

Руководителю Тывинского УФАС России  
Ф.А. Хаджиеву

От генерального директора ООО «Алдын  
Улу»

Бады-Хоо Чедер-оол Александровича  
(ИНН1717011424. ОГРН 116719052208 )

Почтовый адрес: 667905, Респ. Тыва,  
Кызылский кожуун, с. Целинное, ул.

Рабочая, д. 5а

Сот.тел.: 8-923-385-61-23

8-923-385-9858

Жалоба

на действия организатора торгов

1. **Наименование организатора торгов:** Администрация сельского поселения сумон Целинный Кызылского кожууна Республики Тыва

2. **указание на место нахождения, почтовый адрес:** 667905, Республика Тыва, Кызылский район, с. Целинное, ул. Рабочая, д. 3,

3. **номер контактного телефона организатора торгов:** 8-923-014-75-93

4. **акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются:** 21.07.2018 года в общественно-политической газете «Тувинская правда» было размещено извещение о том, что Администрация сумона Целинное Кызылской кожууна РТ объявляет конкурс на право заключения договора аренды муниципального имущества, необходимого для осуществления деятельности по организации теплоснабжения и обслуживания муниципальной бани, водоклонок на территории сельского поселения сумон Целинный.

Аналогичное объявление было распространено группе «Победа «Кур-Чер» в мессенджере «Viber»

Согласно указанного объявления установлены следующие требования к участникам конкурса:

1. участником конкурса может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, ИП, проживающий с. Целинное претендующее на заключение договора и соответствующее требованиям, установленным законодательством РФ к таким участникам.
2. участник конкурса должен соответствовать следующим требованиям:  
А) не проведение ликвидации участника конкурса
3. предварительное собеседование с председателем администрации сельского поселения сумон. Целинный.

А также установлен перечень документов, предоставляемых для участия в конкурсе.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА			
Входящий №	2965		
"07"	08	2018	г.
на	12	листах, в	экз.
Подпись			

**Срок приема документов до 06.08.2018 года.**

Вместе с тем, согласно пункта 11 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях) к объектам концессионного соглашения в том числе относятся системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты **тепло-**, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, **отдельные объекты таких систем**, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания граждан.

В соответствии со статьей 3 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ «О теплоснабжении» объекты теплоснабжения - источники тепловой энергии, тепловые сети или их совокупность.

Согласно информации, размещенной в объявлении **предметом конкурса является право заключения договора аренды муниципального имущества, необходимого для осуществления деятельности по организации теплоснабжения** и обслуживания муниципальной бани, водокколонок на территории сельского поселения сумон Целинный.

Согласно разъяснений ФАС России следует, что с момента официального опубликования (08.05.2013 года) Федерального закона от 07.05.2013 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 103-ФЗ) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении) и статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

Согласно части 1 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных Законом о теплоснабжении особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

В соответствии с частью 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении и в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, **превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям** (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Таким образом, если все объекты теплоснабжения, в отношении которых планируется передача прав владения и (или) пользования, были введены в эксплуатацию менее чем за пять лет до момента опубликования извещения о проведении конкурса, в отношении таких объектов может быть заключен договор аренды, **в ином случае – только концессионное соглашение.**

При этом, согласно части 33 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении договор аренды объекта теплоснабжения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключенный с нарушением требований, установленных частью 3 или 23 данной статьи, является ничтожным.

Закон о концессионных соглашениях детально определяет конкретный порядок проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения (глава 3 Закон о концессионных соглашениях), существенные условия данного

соглашения, декларирует цели использования такой формы государственно-частного партнерства.

Концессионное соглашение в соответствии с положениями главы 3 Закона о концессионных соглашениях, заключается путем проведения конкурса. Конкурс может быть открытым или закрытым.

При проведении открытого конкурса информация и протоколы конкурсной комиссии, предусмотренные статьями 24 - 26, 28, 29, 31, 33 - 35 настоящего Федерального закона, **подлежат размещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.** Информация о проведении открытого конкурса должна быть доступна для ознакомления любым лицам без взимания платы. Протоколы конкурсной комиссии, предусмотренные статьями 28, 29, 31, 33 и 34 настоящего Федерального закона, размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном частью 3 настоящей статьи, в течение трех дней со дня их подписания (часть 3, 3.1 статьи 21 Закона о концессионных соглашениях).

Согласно Письму ФАС России от 05.02.2014 N АЦ/3793/14 в соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее - Закон о концессионных соглашениях) при проведении открытого конкурса информация и протоколы конкурсной комиссии, предусмотренные статьями 24 - 26, 28, 29, 31, 33 - 35 Закона о концессионных соглашениях, подлежат размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов **www.torgi.gov.ru**, а также на официальном сайте концедента в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или в случае отсутствия у муниципального образования официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - размещение на официальном сайте в сети "Интернет"). Информация о проведении открытого конкурса должна быть доступна для ознакомления любым лицам без взимания платы.

Протоколы конкурсной комиссии, предусмотренные статьями 28, 29, 31, 33 и 34 настоящего Федерального закона, размещаются на официальном сайте в сети "Интернет" в порядке, установленном частью 3 настоящей статьи, в течение трех дней со дня их подписания (пункт 3.1 статьи 21 Закона о концессионных соглашениях).

Пунктами 5, 6 части 2 статьи 22 Закона о концессионных соглашениях предусмотрено, что решением о заключении концессионного соглашения устанавливаются:

- срок опубликования в официальном издании, размещения на официальном сайте в сети "Интернет" сообщения о проведении открытого конкурса или в случае проведения закрытого конкурса срок направления сообщения о проведении закрытого конкурса с приглашением принять участие в закрытом конкурсе определенным решением о заключении концессионного соглашения лицам;

- орган, уполномоченный концедентом на:

а) утверждение конкурсной документации, внесение изменений в конкурсную документацию, за исключением устанавливаемых в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения положений конкурсной документации;

б) создание конкурсной комиссии по проведению конкурса (далее - конкурсная комиссия), утверждение персонального состава конкурсной комиссии.

Таким образом, Законом о концессионных соглашениях установлен соответствующий порядок заключения концессионного соглашения по передаче концессионеру объектов имущества путем проведения торгов.

Однако, ООО «Алдын Улу» в целях участия в данном конкурсе не нашел ни одного официального извещения о предстоящем конкурсе в соответствии с требованиями действующего законодательства.

При этом, закон о концессионных соглашениях не предусматривает случаев передачи имущества в аренду без проведения конкурентных процедур, путем размещения в печатной газете либо размещении информации в мессенджерах. Согласно информации, размещенной в сети Интернет – официальный сайт Администрации сумона размещен в социальной сети «Вконтакте» <https://vk.com/public47405278>, однако информация о проведении торгов по указанному предмету отсутствует (последняя запись от 26.04.2018 года). В целях получения информации по конкурсу ООО «Алдын Улу» по ИНН Администрации обращался и на сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), однако информацию отсутствует.

Согласно статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, не размещение информации о проведении торгов в сети Интернет в отношении объекта теплоснабжения и требования Администрации, размещенные в газете и объявлении приводят к ограничению конкуренции.

Прошу:

Проверить действия Администрация сельского поселения сумон Целинный Кызылского кожууна Республики Тыва на соответствие требованиям, предусмотренным статьей 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Приложение:

1. Общественно-политическая газета «Тувинская правда» от \_\_.\_\_.2018 года на \_\_\_ л.;
2. Объявление в мессенджере «Вайбер» на 1 л.;
3. Распечатка с «Вконтакте» на 2 л.
4. Распечатка с сайта Торги.гов ру на 1 л.

Генеральный директор  
ООО «Альди Чуч»

*М. А. Бады-Хос* / Ч. А. Бады-Хос /