

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Тыва**

Адрес: 667007, Республика Тыва, г.Кызыл,
ул.Комсомольская, д.122 "А"

**Копия: Федеральная антимонопольная служба
Артемьеву И.Ю.**

Адрес: Центральный аппарат ФАС России: 125993,
г.Москва, ул.Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

от **Акционерного общества «Пространственные
системы информации»**, ОГРН 1097746573770

ИНН 7714789545; КПП 772001001

Юридический адрес:111024, г.Москва, ул.Энтузиастов
2-я, д.5, пом.V, ком.20

Фактический адрес: 127055, г.Москва, ул.Образцова,
д.7

Тел. +7 (495) 280-73-26; Эл.почта: info@spsinf.ru

Жалоба

на действия организатора электронного аукциона

07.08.2017 года в 17:04 (МСК+4) Федеральным казенным предприятием "Аэропорт Кызыл" (ИНН 1701042988, КПП 170101001, ОГРН 1081701000237, адрес местонахождения: 667008, Российская Федерация, Республика Тыва, г. Кызыл, ул.Московская, д. 145) в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://zakupki.gov.ru>), а также на сайте электронной площадки «РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru/>, было размещено «Извещение о проведении электронного аукциона от 07.08.2017 №0512100000217000016» на разработку комплекта доказательной документации для сертификации аэродрома "Аэропорт Кызыл" (Документация ЭА, сертификация ССО 2017 г.)

Начальная (максимальная) цена государственного контракта: 2 962 428,36 руб. Место доставки товара, выполнения работ, оказания услуг: аэродром ФКП «Аэропорт Кызыл» (Республика Тыва, г.Кызыл, ул. Московская, 145) и приаэродромная территория в радиусе 50 км. Сроки завершения работ: начало: с 02.10.2017 г., срок выполнения работ: в течение 45 календарных дней.

Согласно размещенной 07.08.2017 года в 17:04 (МСК+4) документации об электронном аукционе (Документация ЭА, сертификация ССО 2017 г.) пунктом 34 Информационной карты электронного аукциона были установлены единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ):

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки

- копия свидетельства о допуске к работам по выполнению инженерных изысканий (геодезия), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства;

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

Федеральное антимонопольное управление Служба по Республике Тыва	
Входящий №	4744
на	11
лист	1
Подпись	<i>Артемьев И.Ю.</i>
экз.	1

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма - не установлено;

8) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под

выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

9) участник закупки не является офшорной компанией.

Пунктом 35 Информационной карты электронного аукциона были установлены следующие требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ:

- Требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

1. 10.08.2017 10:45 (МСК+4) заказчиком на сайте были размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе от 10.08.2017 №РД1 в ответ на запрос разъяснений от 09.08.2017 г.

На основании Решения Заказчика (Приказ № 101 от 10.08.2017) в пункт 34 Информационной карты электронного аукциона было добавлено следующее требование к участникам закупки:

- право исполнителя на выполнение инженерных изысканий подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организации по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 (включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства). Срок действия такой выписки должен оставлять не менее одного календарного месяца до даты окончания срока подачи заявок на электронный аукцион.

2. 15.08.2017 9:18 (МСК+4) заказчиком на сайте были размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе от 15.08.2017 №РД2 в ответ на запрос разъяснений № 2 от 11.08.2017, поступившее от АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект». Участник аукциона просил внести ряд изменений в проект Контракта, в Техническое задание, а также сформулировал дополнительные требования к Исполнителю - копия *Аттестата аккредитации Росавиации*.

На основании Решения Заказчика от 15.08.2017 в проект контракта и техническое задание были внесены требуемые АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» изменения.

В пункте 34 Информационной карты электронного аукциона вышеуказанное требование к участникам закупки было изменено:

- *копия выписки из реестра СРО по инженерным изысканиям с допуском к виду работ (геодезия), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства. Срок действия такой выписки должен оставлять не менее одного календарного месяца до даты окончания срока подачи заявок на электронный аукцион;*

и добавлено новое требование к участникам закупки: копия *аттестата аккредитации Росавиации*.

3. Ознакомившись с измененными Заказчиком требованиями к участникам закупки, Заявитель жалобы - АО «ПСИ» 06.09.2017 16:12 МСК направило Заказчику запрос с просьбой внести следующие изменения в проект Контракта: «В пункте 12 «Соответствие участника стандартам» убрать требование о предоставлении «копии аттестата аккредитации Росавиации», так как на основании Приказа ФАВТ от 29 июля 2016 года № 541, данный документ выдается только сертификационным центрам, а выполняемые работы не являются сертификационными».

АО «ПСИ» получило от Заказчика следующий ответ на запрос разъяснений: «Участник закупки должен иметь действующий аттестат аккредитации Росавиации в качестве

сертификационного центра по проведению работ в рамках Федеральных авиационных правил «Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов», утвержденные приказом Минтранса России от 25.08.2015 г. №262».

4. 11.09.2017г. Заказчиком были подведены итоги электронного аукциона и согласно протоколу №0512100000217000016 рассмотрены вторые части заявок следующих участников аукциона: Порядковый № заявки 1, Участник электронного аукциона: Акционерное общество «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт воздушного транспорта «Ленаэропроект», Сумма предложения: 2 947 616,21 руб.

Аукционная комиссия приняла решение, что только Акционерное общество «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт воздушного транспорта «Ленаэропроект» соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

Однако, в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, на основании ч. 13 ст. 69 Федерального закона №44-ФЗ, **электронный аукцион был признан несостоявшимся.**

Акционерное общество «Пространственные системы информации» считает, что действия Федерального казенного предприятия "Аэропорт Кызыл" противоречат п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и нарушают права и законные интересы участников закупки.

Согласно п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в т.ч. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заявитель считает, при проведении указанной закупки Федеральным казенным предприятием "Аэропорт Кызыл" были допущены следующие нарушения: в документации об Аукционе установлено излишнее требование о наличии у участника закупки копии аттестата аккредитации Росавиации.

Согласно документации об электронном аукционе, размещенной Заказчиком, наименование и цель объекта закупки - «Разработка комплекта доказательной документации для сертификации аэродрома «Аэропорт Кызыл» на соответствие ФАП "Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов", утвержденным приказом Минтранса от 25.08.15г. № 262 и МОС ФАП-262, введенным в действие решением Росавиации от 09.11.15г. № 6.04-2464, Приказа от 11 февраля 2013 г. № 31 «Об утверждении административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации аэродромов (кроме международных и категорированных), используемых в целях гражданской авиации».

Так согласно Приказу Министерства транспорта РФ от 25 августа 2015 г. N 262 "Об утверждении Федеральных авиационных правил (ФАП) "Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов", на которые в своих разъяснениях ссылался Заказчик, устанавливаются требования, предъявляемые к гражданским аэродромам и обязательны для выполнения лицами, эксплуатирующими указанные аэродромы.

Состав разрабатываемой документации: технический отчет и каталог аэронавигационных ориентиров (АНО) и препятствий на аэродроме «Аэропорт Кызыл» по геодезической съемке в

системе координат ПЗ-90.11; комплект Доказательной документации по аэродрому оформленный в соответствии с требованиями ФАП-262 и МОС ФАП-262.

В соответствии с Приказом ФАВТ от 29 июля 2016 года № 541, аттестата аккредитации Росавиации выдаётся сертификационным центрам, а выполняемые работы не являются сертифицирующими.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

Дополнительные требования к участникам закупки были установлены на основании Решения Заказчика от 15.08.2017 в ответ на запрос разъяснений № 2 от 11.08.2017, поступившее от АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект», которое после этого осталось единственным участником аукциона, и комиссия приняла решение, что только Акционерное общество «Проектно-исследовательский и научно-исследовательский институт воздушного транспорта «Ленаэропроект» соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчика не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заявитель считает, что действия Заказчика, установившего в документации о закупке дополнительные требования к участникам закупки о наличии у участника закупки копии аттестата аккредитации Росавиации, нарушают часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, прошу

1. Рассмотреть настоящую жалобу Акционерного общества «Пространственные системы информации».
2. Признать незаконными действия Федерального казенного предприятия "Аэропорт Кзыл".

Приложения:

1. Копия Заявки на участие в аукционе.
2. Копия документации электронного аукциона.
3. Копия ответов на запросы разъяснений.
4. Копия Протокола подведения итогов.

С уважением
Генеральный директор АО «ПСИ»



Татаров И.Л.