевое назначение лесов;

перечень лесных кварталов;

перечень лесотаксационных выделов, частей лесотаксационных выделов;

площадь проектируемого лесного участка;

количественные и качественные характеристики проектируемого лесного участка (распределение земель на проектируемом лесном участке, характеристика лесного участка в соответствии с таксационным описанием лесного участка, средние таксационные показатели насаждений проектируемого лесного участка, виды и объемы использования лесов на проектируемом лесном участке);

виды разрешенного использования лесов на проектируемом лесном участке;

проектируемый(-ые) вид(-ы) использования лесов лесного участка;
обременения проектируемого лесного участка;
ограничения использования лесов;
наличие зданий, сооружений, объектов, связанных с созданием лесной инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры на проектируемом лесном участке;
наличие на проектируемом лесном участке особо защитных участков лесов, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территорий.

4. Также, следует учесть, что в проектной документации лесного участка (Лот № 2) в Таблице 4 указан вид и объемы использования лесов на проектируемом лесном участке: «*Защитные и эксплуатационные леса : хвойное*»

При этом хвойные породы занимают всю площадь лесного участка, а именно, все 25442,22 га. Хотелось бы обратить внимание на то, что, в документации об аукционе указано :»*Разрешенный вид использования лесов: заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений. (чага 500 т.)*».

При подготовке проектной документации лесного участка производится натурное обследование лесного участка для уточнения таксационной характеристики лесных насаждений, качественных и количественных характеристик лесных ресурсов в соответствии с видом предполагаемого использования лесного участка.

Как следует из вышеизложенного, данный лесной участок предполагается для использования сбора лекарственных растений – чаги,

Как следует из научных информационных источников - **Трутовик скóшенный** или **Инонотус скóшенный** (лат. *Inonotus obliquus*) — вид грибов рода **Инонотус** (*Inonotus*) отдела **Базидиомицеты**. Стерильная (бесплодная) форма гриба имеет название **ча́га**, или **берёзовый гриб**. Чаще всего встречается на **берёзах**, отчего и получил народное название «чёрный берёзовый гриб». Реже поражает некоторые другие живые деревья — **ольху**, **рябину**, **бук**, **вяз**, **клён**.

Исходя из вышеизложенного, следует сделать вывод о том, что Организатор торгов вводит в заблуждение потенциальных участников, указывая документации об аукционе вид использования - заготовка пищевых лесных ресурсов и сор лекарственных растений (чага) при этом указывая в проектной документации, что на проектируемом участке произрастает хвоя.

При указанных обстоятельствах, Организатор аукциона существенно злоупотребляет правами, существенно ограничивает круг потенциальных участников и нарушает права Заявителя, а также третьих лиц.

Целями Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

Признаки ограничения конкуренции нормативно закреплены в пункте 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Частью 1 статьи 50 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) запрещаются монополистическая деятельность и недобросовестная конкуренция в области использования лесов.

Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), а также заключать соглашения или осуществлять согласованные действия в области использования лесов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (частью 2 статьи 50 ЛК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 82 ЛК РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится владение, пользование, распоряжение лесными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации.

В пункте 2 статьи 83 ЛК РФ закреплено, что Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий по предоставлению в границах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, а также заключение договоров купли-продажи лесных насаждений (в том числе полномочия по организации и проведению соответствующих аукционов), принятие решений о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования, заключение соглашений об установлении сервитутов в отношении лесных участков в границах земель лесного фонда, принятие решений о предварительном согласовании предоставления земельных участков в границах земель лесного фонда.

Статья 79 ЛК РФ регламентирует организацию проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.

Согласно статье 7 ЛК РФ лесным участком является земельный участок, который расположен в границах лесничеств, лесопарков и образован в соответствии с требованиями земельного законодательства и настоящего Кодекса.

Аукционная документация не должна вступать в противоречие с Федеральным законом от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в соответствующей части, а напротив, должна обеспечивать реализацию права на защиту путем установления соответствующего порядка.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1) приостановить подачу заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, (вид использования лесов: заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений) (Извещение № 200319/2295587/01) до рассмотрения жалобы по существу;

2) осуществить документацию об аукционе в электронной форме проверку на соответствие действующему законодательству РФ.

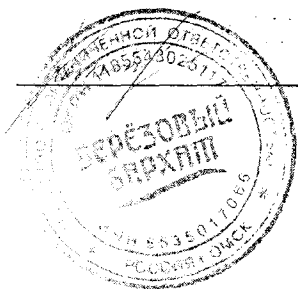
3) выдать Организатору торгов - Министерство природных ресурсов и экологии Республики Тыва ИНН 1701041751 в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников торгов, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Приложения:

1. Копии документации о проведении аукциона в электронной форме (Извещение № 200319/2295587/01)

Директор

ООО «Березовый бархат»



/К.Е. Копайцева/

« 18 » 04 2019 г.