

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Республике Тыва**

ул. Комсомольская, 122 А,
г. Кызыл, 667007
тел/факс (39422) 6-67-88
e-mail: to17@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГА УДУР
ФЕДЕРАЛДЫГ АЛБАН**

**Монополияга удур
Федералдыг албаннын
Тыва Республика талазы-биле эргелели**

Комсомольская кудумчузу, 122 А,
Кызыл хоорай, 667007
тел/факс (39422) 6-67-88
e-mail: to17@fas.gov.ru

29.12.2018 № 5-4118

На № _____ от _____

**Министерство Республики Тыва по
регулированию контрактной системы в
сфере закупок**

667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул.
Щетинкина-Кравченко, д. 31, каб. 11,
14

Электронная почта: minzakup@mail.ru

**Министерство здравоохранения
Республики Тыва**

667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул.
Московская, д 2

Электронная почта: minzdrav@rtyva.ru

**Государственное бюджетное
учреждение "Медицинский
информационно-аналитический центр
Республики Тыва"**

667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул.
Кечил-оола, д. 2А, 2 этаж

Электронная почта: lekotdel17@tuva.ru

ИП Кириллина Светлана Игоревна

117628, г. Москва, ул. Знаменские
Садки, д. 3, корп. 5, кв. 93

Электронная почта: info@ipkir.su

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, Набережная Тараса
Шевченко, д. 23А

Электронная почта: ko@rts-tender.ru

004190

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 05-05-06/287-18
о нарушении законодательства о контрактной системе

Резолютивная часть решения объявлена 26.12.2018 года
Решение в полном объеме изготовлено 29.12.2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: Хаджиев Ф.А. – руководителя управления.

Члены Комиссии:

Ооржак А.О. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Тывинского УФАС России,

Оюн С.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Чылбак-оол Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Сарыг-оол М.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

При участии в рассмотрении жалобы:

от организатора торгов – Министерства здравоохранения Республики

Тыва:

- Салчак Д.О., действующая на основании доверенности от 16.11.2018 г.

б/н,

от уполномоченного органа – Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок:

- Шагдуржапова М.М., действующая на основании доверенности от 06.12.2018 года № УС-730,

в отсутствие надлежащим образом извещенного представителя подателя жалобы - ИП Кириллиной С.И.,

рассмотрев жалобу (вх. № 5249 от 20.12.2018 г.) индивидуального предпринимателя Кириллиной Светланы Игоревны (117628, г. Москва, ул. Знаменские Садки, д. 3, корп. 5, кв. 93, ИНН: 772400119343, ОГРНИП: 314774624800394, дата присвоения ОГРНИП 05.09.2014 г.) на положения документации электронного аукциона № 0112200000818004436 «Совместные торги по поставке изделий медицинского назначения (Повязки раневые, лейкопластыри) для нужд МО МЗ РТ на 2019 год (ОМС)», начальная (максимальная) цена контракта: 3 717 546 ,63 рублей, и в результате осуществления внеплановой документарной проверки на основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями и в сроки, установленные статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с чем, жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес координатора торгов, оператора электронной торговой площадки, уполномоченного органа и подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно письменным доводам подателя жалобы ИП Кириллиной С.И. документация электронного аукциона № 0112200000818004436 не содержит требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки регистрационных удостоверений на медицинские изделия, так как регистрационное удостоверение является документом, без которого невозможно применение медицинских изделий, являющихся объектом закупки, следовательно закон не обязывает предоставлять его вместе с товаром в отличии от паспортов, сертификатов качества, инструкций по эксплуатации и т.п.

В ходе рассмотрения дела представитель уполномоченного органа с доводим жалобы не согласилась и пояснила, что аукционная документация подготовлена в соответствии и с требованиям законодательства о контрактной системе, также пояснила, что требование о предоставлении во второй части заявки копии регистрационного удостоверения на изделия медицинского назначения является правом, а не обязанностью, в проекте контракта предусмотрено условие о передаче копии регистрационного удостоверения вместе с товаром.

Рассмотрев жалобу и проведя внеплановую документарную проверку электронного аукциона № 0112200000818004436 «Совместные торги по поставке изделий медицинского назначения (Повязки раневые, лейкопластыри) для нужд МО МЗ РТ на 2019 год (ОМС)», Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

13.12.2018 г. уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте ЕИС в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0112200000818004436 «Совместные торги по поставке изделий медицинского назначения (Повязки раневые, лейкопластыри) для нужд МО МЗ РТ на 2019 год (ОМС)», начальная (максимальная) цена контракта: 3 717 546,63 рублей.

Документация электронного аукциона № 0112200000818004436 «Совместные торги по поставке изделий медицинского назначения (Повязки раневые, лейкопластыри) для нужд МО МЗ РТ на 2019 год (ОМС)»,

утверждена приказом Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок № 2129/1 от 10.12.2018 г.

Порядок проведения совместных торгов, определения прав, обязанностей и ответственности заказчиков предусмотрены в статье 25 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о контрактной системе при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Законом о контрактной системе. Контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

Между Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок, Министерством здравоохранения Республики Тыва и лечебными учреждениями Министерства здравоохранения Республики Тыва заключено соглашение о проведении совместных конкурсов и аукционов (торгов) от 04.10.2017 г. (далее – Соглашение).

Согласно пункту 1.2 раздела 1 Соглашения организация совместных закупок осуществляется координатором.

Пунктом 1.4 раздела 1 Соглашения совместные закупки проходят на основе типового описания объекта совместных закупок (техническое задание) и типового проекта контракта. Типовое описание объекта совместных закупок (техническое задание) и типовой проекта контракта разрабатывается и утверждается координатором – Министерством здравоохранения Республики Тыва.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу пункта 3 Информационной карты документации электронного аукциона № 0112200000818004436 объектом закупки является «Совместные торги по поставке изделий медицинского назначения (Повязки раневые, лейкопластыри) для нужд МО МЗ РТ на 2019 год (ОМС)».

Согласно пункту 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством

медицинского изделия по назначению. При этом приложение к регистрационному удостоверению является его неотъемлемой частью.

Федеральным законом от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» и Правилами государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 г. N 1416, не предусмотрена обязанность сопровождать товар копией регистрационного удостоверения.

Таким образом, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу, что заказчик (уполномоченный орган) обязан установить в документации электронного аукциона № 0112200000818004436 требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки регистрационных удостоверений на медицинские изделия, между тем, Комиссия Тывинского УФАС России, изучив требования к составу вторых частей заявок участников закупки, установила, что указанное требование не установлено.

Таким образом, довод подателя жалобы о неправомерном отсутствии в аукционной документации требования о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки регистрационных удостоверений на медицинские изделия, является обоснованным.

На основании изложенного, в действиях уполномоченного органа – Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок установлено нарушение пункта 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, в части неустановления в документации электронного аукциона № 0112200000818004436 требования о предоставлении участниками закупки во второй части заявки документов, подтверждающих наличие регистрационного удостоверения на предлагаемые к поставке медицинские изделия.

При этом, Комиссией Тывинского УФАС России не принимается довод представителя уполномоченного органа о включении в проект контракта условия о предоставлении копии регистрационных удостоверений, так как в этом случае вероятен риск поставки некачественной и небезопасной продукции, что противоречит целям и принципам, закрепленным в статьях 1, 6 Закона о контрактной системе, и может привести к срыву деятельности медицинского учреждения.

По результатам проведенной внеплановой документальной проверки Комиссией Тывинского УФАС России установлено следующее.

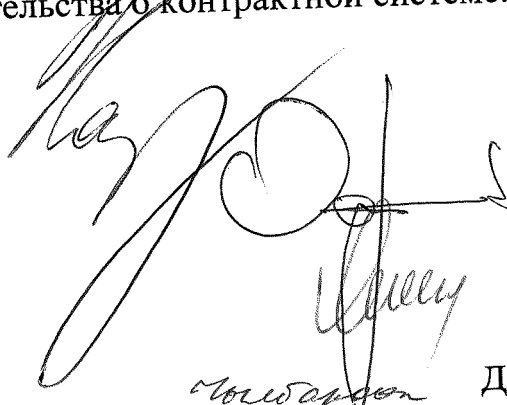
1. В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности,

сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком;

4. Выдать уполномоченному органу – Министерству Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок, координатору торгов – Министерству здравоохранения Республики Тыва, оператору электронной торговой площадки – ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Председатель Комиссии



Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

А.О. Ооржак

С.С. Оюн

Д.Д. Чылбак-оол

М.Ю. Сарыг-оол

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.