**В ходе обсуждения были даны устные ответы на следующие вопросы:**

* **Не возникает ли у законодателя желания упростить систему закупок? Например, у небольших организаций с применениеv закона о закупках возникают трудности.**

**Ответ:**Желание такое есть, например, упростить процедуру проведения аукциона, сделать так, чтобы в принципе даже не было первых частей заявок, такие предложения поступают от Федеральной антимонопольной службы.

Упрощением системы закупки может быть и то, что законом предусмотрена централизация закупок, у нас есть уполномоченный орган, который наделен отдельными полномочиями заказчика в части определения поставщика, за исключением заключения контракта. В принципе, когда мы говорим об уполномоченном органе, то предполагаем, что там собираются специалисты высокой квалификации, которые должны Вам помочь осуществить соответствующую закупку, поэтому если заказчик четко и правильно следует указаниям специалиста в этой области, то нарушений быть не должно, если даже и будут нарушения, то они будут носить разовый характер и в последующем будут учтены при осуществлении следующей закупки.

Если говорить об отмене закона, то в сегодняшних рыночных реалиях такого не может быть, поскольку закон дает уникальную возможность конкурировать неопределенному количеству хозяйствующих субъектов за право заключения контракта.

* **А) Возможно ли разделение закупок по поставке и доставке угля? Б) Недавно вступили в силу изменения в законодательства, согласно которым победивший подрядчик должен в договоре указать своих субпордячиков, как это выполняется? В) Осуществляется ли антимонопольным органом мониторинг осуществления закупок у СМП и социально-ориентированных некоммерческих организаций, который не должен быть менее 15 %?**

**Ответ: В)** Наши функции заканчиваются этапом заключения контракта. Да мы проверяем, ведем мониторинг ежегодно, путем мониторинга информации, размещаемой на сайте об объемах данных закупок у СМП, исходя из тех отчетов, которые вывешивают заказчики, но только на федеральном уровне, региональный уровень мы не смотрим. Это отдельное поручение, которое приходит к нам из года в год в рамках исполнения задания Госсовета. Нарушений на федеральном уровне фактически нет.

Необходимо отметить, что за не размещение заказов у СМП в течении финансового года предусмотрена административная ответственность с наложением административного штрафа в размере 50 000 рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ СМП является лицо, чья выручка за последующий год не превышает 600 млн. руб. Почти все в Республике Тыва субъекты малого предпринимательства, даже микропредприятия, но опять же это ограничение должно быть установлено в документации.

А) То что касается угля и возможности разделения поставки и закупки, это право заказчика, либо отдельно заключить два договора либо заключить один договор, но в любом случае, заказчик проиграет, поскольку в Республике Тыва поставка четко регламентирована, т.е. установлены соответствующие тарифы, каждый километр стоит определенную цену в зависимости от отдаленности, соответственно, если рассчитывать по Кузбассу, то расстояние большое, технически будет очень сложно.

Б) По вопросу о подрядчиках и субподрядчиках, в полномочия антимонопольного органа не входит данная функция, это внутренний финансовый контроль, соответственно объем, заключаемых договоров субподрядными организациями, если мы говорим о тех случаях, когда заключается контракт, в контракте прописано условие о том, что, если участник закупки не является СМП, то он обязан привлечь определенное количество СМП, это контроль полностью на заказчике и на тех органах которые контролируют заказчика. Если мы говорим о тех видах работ, которые необходимо выполнить самостоятельно, то здесь опять же контроль осуществляется заказчиком, потому что в принципе от заказчика зависит многое: качество, характеристики товара, которые непосредственно будут приняты, опять же добросовестность подведения участников закупки. Если закупается определенный товар и он не может стоит ниже определенной рыночной стоимости, то тут возникают два вопроса: либо заказчик завысил цену, либо поставщик поставит не тот товар. Это может проверить только заказчик при приемке товара. С этого года появилась административная ответственность за принятие товара не соответствующего требованиям документации, но опять же это может установить сам заказчик либо контрольный орган, который проверит. Также с июля 2017 года предусмотрена административная ответственность за не исполнения контракта со стороны заказчика.

* **Можно ли вносить изменения в план-график и план-закупок.**

**Ответ:**Можно на любом этапе, ограничивается только возможность закупки после внесения изменения, поэтому план-закупок Вы адаптируете в зависимости от своих потребностей, тут никаких ограничений нету, однако у Вас могут оттягиваться сроки размещения извещения закупки.

**Письменные ответы на вопросы по результатам анкетирования:**

1. **У нас заключен договор с ПАО «Тывасвязьинформ» по предоставлению услуги телефонной связи, в договоре поставщик указал ссылку на п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, правомерно ли поставщик указал данную ссылку?**

**Ответ:** В силу пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=47FD65EF0B6D5ADD10172DB0683DD0EB5973FDE2677DB46A5BABD90503D3o8J) от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее Закон о естественных монополиях) услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 года N 637 "О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи" предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов) включены в перечень услуг общедоступной электросвязи.

Кроме того, согласно информации, размещенной на официальном сайте ФАС России в информационной телекоммуникационной сети Интернет <http://fas.gov.ru> ОАО «Тывасвязьинформ» включено в реестр субъектов естественных монополий.

На основании вышеизложенного является правомерным заключение договора с АО «Тывасвязьинформ» на оказание услуг телефонной связи в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе

1. **Рассматривает ли Тывинское УФАС России обращения граждан, не связанные с предпринимательской деятельностью?**

**Ответ:** Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) в редакции 275-ФЗ устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Злоупотреблением доминирующим положением, результатом которого является или может являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей следует рассматривать, например, установление или поддержание доминирующим хозяйствующим субъектом монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

С момента вступления в силу новой редакции части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции заявления физических лиц о нарушении антимонопольного законодательства доминирующим хозяйствующим субъектом путем ущемления их интересов, не связанных с предпринимательской деятельностью, а также не связанных с недопущением, ограничением, устранением конкуренции или не связанных с ущемлением интересов неограниченного круга потребителей подлежат направлению в течение семи дней с момента их регистрации в соответствующий орган исполнительной власти на основании части 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с обязательным уведомлением таких граждан о переадресации.

Согласно пункту 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Таким образом, поступившее в антимонопольный орган заявление гражданина об ущемлении доминирующим хозяйствующим субъектом его интересов в связи с исполнением обязательств, возникающих из договорных или преддоговорных отношений подлежит направлению в Роспотребнадзор для рассмотрения в соответствии с компетенцией, поскольку в указанном случае гражданин должен пользоваться правами, предоставленными ему Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей» и изданными в соответствии с ним иными правовыми актами.

Ущемление доминирующим хозяйствующим субъектом интересов гражданина может быть связано с нарушением правил предоставления коммунальных услуг.

Такие заявления антимонопольному органу необходимо направлять в соответствующий орган государственного жилищного надзора, поскольку в соответствии с Положением о государственном жилищном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493, в целях осуществления государственного жилищного надзора органы государственного жилищного надзора в пределах установленных полномочий организуют и проводят плановые и внеплановые документарные и выездные проверки соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, в том числе, к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах; определению размера и внесению платы за коммунальные услуги; порядку и условиям заключения договоров управления многоквартирными домами и иных договоров, обеспечивающих управление многоквартирным домом, в том числе содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, договоров, содержащих условия предоставления коммунальных услуг, и договоров об использовании общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Также граждане подают заявления об ущемлении их интересов страховыми организациями.

В таких случаях заявление подлежит переадресации антимонопольным органом в Банк России, поскольку согласно пункту 18.4 статьи 4 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России осуществляет защиту прав и законных интересов акционеров и инвесторов на финансовых рынках, страхователей, застрахованных лиц и выгодоприобретателей, признаваемых таковыми в соответствии со страховым законодательством, а также застрахованных лиц по обязательному пенсионному страхованию, вкладчиков и участников негосударственного пенсионного фонда по негосударственному пенсионному обеспечению.

Вместе с тем, следует отметить случаи, когда гражданин заявляет о действиях хозяйствующих субъектов, связанных с нарушением правил подключения (технологического присоединения) к соответствующим сетям.

В таких случаях по заявлению антимонопольным органом должно быть принято решение о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Кроме того, распространены случаи, когда обязанным в соответствии с положениями части 9 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» лицом нарушается порядок установки, замены, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов в отношении конкретного гражданина – собственника жилого дома или собственников помещений в многоквартирном доме.

Квалификация действий (бездействия) таких лиц по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в редакции 275-ФЗ не производится, при этом антимонопольному органу необходимо оценивать такие действия на предмет наличия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 12 статьи 9.16 КоАП.

1. **А) Необходимо ли ожидать 10 дней после внесения изменений в план-график закупок для заключения договора с единственным исполнителем согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе?** **Б) С учетом изменений ст. 52 Градостроительного кодекса возможно ли привлечение в субподрядные организации лиц с наличием «пожарной лицензии»**?

**Ответ:** А. В силу части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики в соответствии с [частью 3](consultantplus://offline/ref=71BD39163DC33376F3619EB403CDFE8F268F1F42746EEBD2B44B37F74201A98C0A134B5239F56130R7e5I) статьи 21 Закона о контрактной системе. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Внесение в соответствии с [частью 13](consultantplus://offline/ref=C1AF47EAB3D806AD40274452B938F4583C3F824EEEFE2D7B017B80271E17F808029DE58C68AD3C840Ag5I) статьи 21 Закона о контрактной системе изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней *до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом* (часть 14 статьи 21 Закона о контрактной системе).

Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=67334DDA2105A074ED70E4D6B681C203392DD5A55B0B3075C37FDBFACE4BE7AA45E79D46E2E63B9AoDj3I) - [3](consultantplus://offline/ref=67334DDA2105A074ED70E4D6B681C203392DD5A55B0B3075C37FDBFACE4BE7AA45E79D46E2E63B99oDjBI), [6](consultantplus://offline/ref=67334DDA2105A074ED70E4D6B681C203392DD5A55B0B3075C37FDBFACE4BE7AA45E79D46E2E63B99oDj8I) - [8](consultantplus://offline/ref=67334DDA2105A074ED70E4D6B681C203392DD5A55B0B3075C37FDBFACE4BE7AA45E79D46E2E63B99oDjEI), [11](consultantplus://offline/ref=67334DDA2105A074ED70E4D6B681C203392DD5A55B0B3075C37FDBFACE4BE7AA45E79D46E2E63B99oDj3I) - [14](consultantplus://offline/ref=67334DDA2105A074ED70E4D6B681C203392DD5A55B0B3075C37FDBFACE4BE7AA45E79D46E2E63B98oDjAI), [16](consultantplus://offline/ref=67334DDA2105A074ED70E4D6B681C203392DD5A55B0B3075C37FDBFACE4BE7AA45E79D46E2E63B98oDj8I) - [19 части 1](consultantplus://offline/ref=67334DDA2105A074ED70E4D6B681C203392DD5A55B0B3075C37FDBFACE4BE7AA45E79D46E2E63B98oDjDI) статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=67334DDA2105A074ED70E4D6B681C203392DD5A55B0B3075C37FDBFACE4BE7AA45E79D46E2E73C9FoDjBI), [2](consultantplus://offline/ref=67334DDA2105A074ED70E4D6B681C203392DD5A55B0B3075C37FDBFACE4BE7AA45E79D46E2E73C9FoDjAI), [4 статьи 42](consultantplus://offline/ref=67334DDA2105A074ED70E4D6B681C203392DD5A55B0B3075C37FDBFACE4BE7AA45E79D46E2E73C9FoDj8I) Закона о контрактной системе, а также в [пункте 8](consultantplus://offline/ref=67334DDA2105A074ED70E4D6B681C203392DD5A55B0B3075C37FDBFACE4BE7AA45E79D46E2E63E9DoDjCI) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](consultantplus://offline/ref=67334DDA2105A074ED70E4D6B681C203392DD5A55B0B3075C37FDBFACE4BE7AA45E79D46E2E63A9BoDjFI) Закона о контрактной системе). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, если сведения о ней составляют государственную тайну. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

На основании изложенных законоположений и в связи с отсутствием необходимости размещения извещения об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе соблюдение десятидневного срока со дня внесение изменений в план-график закупок при осуществлении закупки у единственного поставщика, предусмотренной пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе является не обязательным.

Б. Из смысла [частей 2](consultantplus://offline/ref=783BC7AE08463165345B550EC4EAFF1BB68C9B2978CA9A3C0BAB697B851C5A07C45D4EC6437Fo00DI), [2.1](consultantplus://offline/ref=783BC7AE08463165345B550EC4EAFF1BB68C9B2978CA9A3C0BAB697B851C5A07C45D4EC6437Fo00EI), [3](consultantplus://offline/ref=783BC7AE08463165345B550EC4EAFF1BB68C9B2978CA9A3C0BAB697B851C5A07C45D4EC64276o00BI) и [3.1 статьи 52](consultantplus://offline/ref=783BC7AE08463165345B550EC4EAFF1BB68C9B2978CA9A3C0BAB697B851C5A07C45D4EC64276o00CI) Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей. Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что он является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не предусмотрено настоящей [статьей](consultantplus://offline/ref=783BC7AE08463165345B550EC4EAFF1BB68C9B2978CA9A3C0BAB697B851C5A07C45D4EC645760022oD09I), либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда.

В соответствии с [частью 1 статьи 706](consultantplus://offline/ref=783BC7AE08463165345B550EC4EAFF1BB68F9E2F79CB9A3C0BAB697B851C5A07C45D4EC645770822oD01I) Гражданского кодекса Российской Федерации, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Согласно [части 6 статьи 31](consultantplus://offline/ref=783BC7AE08463165345B550EC4EAFF1BB68C9B2B7CC19A3C0BAB697B851C5A07C45D4EC645760B23oD03I) Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=783BC7AE08463165345B550EC4EAFF1BB68C9B2B7CC19A3C0BAB697B85o10CI).

На основании вышеизложенного, в случае установления действующим законодательством требований к лицам, выполняющих определённые виды работ на основании специального разрешения (лицензии), генеральный подрядчик, при отсутствии у него соответствующего разрешения (лицензии), должен привлекать лиц, имеющих соответствующую лицензию.

1. **После одностороннего расторжения контракта, что делать с обеспечением исполнения контракта, которая находится на расчетном счету у заказчика?**

**Ответ:** Минэкономразвития России в своем письме от 10.04.2017 года N Д28и-1638 разъяснило, что в соответствии с [частью 3 статьи 96](consultantplus://offline/ref=29D51A7CEFFAC4B59F63E9321D166F3828B4587F10C271CD75007BC60CCE45928A699B85B005D5B1KF0BI) Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](consultantplus://offline/ref=29D51A7CEFFAC4B59F63E9321D166F3828B4587F10C271CD75007BC60CCE45928A699B81KB06I) Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Поскольку денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения контракта, гарантируют исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств должным образом и в установленный срок, в случае неисполнения обязательств по контракту поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчик не возвращает обеспечение исполнения контракта, внесенное денежными средствами, на указанный заказчиком счет.

1. **1) Не участники любой закупки на территории Республики Тыва могут подавать жалобы в Тывинского УФАС России? 2) Кызылская ТЭЦ включен в реестр монополистов по 147-ФЗ?**

**Ответ:** 1. В силу части 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о контрактной системе) любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола. *Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.* При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений, после рассмотрения заявок на участие в аукционе, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться *только участником закупки, подавшим заявку на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений*. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке (часть 3 статьи 105 Закона о контрактной системе).

На основании изложенных законоположений следует, что любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц имеют право обжаловать в антимонопольный органа действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки вне зависимости от территории регистрации, в сроки установленные частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе.

2. В силу статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (далее Закон о естественных монополиях) естественная монополия - это состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Статьей 10 Закона о естественных монополиях на органы регулирования естественных монополий возложены функции, в том числе, по формированию и ведению реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ФАС России в информационной телекоммуникационной сети Интернет <http://fas.gov.ru> ОАО «Тывасвязьинформ» включено в реестр субъектов естественных монополий. Информация в отношении АО «Кызылская ТЭЦ» в указанном реестре отсутствует.

При этом, следует отметить, что статьей 4 Закона о естественных монополиях определены сферы деятельности субъектов естественных монополией, в которую включены в том числе услуги по передаче тепловой энергии

Соответственно любой хозяйствующий субъект, осуществляющий виды деятельности, предусмотренные статьей 4 Закона о естественных монополиях, вне зависимости от включения в соответствующий реестр, является субъектом естественной монополии в понятии, определенном статьей 3 Закона о естественных монополиях.

1. **Как описать НДС? В проекте контракта или в заявке?** **При заключении контракта, если поставщик не применяет НДС, контракт заключаем без НДС. Напишите пожалуйста поподробнее.**

**Ответ:** В соответствии с [частью 1 статьи 34](consultantplus://offline/ref=A9430E4469819EC8C6ED2D3BB42F86CB8BF26106D9CB1EC25286FF083089FB80045D74AD0E1CB146zDNAH) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о контрактной системе) контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При этом согласно [части 2 статьи 34](consultantplus://offline/ref=A9430E4469819EC8C6ED2D3BB42F86CB8BF26106D9CB1EC25286FF083089FB80045D74AD0E1CB146zDN9H) Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и [статьей 95](consultantplus://offline/ref=A9430E4469819EC8C6ED2D3BB42F86CB8BF26106D9CB1EC25286FF083089FB80045D74AD0E1DB646zDN2H) Закона о контрактной системе.

Вместе с тем сведения о применяемой участниками закупок системе налогообложения не включены в перечень документов и сведений, которые участники закупок должны представлять в составе заявки на участие в закупке.

[Законом](consultantplus://offline/ref=A9430E4469819EC8C6ED2D3BB42F86CB8BF26106D9CB1EC25286FF0830z8N9H) о контрактной системе не определен порядок действий заказчика, в случае если победитель конкурентной процедуры использует или переходит на упрощенную систему налогообложения.

Таким образом, контракт всегда заключается по цене, предложенной победителем закупки. Сумма, предусмотренная контрактом за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги, должна быть оплачена победителю закупки в установленном контрактом размере. Цена заключенного контракта может быть изменена только в случаях, предусмотренных [статьей 95](consultantplus://offline/ref=A9430E4469819EC8C6ED2D3BB42F86CB8BF26106D9CB1EC25286FF083089FB80045D74AD0E1DB646zDN2H) Закона о контрактной системе.

Выходом из сложившейся правовой неопределённости порядка действий заказчика является установления в документации о закупке следующего требования:

*«В случае, если Исполнитель имеет право на освобождение от уплаты НДС, в связи с установлением для Исполнителя упрощенной системы налогообложения в соответствии со ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации, Исполнитель в обязательном порядке представляет Заказчику до заключения контракта копию документа, подтверждающую освобождение от НДС. Ответственность за непредставление указанного документа лежит на исполнителе.*

*Указанный документ может быть также представлен участником закупки в составе второй части своей заявки».*

В проекте контракта в разделе «цена контракта и порядок оплаты» следующего требования «*В случае, если Исполнитель имеет право на освобождение от уплаты НДС, в связи с установлением для Исполнителя упрощенной системы налогообложения в соответствии со ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации, Исполнитель в обязательном порядке представляет Заказчику до заключения контракта копию документа, подтверждающую освобождение от НДС).*

1. **При внесении изменения в контракт, в какой срок размещается в ЕИС данное изменение (на следующий день по ст. 95 Закона о контрактной системе или в течение трех рабочих дней по ст. 103 Закона о контрактной системе)?**

**Ответ:** В силу пункта 8 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о контрактной системе) в реестр контрактов [включаются](consultantplus://offline/ref=E723A873AF5AEBBAB740BC479CD0823B1006694B1529C37E684F5A426469318D3F007F548001FA8Ef4cCD) в том числе информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

Информация, указанная в [пунктах 8](consultantplus://offline/ref=1DDF19EAD8A81D7087ED1C351D212E6E9D6D89BE5D46395F851FC9BFBD06F8A87162F79C594B964FlCe6D), [10](consultantplus://offline/ref=1DDF19EAD8A81D7087ED1C351D212E6E9D6D89BE5D46395F851FC9BFBD06F8A87162F79C594B964FlCe4D), [11](consultantplus://offline/ref=1DDF19EAD8A81D7087ED1C351D212E6E9D6D89BE5D46395F851FC9BFBD06F8A87162F79C594B964FlCe5D) и [13 части 2](consultantplus://offline/ref=1DDF19EAD8A81D7087ED1C351D212E6E9D6D89BE5D46395F851FC9BFBD06F8A87162F79C594B964FlCeBD) статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (часть 3 статьи 103 Закона о контрактной системе).

На основании изложенных законоположений следует, что срок направления информации о внесенных изменениях в государственный контракт составляет три рабочих дня со дня внесения соответствующих изменений.

1. **Надо ли обосновывать неиспользование или не указание установленных в ГОСТе требований?**

**Ответ:** В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о контрактной системе) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

На основании изложенных законоположений следует, что при отсутствии ГОСТ, в котором используются стандартные требования к качественным и функциональным характеристикам товара заказчик вправе использовать любой иной документ, который в соответствии с законодательством Российской Федерации раскрывает требования к товару и его характеристикам. При этом, если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология (при отсутствии соответствующих документов), в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

1. **Командировочные расходы (в частности затраты на ГСМ) учитываем или нет в пределах 5% от СГОЗ при закупке товаров у единственного поставщика ?**

**Ответ:** в целях дачи объективного разъяснения на указанный вопрос запрошена дополнительно следующая информация:

- осуществляется ли командирование с использованием служебного транспорта?

- порядок компенсации командировочных расходов (выдача денежных средств в подотчет или последующая компенсация командировочных расходов)?

- закупается ли ГСМ для обеспечения нужд заказчика?

После получения ответов на поставленные вопросы будут подготовлены соответствующие разъяснения.

1. **Какие действия должен предпринять заказчик при отсутствии участников в конкурсе и аукционе?**

**Ответ:** Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Из положений частей 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Законом о контрактной системе предусмотрены последствия признания несостоявшимися как открытого конкурса, так и электронного аукциона (статьи 55 и 71 Закона о контрактной системе).

**1.) Последствия признания открытого конкурса несостоявшимся.**

В соответствии с частью 13 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной такой заявки, открытый конкурс признается несостоявшимся.

В силу пункта 1 части 2 статьи 55 Закона о контрактной системе заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществляет проведение повторного конкурса в соответствии с частью 3 статьи 55 Закона о контрактной системе или новую закупку в случаях, если конкурс признан не состоявшимся, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной такой заявки.

Таким образом, в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной заявки, заказчик вносит изменения в план-график и осуществляет закупку путем проведения повторного конкурса или иными способами, предусмотренными Законом о контрактной системе, с учетом ограничений, установленных указанным Законом.

При этом обращаю Ваше внимание, что в соответствии с частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе изменения в план-график необходимо внести не позднее чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки.

На основании изложенного, в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной заявки заказчик:

- вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок), при этом указанные изменения необходимо внести не позднее чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки;

- осуществляет закупку путем проведения повторного конкурса или иными способами (конкурс, аукцион, запрос котировок), с учетом ограничений, установленных Законом о контрактной системе.

В свою очередь, проведение повторного конкурса осуществляется в соответствии с положениями Закона о контрактной системе о проведении открытого конкурса с учетом условий, предусмотренных частью 3 статьи 55 Закона о контрактной системе, а именно:

- извещение о проведении повторного конкурса размещается в единой информационной системе не менее чем за десять дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в этом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в этом конкурсе;

- объект закупки, количество товара, объем работы или услуги, требования, предъявляемые к участникам закупки, объекту закупки, условия контракта, содержащиеся в конкурсной документации и проекте контракта, должны соответствовать требованиям и условиям, которые содержались в конкурсной документации конкурса, признанного несостоявшимся, за исключением срока исполнения контракта и начальной (максимальной) цены контракта;

- в случае установления к участникам повторного конкурса единых требований и дополнительных требований при проведении повторного конкурса применяются положения статьи 56 Закона о контрактной системе.

В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в повторном конкурсе не подано ни одной заявки, то в силу части 4 статьи 55 Закона о контрактной системе заказчик вносит изменения в план-график и осуществляет закупку путем проведения запроса предложений в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе или иными способами, предусмотренными Законом о контрактной системе, с учетом ограничений, установленных указанным Законом.

При этом объект закупки не может быть изменен только в случае осуществления закупки путем проведения запроса предложений.

**2.) Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся.**

В силу части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся.

В соответствии с частью 4 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе не подано ни одной заявки на участие в нем заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществляет закупку путем проведения запроса предложений в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе (при этом объект закупки не может быть изменен) или иным способом в соответствии с Закона о контрактной системе с учетом ограничений, установленных указанным Законом.

Таким образом, в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки заказчик:

- вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок), при этом указанные изменения необходимо внести не позднее чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки;

- осуществляет закупку путем проведения запроса предложений в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе или иными способами (конкурс, аукцион, запрос котировок), с учетом ограничений, установленных Законом о контрактной системе.

Дополнительно, обращаю Ваше внимание, что при проведении запроса предложений в случае признания электронного аукциона несостоявшимся в соответствии с частью 4 статьи 71 Закона о контрактной системе, объект закупки не может быть изменен.

1. **По продуктам питания остались остатки на конец 2017 года. Как можно частично расторгнуть контракт? Сухое молоко остаток на декабрь 2017 года у двух разных поставщиков по 1 т. Есть сухие супы и маргарин, которые запрещены Минздравом подавать больным ?**

**Ответ:** По общему правилу, предусмотренному частью 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о контрактной системе) изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В частности, в силу подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе существенные условия контракта, в том количество поставляемого товара, могут быть изменены если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении, предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Учитывая изложенное, в случае необходимости уменьшения заказчиком предусмотренного контрактом количества поставляемого товара (если такая возможность была установлена документацией о закупке) при исполнении контракта можно уменьшить количество поставляемого товара по определенным позициям контракта не более чем на десять процентов исходя из установленной в контракте цены единицы товара.

Кроме того, согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

На основании изложенного законоположения части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что стороны контракты по соглашению сторон на любом этапе исполнения контракта имеют право расторгнуть контракт, при условии компенсации заказчиком поставщику фактически исполненных и принятых заказчиком обязательств по контракту.

**Одновременно обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Тывинское УФАС России не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации, в связи с чем информация, содержащаяся в письмах, является мнением антимонопольного органа.**