**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 05-05-06/146-18**

**о нарушении законодательства о контрактной системе**

*Резолютивная часть решения объявлена 28.06.2018 года*

*Решение в полном объеме изготовлено 03.07.2018 года*

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: «\_\_\_»,

Члены Комиссии:

«\_\_\_»;

«\_\_\_».

При участии в рассмотрении жалобы:

от заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва»:

-«\_\_\_»,

от участника закупки –«\_\_\_»:

- «\_\_\_» (до перерыва);

в отсутствии надлежащим образом извещенного представителя подателя жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Контракт»,

в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 28.06.2018 г., в связи с необходимостью дополнительного изучения материалов дела,

рассмотрев жалобу (вх. № 2299 от 21.06.2018 года) Общества с ограниченной ответственностью «Контракт» на положения аукционной документации аукциона в электронной форме № 0312300049318000003 на выполнение работ по ремонту улицы Чогаалчылар и Титова в селе Суг-Аксы Сут-Хольского кожууна Республики Тыва и в результате осуществления внеплановой документарной проверки на основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями и в сроки, установленные статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с чем, жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес заказчика, оператора электронной торговой площадки, подателя жалобы и прокуратуры Республики Тыва направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно письменным доводам подателя жалобы аукционная документация электронного аукциона не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе, а именно:

1. Заказчик указал в Информационной карте неверный срок окончания предоставления разъяснений участникам закупки;
2. Заказчик разметил закупку без связи с планом-графиком;
3. Сокращение срока подачи заявок на участие в электронном аукционе;
4. Заказчик вводит в заблуждение участников закупку, устанавливая взаимоисключающие требования в разных частях документации об ограничениях субъектам малого предпринимательства (СМП), социально ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО);
5. Неустановленны обязательные требования согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе;
6. В техническом задании установлены требования к химическому составу и их испытаниям;
7. В проекте контракта не указан Идентификационный код закупку;
8. Срок оплаты установлен в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе;
9. В аукционной документации не установлены сроки приемки выполненной работы;
10. Заказчик неправомерно устанавливает в проекте контракта причину увеличения сроков исполнения обязательств.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился и пояснил, что закупка включена в план-график, срок подачи заявок соответствует Закону о контрактной системе, закупка проводится для субъектов малого предпринимательства, обязательные требования установлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656.

Рассмотрев жалобу и выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также проведя внеплановую документарную проверку электронного аукциона № 0312300049318000003 «на выполнение работ по ремонту улицы Чогаалчылар и Титова в селе Суг-Аксы Сут-Хольского кожууна Республики Тыва», Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Заказчиком – Администрацией муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» в Единой информационной системе в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) 16.05.2018 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 на выполнение работ по ремонту улицы Чогаалчылар и Титова в селе Суг-Аксы Сут-Хольского кожууна Республики Тыва. Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 10 429 630,00 рублей.

Заказчиком – Администрацией муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» в Единой информационной системе в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) 18.05.2018 года, 30.05.2018 года, 06.06.2018 года размещены изменения в извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 на выполнение работ по ремонту улицы Чогаалчылар и Титова в селе Суг-Аксы Сут-Хольского кожууна Республики Тыва.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок, на участие в электронном аукционе № 0312300049318000003 от 25.06.2018 года на момент окончания срока подачи заявок поступили 2 заявки, которые аукционной комиссией допущены к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0312300049318000003 от 28.06.2018 года наименьшее ценовое предложение представлено участником закупки под № 1 в размере 10 377 481,85 рублей, участник закупки под № 2 ценовое предложение не подавал.

**1.** Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о дате начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](consultantplus://offline/ref=91C7F1BF0FF2DA54F588DB53BF768B43944316D204D7E181AC064BF5726023916DB9A551CD230976GBICD) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 30 Информационной карты аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 установлена дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений аукционной документации – 26.06.2018 года, тогда как в извещении о проведении электронного аукциона, а также в пункте 25 Информационной карты установлена дата окончания срока подачи заявок – 21.06.2018 года.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части установления в аукционной документации № 0312300049318000003 даты окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе несоответствующего требованиям статьи 65 Закона о контрактной системе.

**2.** Согласно статье 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации;

2) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](consultantplus://offline/ref=B0A59A96DE26C85B51081F12149F04B0F7A58B731C4673B79E44C0F1D986DF924B7C6797815DA4D6C2V3D) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке;

3) идентификационный код закупки;

4) [ограничение](consultantplus://offline/ref=D106A04AA6BD9A2BC4D683FC8DB364A6B7B5CC050417B279D8DA80CC3C89E9177A4C10F0B0A15E93Y4V2D) участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

6) срок, место и порядок подачи заявок участников закупки;

7) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом);

8) размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](consultantplus://offline/ref=45C17E2BFF42D2E0A0D14831EF4E94B622E5C3D2D8071FD222EF93DFD84EEE2356A914C075FF2B49m9V4D) настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со [статьей 35](consultantplus://offline/ref=45C17E2BFF42D2E0A0D14831EF4E94B622E5C3D2D8071FD222EF93DFD84EEE2356A914C075FE2C4Fm9V8D) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](consultantplus://offline/ref=5857A5114275FEAB04289A4C124B3EE79116D1E8138A0ED091BE09BFA7BB24B90957BBD178B8BC97i0WED) настоящего Федерального закона, указываются:

1) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с [частью 2 статьи 67](consultantplus://offline/ref=BF3614A410A3A83E0D108D8908E8B91E3BE41A6BA45370410C475CD0A6A98A837D3876E3281165E1wCWBD) настоящего Федерального закона;

3) дата проведения такого аукциона в соответствии с [частью 3 статьи 68](consultantplus://offline/ref=59E1DECA882E6DC8E91EB5528F69111F59C4DF5C00CA21E9BE40A181480C2660024860027E9F9A3102W3D) настоящего Федерального закона. В случае, если дата проведения такого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения такого аукциона переносится на следующий за ним рабочий день;

4) размер обеспечения заявок на участие в таком аукционе;

5) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28](consultantplus://offline/ref=5DF737722BDEF8863F800DCBFA23AC0603DA5B03BD6B27B3D5D07021434E8F17D30DA84E101366487EW4D) - [30](consultantplus://offline/ref=5DF737722BDEF8863F800DCBFA23AC0603DA5B03BD6B27B3D5D07021434E8F17D30DA84E1013664B7EWBD) настоящего Федерального закона;

6) требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](consultantplus://offline/ref=AFE00817A0C9C9A39D95017F3FC322EB2436B10E3DCD1576178EC71CAACD7E68942AB15051073102C0X8D), [частями 2](consultantplus://offline/ref=AFE00817A0C9C9A39D95017F3FC322EB2436B10E3DCD1576178EC71CAACD7E68942AB15051073105C0XAD) и [2.1](consultantplus://offline/ref=AFE00817A0C9C9A39D95017F3FC322EB2436B10E3DCD1576178EC71CAACD7E68942AB156C5X5D) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](consultantplus://offline/ref=AFE00817A0C9C9A39D95017F3FC322EB2436B10E3DCD1576178EC71CAACD7E68942AB15051063500C0XED) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

7) условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Таким образом, законом о контрактной системе не предусмотрена обязанность заказчика указывать в извещении о проведении закупки информации о связи с позицией плана-графика.

Кроме того, в извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 указан Идентификационный код закупки 183171600127917160100100250004211000.

Также следует отметить, что закупка на выполнение работ по ремонту улицы Чогаалчылар и Титова в селе Суг-Аксы Сут-Хольского кожууна Республики Тыва включена в план-график 2018 года.

Таким образом, действия заказчика не противоречат требованиям Закона о контрактной системе, и довод подателя жалобы, о том, что в извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 не указана информация о связи с план-графиком, является необоснованным.

**3.** [Частью 3 статьи 63](consultantplus://offline/ref=1766EABEE5D90B25C7CF6FEAE79B08BE9B46EC3BCCDD8FD93674F3D4CEDB0587936846828EBDBFD7n0B8H) Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно [пункту 3 части 1 статьи 64](consultantplus://offline/ref=435DE045F64D29FB22E08BC77C79DC85B2EDAD2D18BECE933CF40F3269E34E15D3A2333BAB65D20CbEC2H) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии со [статьей 191](consultantplus://offline/ref=5E437D8FF5D4D8EAA422790D7FC91E13EB88A3B7E36DE20EEDAAB40001DE5693E9023ECE59D93AC1R1D3H) ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Следовательно, сроки, указанные в части [3 статьи 63](consultantplus://offline/ref=5E437D8FF5D4D8EAA422790D7FC91E13EB88A2B1E169E20EEDAAB40001DE5693E9023ECE59D832C4R1D2H) Закона о контрактной системе, начинают свой отсчет на следующий день после дня размещения извещения о проведении электронного аукциона и завершаются на следующий день после истечения установленного срока.

Как было указано выше, изменения в извещение о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 опубликованы на Официальном сайте ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 06.06.2018 года, согласно которым датой и временем окончания подачи заявок является «**21.06.2018 г. 12:00», тогда как должно быть 22.06.2018 года.**

В силу пункта 25 информационной карты документации электронного аукциона № 0312300049318000003 датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе является «**21.06.2018 г.».**

При таких обстоятельствах, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, в части неправомерного установления в извещении и документации электронного аукциона № 0312300049318000003 требования к сроку подачи заявок.

**4.** Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](consultantplus://offline/ref=82D1B7828A0F88947D0DBEE3CB0ED5109867291D82C9BE3B0382ABC5F5A2883A9CEB4BB9E28838FCW9rBD) настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны [декларировать](consultantplus://offline/ref=82D1B7828A0F88947D0DBEE3CB0ED5109B63291F8ECCBE3B0382ABC5F5A2883A9CEB4BB9E2883BFEW9r4D) в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В пункте 43 Информационной карты аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства (СМП), социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО).

Между тем, в извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства (СМП), социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО) не установлены.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, в части не установления в извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 ограничения в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

**5.** [Частью 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=9570CBA559346CCE2676FD6C0E206915A1036AB0CE9A26E2157220AF38CAC58AD4B6FA979B7928CDD9v5H) Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

[Постановление](consultantplus://offline/ref=E422C366BC5E42E49F369647F4CD801A0E3C7F47754FD0760D81C99664IA6EH) Правительства Российской Федерации N 99 регулирует правоотношения, возникающие между участниками закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, и регламентирует случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также устанавливает дополнительные требования к участникам закупки, осуществляющих закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации N 99 дополнительные требования к участникам закупки устанавливаются в случае выполнения строительных работ, включенных в коды 41.2, 42, 43 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), в случае если начальная (максимальная) цена контракта превышает 10 миллионов рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона и аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 объектом закупки являются работы по ремонту улицы Чогаалчылар и Титова в селе Суг-Аксы Сут-Хольского кожууна Республики Тыва (код по ОКПД 2 – 42.11.10.121), то есть объект закупки относится к сооружениям и строительным работам.

Кроме того, начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 429 630, 00 рублей.

На основании вышеизложенного следует, что заказчик должен был установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона и аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе не установлены.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, в части не установления в извещении и документации электронного аукциона № 0312300049318000003 дополнительного требования к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99.

**6.** В соответствии с [пунктом](consultantplus://offline/ref=339BEA25DD2542C0CBF1373C8A23C4367CAE2DBE91F9BBFC3E62A3633955E320B26528EC96877DE0t1zDF) 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В техническом задании аукционной документации электронного аукциона установлены требования к конкретным показателям товара, в частности к разметке: *«Условная вязкость по вискозиметру с отверстием 5 мм при 60°С, в пределе от 40-200. Количество испарившегося разжижителя, °С не ниже 28. Температура вспышки, определяемая в открытом тигле, °С не ниже 45. Температура нагревания, °С, не ниже70. Коэффициент яркости Pv, %: для класса В6-(70-79), для класса В7-(более 80)»*.

Комиссия Тывинского УФАС России изучив техническое задание, приходит к выводу, что Заказчик в документации об Аукционе установил требования к описанию участниками закупки объекта закупки, в том числе сведений о химическом составе и компонентах товара, испытаниях товара, и иные показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в части неправомерного установления в техническом задании аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 требований к химическому составу товаров и испытаний.

**7.** В соответствии с [частью 1 статьи 23](consultantplus://offline/ref=1022449A38FD915DA89027C8C25CBE6FE3EDCECFFE491344098CA91C7EB9A8C676EC8D92AF97F5D1O9z0I) Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных [Законом](consultantplus://offline/ref=1022449A38FD915DA89027C8C25CBE6FE3EDCECFFE491344098CA91C7EOBz9I) о контрактной системе.

В силу [пункта 3 статьи 42](consultantplus://offline/ref=FAB25D49434110B8F8C144EF590F4C99D5F4ECE9FA21C5FA2393369107569742E1A05E5610CED149vC0EI) Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено данным [Законом](consultantplus://offline/ref=FAB25D49434110B8F8C144EF590F4C99D5F4ECE9FA21C5FA2393369107v506I), в том числе информация об идентификационном коде закупки.

Исходя из содержания [части 5 статьи 63](consultantplus://offline/ref=FAB25D49434110B8F8C144EF590F4C99D5F4ECE9FA21C5FA2393369107569742E1A05E5610CEDC48vC0DI), [части 1 статьи 64](consultantplus://offline/ref=FAB25D49434110B8F8C144EF590F4C99D5F4ECE9FA21C5FA2393369107569742E1A05E5610CEDC4BvC0DI) Закона о контрактной системе, указанная информация должна быть отражена в извещении о проведении аукциона, документации об аукционе.

В силу [части 4 статьи 64](consultantplus://offline/ref=98FCD66D9A2F7512376929CD05B833D9AF14B06E1583A0F13C61EF1F99484B74D1529F192F364DD3E019I) Закона о контрактной системе проект контракта является неотъемлемой частью документации об аукционе, следовательно, должен содержать все условия исполнения контракта, определенные извещением, аукционной документацией, в том числе и информацию об идентификационном коде закупки.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 указан следующий идентификационный код рассматриваемой закупки: 183171600127917160100100250004211000.

Вместе с тем, в проекте контракта аукционной документации отсутствует информация об определенном заказчиком идентификационном коде закупки, что не соответствует [части 1 статьи 23](consultantplus://offline/ref=84E8A887291C82E267D3FE4021D0A8E87A8CB9D70838CCC43EA368C02E1CDB2943DBA752EA76B794G423I), [части 5 статьи 63](consultantplus://offline/ref=84E8A887291C82E267D3FE4021D0A8E87A8CB9D70838CCC43EA368C02E1CDB2943DBA752EA76BD90G425I), [части 1 статьи 64](consultantplus://offline/ref=84E8A887291C82E267D3FE4021D0A8E87A8CB9D70838CCC43EA368C02E1CDB2943DBA752EA76BD93G425I) Закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, в части не установления в проекте контракта аукционной документации аукциона в электронной форме № 0312300049318000003 идентификационного кода закупки.

**8.** Согласно пояснениям представителей заказчика закупка проводится у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Заказчиком в пункте 4.1 раздела 4 проекта контракта установлено, расчеты по Контракту осуществляются в следующем порядке: *«Оплата по настоящему контракту осуществляется из средств местного бюджета по безналичному расчету путем перечисления «Заказчиком» авансирования в размере 20% от суммы контракта на расчетный счет «Подрядчика». Заказчиком путем выплаты Подрядчику суммы фактически выполненных работ, по формам КС-2, в соответствии с условиями настоящего контракта в размере 50 процента от суммы контракта на расчетный счет «Подрядчика», указанный в настоящем контракте (с представлением платежных поручений). Оплата оставшейся суммы в размере 30 процента осуществляется «Заказчиком» в течение 3 квартала 2019 года после сдачи результатов работ при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Подрядчика»»*.

На основании вышеизложенного следует, что в аукционной документации не установлены конкретные сроки оплаты заказчиком выполненных работ.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, в части неправомерного установления в документации аукциона в электронной форме № 0312300049318000003 требования к сроку оплаты заказчиком выполненных работ.

**9.** Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Между тем, в проекте контракта аукционной документации отсутствует информация о сроках осуществления заказчиком приемки выполненной работы (ее результатов), а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, что не соответствует части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в части не установления в проекте контракта аукционной документации аукциона в электронной форме № 0312300049318000003 условия о сроках осуществления заказчиком приемки выполненных работ.

10. Согласно части 9 статьи 34 Закона о контрактной системе сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

В соответствии пунктом 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Пунктом 9.3. раздела 9 проекта контракта аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 предусмотрено: *«При возникновении обстоятельств непреодолимой силы Подрядчик должен незамедлительно направить Заказчику письменное уведомление о возникновении таких обстоятельств и их причинах и обязуется предпринять все возможные меры для надлежащего выполнения своих обязательств по контракту»*.

В пункте 9.4 раздела 9 проекта контракта аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 установлено следующее: *«При этом сроки исполнения Сторонами своих обязательств по контракту отодвигаются соразмерно сроку действия обстоятельств непреодолимой силы. Если данные обстоятельства действуют более 1 (одного) месяца Заказчик вправе отказаться от исполнения контракта. В этом случае контракт считается расторгнутым со дня получения Подрядчиком уведомления Заказчика об отказе от исполнения контракта либо по истечении 10 дней со дня направления Заказчиком Подрядчику такого уведомления».*

Таким образом, действия заказчика не противоречат требованиям Закона о контрактной системе, и довод подателя жалобы, о том, что в проекте контракта неправомерно установлено условие об увеличении сроков исполнения обязательств по контракту, является необоснованным.

По результатам проведенной внеплановой документарной проверки установлено следующее.

**1.** В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=68AE214DEA35BE925FE27ECAE84F6DB80B63517EE420C70BABF6BF521FB5FF345F53C65601208EA7I9f0F) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального [разрешения (лицензии)](consultantplus://offline/ref=41BDDA887050AD7A35E9A19A3C0E889D2B211E69590413FE8F0B26A7D9TBiFF), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

[Частью 1 статьи 55.8](consultantplus://offline/ref=68AE214DEA35BE925FE27ECAE84F6DB80B625675EF25C70BABF6BF521FB5FF345F53C65601218FA6I9f4F) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 объектом закупки является капитальный ремонт автомобильной дороги улицы Чогаалчылар и улицы Титова в с. Суг-Аксы Сут-Хольского района Республики Тыва.

На основании вышеизложенного следует, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона и аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 заказчик должен был установить требование к участникам закупки о членстве в СРО.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в части не установления в извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003, а также в аукционной документации требования к участникам закупки о членстве в СРО.

**2.** Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. [Порядок](consultantplus://offline/ref=2E5DF947F1BCFE1BD20BECA316013ACBAFC1CFEEFA9C14E2723EC14ED205A041E6D3A25DA48E67612CHEF) подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=2E5DF947F1BCFE1BD20BECA316013ACBAFC8CFE4FB9C14E2723EC14ED205A041E6D3A25DA48E65602CHBF) Российской Федерации.

Согласно [пункту 7 части 5 статьи 63](consultantplus://offline/ref=4C94E61D843AC1F8AE15B63F43B14493A87E44E6D11E43C4D22B77D1F36746DF0F6B8A9B44937E82sEU5H) Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](consultantplus://offline/ref=4C94E61D843AC1F8AE15B63F43B14493A87E44E6D11E43C4D22B77D1F36746DF0F6B8A9B4493728AsEU5H) Закона о контрактной системе, указываются: условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами не установлены.

Вместе с тем, исходя из [части 1 статьи 64](consultantplus://offline/ref=7F0DAB54492B689AC6FC43F220928683A716BFEE80B3156BD1A23FA56BF53951165581D8ABAA3A4FFDWDH) Закона о контрактной системе условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, должны быть также указаны в документации об электронном аукционе.

В пункте 45 Информационной карты аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 установлен запрет допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Как было указано выше, объектом закупки являются работы по ремонту улицы Чогаалчылар и Титова в селе Суг-Аксы Сут-Хольского кожууна Республики Тыва (код по ОКПД 2 – 42.11.10.121).

Между тем, работы ремонту автомобильной дороги (код ОКПД 2 – 42.11.10.121) не входит в перечень отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 3 статьи 14, пункта 7 части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона контрактной системе, в части неправомерного установления в аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 ограничения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656.

**3.** В соответствии с [пунктом](consultantplus://offline/ref=339BEA25DD2542C0CBF1373C8A23C4367CAE2DBE91F9BBFC3E62A3633955E320B26528EC96877DE0t1zDF) 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки требуется использование показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](consultantplus://offline/ref=9B2923E003B556F72D628F8511B6A46CAC346F38C086A74857E40FBE19D2FD0C8A2F603327DB253255E4G) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что техническое задание аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 не содержит обозначений, терминологий в отношении товаров к которым установлены требования к конкретным показателям, в частности в позициях 1, 2, 3 не указан товары к которым установлены требования.

Таким образом, в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в части описания объекта закупки, носящего не объективный характер.

Указанные действия заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99, частью 8 статьи 108 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Контракт» обоснованной.

2. Установить в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» нарушения:

2.1. пункта 11 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в части установления в аукционной документации № 0312300049318000003 даты окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе несоответствующей требованиям статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

2.2. части 3 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части неправомерного установления в извещении и документации электронного аукциона № 0312300049318000003 требования к сроку подачи заявок;

2.3. части 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части не установления в извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003 ограничения в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации;

2.4. части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части не установления в извещении и документации электронного аукциона № 0312300049318000003 дополнительного требования к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99;

2.5. пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части неправомерного установления в техническом задании аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 требований к химическому составу товаров и их испытаниям;

2.6. части 1 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части не установления в проекте контракта аукционной документации аукциона в электронной форме № 0312300049318000003 идентификационного кода закупки;

2.7. части 8 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части неправомерного установления в документации аукциона в электронной форме № 0312300049318000003 требования к сроку оплаты заказчиком поставленного товара;

2.8. части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части не установления в проекте контракта аукционной документации аукциона в электронной форме № 0312300049318000003 условия о сроках осуществления заказчиком приемки выполненных работ.

3. По результатам проведенной внеплановой документарной проверки установить в действиях заказчика – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» нарушения:

3.1. пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части не установления в извещении о проведении электронного аукциона № 0312300049318000003, а также в аукционной документации требования к участникам закупки о членстве в СРО;

3.2. части 3 статьи 14, пункта 7 части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части неправомерного установления в аукционной документации электронного аукциона № 0312300049318000003 ограничения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 656;

3.3. пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части описания объекта закупки, носящего не объективный характер.

4. Выдать заказчику – Администрации муниципального района «Сут-Хольский кожуун Республики Тыва» и аукционной комиссии заказчика, оператору электронной торговой площадки – ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

5. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных должностных лиц.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.