**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 05-13-01/18-18.1-18**

|  |  |
| --- | --- |
| *Резолютивная часть решения объявлена 18.09.2018 года* |  |

*Решение в полном объеме изготовлено 21.09.2018 года*

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: «\_\_» – руководитель управления;

Члены Комиссии:

«\_\_» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

«\_\_»– специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении жалобы:

от организатора торгов – Департамента экономики, имущественных отношений и финансового контроля Мэрии г. Кызыла:

- «\_\_», действующий на основании доверенности от 18.09.2018 г. № 01-04-08/458,

в отсутствии надлежащим образом извещенного представителя подателя жалобы - ООО «Альтара»,

рассмотрев жалобу (вх. № 3378 от 10.09.2018 года) ООО «Альтара» на действия конкурсной комиссии организатора торгов – Департамента экономики, имущественных отношений и финансового контроля Мэрии г. Кызыла при организации и проведении открытого конкурса № 230718/0065488/01 на право заключения инвестиционного договора по реконструкции многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: город Кызыл, ул. Ооржака Лопсанчапа, д. 2, начальный (минимальный) объем капитальных вложений: 45 438 200, 00 рублей, и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов и подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно письменным доводам ООО «Альтара» следует, что конкурсная комиссия организатора торгов неправомерно отказала в допуске к участию в конкурсе заявке подателя жалобы по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 05.09.018 года № 005/2018.

В ходе рассмотрения жалобы представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласился и представил возражение на жалобу (вх. № 3459 от 14.09.2018 г.) согласно которому, конкурсная комиссия приняло решение об отказе в допуске к участию в конкурсе заявке под № 1 – ООО «Альтара» на основании абзаца 2 пункта 11.3 конкурсной документации, а именно непредставления справки об отсутствии у претендента на участие в Конкурсе (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) задолженности по начисленным налогам, сборам и платежам в бюджет города за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период; копия бухгалтерского баланса за последний завершенный отчетный период.

Рассмотрев жалобу и выслушав посинения лица, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

23.07.2018 г. организатором торгов – Департаментом экономики, имущественных отношений и финансового контроля Мэрии г. Кызыла на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено информационное сообщение № 230718/0065488/01 о проведении открытого конкурса № 230718/0065488/01 на право заключения инвестиционного договора по реконструкции многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: город Кызыл, ул. Ооржака Лопсанчапа, д. 2, начальный (минимальный) объем капитальных вложений: 45 438 200, 00 рублей.

Документация открытого конкурса на право заключения инвестиционного договора по реконструкции многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: город Кызыл, ул. Ооржака Лопсанчапа, д. 2 утверждена распоряжением Департамента экономики, имущественных отношений и финансового контроля Мэрии г. Кызыла 23.07.2018 г., в лице «\_\_».

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 230718/0065488/01 от 05.09.2018 г. на момент окончания срока подачи заявок поступили 4 заявки (ООО «Альтара», ООО «Ремонтно-строительная фирма», ООО «Суугу», ИП«\_\_»).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 230718/0065488/01 от 05.09.2018 г. комиссия по торгам признала заявки участников под № 1 (ООО «Альтара»), № 2 (ООО «Ремонтно-строительная фирма»), № 4 (ИП «\_\_») несоответствующими требованиям конкурсной документации и им отказано в допуске к участию в конкурсе. Заявка участника под № 3 (ООО «Суугу») признана соответствующей требованиям конкурсной документации и допущена к участию в конкурсе.

Заявке участника закупи под № 1 ООО «Альтара» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе № 230718/0065488/01 по следующим основаниям: «*Представлены не все документы в соответствии с перечнем, опубликованным в информационном сообщении, отсутствует справка об отсутствии у претендента на участие в Конкурсе (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) задолженности по начисленным налогам, сборам и платежам в бюджет города за прошедший календарный год*».

Заявке участника закупи под № 2 ООО «Ремонтно-строительная фирма» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе № 230718/0065488/01 по следующим основаниям: «*Представлены не все документы в соответствии с перечнем, опубликованным в информационном сообщении, отсутствует справка об отсутствии у претендента на участие в Конкурсе (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) задолженности по начисленным налогам, сборам и платежам в бюджет города за прошедший календарный год*».

Заявке участника закупи под № 4 ИП «\_\_» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе № 230718/0065488/01 по следующим основаниям: «*Представлены не все документы в соответствии с перечнем, опубликованным в информационном сообщении, отсутствует справка об отсутствии у претендента на участие в Конкурсе (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) задолженности по начисленным налогам, сборам и платежам в бюджет города за прошедший календарный год, отсутствует копия ИНН, отсутствует копия платежного документа об уплате задатка*».

В связи с тем, что единственная заявка допущена к участию в конкурсе, открытый конкурс № 230718/0065488/01 признан несостоявшимся.

**1.** Федеральный закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" (далее Закон об инвестиционной деятельности) определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Согласно части 1 статьи 3 Закона об инвестиционной деятельности объектами капитальных вложений в Российской Федерации являются находящиеся в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности различные виды вновь создаваемого и (или) модернизируемого имущества, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Закона об инвестиционной деятельности государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 части 2 статьи 11 Закона об инвестиционной деятельности установлено, что Федеральные органы государственной власти для регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, используют следующие формы и методы, а именно: создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем расширения использования средств населения и иных внебюджетных источников финансирования жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения.

В силу пункта 2 части 2 статьи 11 Закона об инвестиционной деятельности прямое участие государства в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, осуществляется путем:

- вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности;

- предоставления концессий российским и иностранным инвесторам по итогам торгов (аукционов и конкурсов) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Тывинское УФАС России приходит к выводу, что предмет открытого конкурса № 230718/0065488/01 относится к объекту капитальных вложений, и в силу пункта 2 часть 2 статьи 11 Закона об инвестиционной деятельности капитальные вложения осуществляются путем предоставления концессий инвесторам по итогам торгов (аукционов и конкурсов).

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее Закон о концессионных соглашениях) концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона о концессионных соглашениях конкурс на право заключения концессионного соглашения (далее - конкурс) может быть открытым (заявки на участие в конкурсе могут представлять любые лица) или закрытым (заявки на участие в конкурсе могут представлять лица, которым направлены приглашения принять участие в таком конкурсе в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения).

Порядок заключения концессионного соглашения установлен [главой 3](consultantplus://offline/ref=E6F070966547B668FEBCB221107E9D7480004C68D2E1B021F45F6FB20D7DF8B873208EBD8DAA46C7iBU3E) Закона о концессионных соглашениях ([статьи 21](consultantplus://offline/ref=E6F070966547B668FEBCB221107E9D7480004C68D2E1B021F45F6FB20D7DF8B873208EBD8DAA46C7iBU2E) - [37](consultantplus://offline/ref=E6F070966547B668FEBCB221107E9D7480004C68D2E1B021F45F6FB20D7DF8B873208EBD8DAA42C6iBU7E)).

В [части 1 статьи 23](consultantplus://offline/ref=C4542DCC67EE8CA1FA4C212BA2234F974A923EF077ACA9C420A386B8B2D133A8729AD9E57D2CA2C6UCX7E) Закона о концессионных соглашениях установлен исчерпывающий перечень сведений, которые должны содержаться в конкурсной документации.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих:

а) соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса;

б) соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией.

Как следует из пункта 6.4 раздела 6 конкурсной документации к заявке прилагается в том числе - справка об отсутствии у претендента на участие в Конкурсе (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) задолженности по начисленным налогам, сборам и платежам в бюджет города за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период; копия бухгалтерского баланса за последний завершенный отчетный период; справки об отсутствии у претендента на участие в Конкурсе - физического лица задолженности по начисленным налогам, сборам и платежам в бюджет города за прошедший календарный год.

Форма заявки также утверждена в составе конкурсной документации (приложение № 1 документации открытого конкурса № 230718/0065488/01).

Согласно части 1 статьи 28 Закона о концессионных соглашениях конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются на заседании конкурсной комиссии в порядке, в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией. При этом объявляются и заносятся в протокол о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе наименование (фамилия, имя, отчество) и место нахождения (место жительства) каждого заявителя, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, а также сведения о наличии в этой заявке документов и материалов, представление которых заявителем предусмотрено конкурсной документацией.

В соответствии с частью 2 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.

Частью 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях установлено, что решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если:

1) заявитель не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса и установленным [частью 1](consultantplus://offline/ref=483856BCF1BA52D405893568C8D70DA42484DCC703728C83FA2E679768BE73DE3FBE8257D64ED56EdBuCE) настоящей статьи;

2) заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, предъявляемым к заявкам на участие в конкурсе и установленным конкурсной документацией;

3) представленные заявителем документы и материалы неполны и (или) недостоверны;

4) задаток заявителя не поступил на счет в срок и в размере, которые установлены конкурсной документацией, при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что заявка участника закупки под № 1 ООО «Альтара» содержит баланс расчетов на 30.08.2018 г., копию упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017 г. по форме КНД 0710096.

Как было указано выше, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 230718/0065488/01 от 05.09.2018 г. заявке участника закупи под № 1 ООО «Альтара» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе № 230718/0065488/01 по следующим основаниям: «*Представлены не все документы в соответствии с перечнем, опубликованным в информационном сообщении, отсутствует справка об отсутствии у претендента на участие в Конкурсе (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) задолженности по начисленным налогам, сборам и платежам в бюджет города за прошедший календарный год*».

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что пункт 6.4 раздела 6 конкурсной документации, содержащий требования к содержанию, составу заявки на участие в конкурсе, не содержит конкретное наименование справки, которую нужно предоставить в составе заявки, при этом проверить факт наличия (отсутствия) задолженности по налогам и сборам в размере, установленном конкурсной документацией, возможно только путем получения информации от налоговых органов.

Таким образом, действия конкурсной комиссии по отклонению заявки участника закупки под № 1 ООО «Альтара» в виду не представления в составе конкурсной заявки справки, указанной в пункте 6.4 раздела 6 конкурсной документации, является неправомерными.

По аналогичным основаниям конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку участника закупки под № 2 ООО «Ремонтно-строительная фирма».

Следовательно, в действиях конкурсной комиссии организатора торгов – Департамента экономики, имущественных отношений и финансового контроля Мэрии города Кызыла установлено нарушение части 3 статьи 29 Закона о концессионных соглашениях, в части неправомерного принятия решения об отказе в допуске заявкам под № 1 ООО «Альтара», под № 2 ООО «Ремонтно-строительная фирма» к участию в конкурсе № 230718/0065488/01, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 05.09.2018 г.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Тывинского УФАС России представитель организатора торгов пояснил, что конкретно необходима аналогичная справка как у участника закупки под № 3 ООО «Суугу», то есть справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиками страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по коду КНД 1120101, указанный довод не принимается Комиссией Тывинского УФАС России, так как пунктом 6.4 раздела 6 конкурсной документации, содержащей требования к содержанию, составу заявки на участие в конкурсе, не предусмотрена справка ИФНС по кодам КНД 1120101.

Указанные действия членов комиссии открытого конкурса № 230718/0065488/01 содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

**2.** Пунктом 8 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях установлено, что конкурсная документация должна содержать место и срок представления заявок на участие в конкурсе (даты и время начала и истечения этого срока).

Аналогичные требования установлены в пункте 9 части 3 статьи 26 Закона о концессионных соглашениях.

Пунктом 14 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать порядок, место и срок представления конкурсных предложений (даты и время начала и истечения этого срока).

Аналогичные требования установлены в пункте 10 части 3 статьи 26 Закона о концессионных соглашениях.

Согласно пункту 16 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Аналогичные требования установлены в пункте 11 части 3 статьи 26 Закона о концессионных соглашениях.

Пунктом 19 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация, в том числе, должна содержать порядок рассмотрения и оценки конкурсных предложений.

Аналогичные требования установлены в пункте 12 части 3 статьи 26 Закона о концессионных соглашениях.

В силу пункта 21 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация, в том числе, должна содержать срок подписания протокола о результатах проведения конкурса.

Аналогичные требования установлены в пункте 14 части 3 статьи 26 Закона о концессионных соглашениях.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Закона о концессионных соглашениях конкурсная комиссия в течение пятнадцати рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса или принятия концедентом решения об объявлении конкурса несостоявшимся обязана опубликовать сообщение о результатах проведения конкурса с указанием наименования (для юридического лица) или фамилии, имени, отчества (для индивидуального предпринимателя) победителя конкурса или решение об объявлении конкурса несостоявшимся с обоснованием этого решения в официальном издании, в котором было опубликовано сообщение о проведении конкурса, и разместить такое сообщение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Тывинским УФАС России установлено, что документация открытого конкурса № 230718/0065488/01 от 21.08.2018 года и информационное сообщение, размещенное на Официальном сайте торгов в разделе «Документы», и сообщение о проведении открытого конкурса № 230718/0065488/01, размещенное на Официальном сайте торгов в разделе «Общие» (дата публикации сообщения 23.07.2018 г.), содержат следующие даты:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Конкурсная документация в разделе «Документы»  от 21.08.2018 | Сообщение о проведении открытого конкурса в разделе «Общие» | Информационное сообщение в разделе «Документы» |
| Дата и время начала подачи заявок | 23.07.2018 | 23.07.2018 | 23.07.2018 |
| Дата и время окончания подачи заявок | 03.09.2018 | 23.07.2018, 03.09.2018 | 23.07.2018 |
| Дата вскрытия конвертов с заявками | 05.09.2018 | 28.08.2018 | 28.08.2018 |
| Дата рассмотрения заявок на предмет их соответствия требованиям, установленным конкурсной документации | 05.09.2018 |  | 28.08.2018 |
| Дата и время начала подачи конкурсных предложений | 05.08.2018 | 05.09.2018 | 28.08.2018 |
| Дата и время окончания подачи конкурсных предложений | 12.09.2018 | 12.10.2018 | 04.09.2018 |
| Дата вскрытия и оценки конкурсных предложений | в течение 5 раб. дней с даты окончания приема КП, то есть:  19.09.2018 | 14.09.2018 | 07.09.2018 |
| Срок подписания протокола о результатах конкурса | 14.09.2018 | 14.09.2018 | 07.09.2018 |
| Срок публикации извещения об итогах конкурса | 18.09.2018 | - | 10.09.2018 |

На основании изложенного, в действиях организатора торгов – Департамента экономики, имущественных отношений и финансового контроля Мэрии города Кызыла установлены нарушения пунктов 8, 14, 16, 18, 19, 21 части 1 статьи 23, пунктов 9, 10, 11, 12, 14 части 1 статьи 26, части 1 статьи 35 Закона о концессионных соглашениях, в части установления в сообщении о проведении открытого конкурса № 230718/0065488/01 и конкурсной документации № 230718/0065488/01 от 21.08.2018 года противоречивой информации о дате окончания подачи заявок, дате вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, сроков представления конкурсных предложений, дате вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, сроков подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса, сроков опубликования сообщения о результатах проведения конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2007 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Альтара» обоснованной.

2. Установить в действиях конкурсной комиссии организатора торгов – Департамента экономики, имущественных отношений и финансового контроля Мэрии города Кызыла нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", в части неправомерного принятия решения об отказе в допуске заявке ООО «Альтара» к участию в конкурсе № 230718/0065488/01, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 05.09.2018 г.

3. По результатам рассмотрения жалобы ООО «Альтара» установить:

3.1 в действиях конкурсной комиссии организатора торгов – Департамента экономики, имущественных отношений и финансового контроля Мэрии города Кызыла нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", в части неправомерного принятия решения об отказе в допуске заявке ООО «Ремонтно-строительная фирма» к участию в конкурсе № 230718/0065488/01, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 05.09.2018 г.

3.2. в действиях организатора торгов – Департамента экономики, имущественных отношений и финансового контроля Мэрии города Кызыла нарушения пунктов 8, 14, 16, 18, 19, 21 части 1 статьи 23, пунктов 9, 10, 11, 12, 14 части 1 статьи 26, части 1 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", в части установления в сообщении о проведении открытого конкурса № 230718/0065488/01 и конкурсной документации № 230718/0065488/01 противоречивой информации о дате окончания подачи заявок, дате вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, сроков представления конкурсных предложений, дате вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, сроков подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса, сроков опубликования сообщения о результатах проведения конкурса.

4. Выдать организатору торгов - Департаменту экономики, имущественных отношений и финансового контроля Мэрии города Кызыла предписание об устранении допущенных нарушений законодательства.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных должностных лиц.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Комиссии | «\_\_» |
| Члены Комиссии | «\_\_» |
|  | «\_\_» |
|  |  |

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.