

ООО «Эко-Планета»

398007, г. Липецк, ул. 40 лет Октября, д. 41, кв. 35
ИНН 4825088645 КПП 482501001 ОГРН 1124823006846
Лицензия Росгидромета № Р/2012/2139/100/Л от «31» октября 2012 года
эл. почта: E-PLANETA@BK.RU



Исх. № 01277 от « 07 » Июль 2017 года

На № — от « — » — 20— года

Жалоба на условия документации о закупке № 31705266724.

Руководителю управления
Хаджиеву Феликсу Алексеевичу
Тывинское УФАС России

1. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "КЫЗЫЛСКАЯ ТЭЦ" (краткое наименование: АО "КЫЗЫЛСКАЯ ТЭЦ"). Адрес места нахождения - 667004, Респ Тыва, г Кызыл, ул Колхозная, дом 2; тел: +7 (39422) 91928.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: Контактное лицо, Макарова Мария Анатольевна; номер контактного телефона - +7 (39422) 91928; адрес электронной почты - ktec.torgi@yandex.ru.

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Эко-Планета», ИНН: 4825088645. Адрес: 398007, Российская Федерация, Липецкая область, город Липецк, ул. 40 лет Октября, д. 41, кв. 35; телефон: +7 906 594 96 52; факс: отсутствует; e-mail: ECOLOG-L@YA.RU; контактное лицо: Мясников Евгений Александрович.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=6343611#>

4. Номер извещения: № 31705266724

Наименование аукциона: «№ 107 / 16 ЭУ 2017 Уведомление о проведении открытого запроса предложений на правозаключения договора на оказание услуг по: «Разработкаи согласование проекта нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ)загрязняющих веществ в атмосферный воздух», для нужд АО «Кызылская ТЭЦ» в 2017 году»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 28.06.2017.

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

В документации закупки отсутствует требование к участнику закупочной процедуры о наличии у последнего действующей лицензия на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), включающей в себя подготовку и предоставление потребителям расчётной информации о загрязнении атмосферного воздуха.

6. Доводы жалобы:

Сокращения, принятые по тексту.

«Лицензия на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха» - лицензия на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), включающей в себя подготовку и предоставление потребителям расчётной информации о загрязнении атмосферного воздуха.

«Закон о лицензировании» - Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

«Положение о лицензировании №1216» - положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. N 1216).

«Закон об охране окружающей среды» - Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране

управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ
СЛУЖБА ПО РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА

Входящий № 2932
на 07 листах
Подпись

окружающей среды".

«Закупка» – совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд, а также осуществляемых отдельными видами юридических лиц.

«Документация закупки» – документация, прилагающаяся к извещению о настоящей «Закупке».

«Расчёт рассеивания» - расчёт распределения вредных (загрязняющих) веществ в приземном слое атмосферного воздуха.

«ПНПДВ» - проект нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

«Положение о нормировании №183» - положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него (утв. постановлением Правительства РФ от 2 марта 2000 г. N 183).

«Закон о закупках №223» - федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

«Градостроительный кодекс» - Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ).

«Приказ № 414» - Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29 сентября 2015 г. N 414 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов".

«Стандарт ГОСТ 17.2.3.02-2014» - Межгосударственный стандарт ГОСТ 17.2.3.02-2014 "Правила установления допустимых выбросов загрязняющих веществ промышленными предприятиями" (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20 марта 2014 г. N 208-ст).

6.1. В пункте требований к участнику размещения заказа «Документации закупки» (Далее - «Пункт требований Документации») **не предусмотрено соответствие** участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, поставки товаров, являющихся предметом закупки, а, именно, требованию о наличии у участника закупочной процедуры действующей «Лицензии на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха», что, по нашему мнению, не соответствует законодательству.

Приведём наши доводы ниже.

Подпункт 45 пункта 1 статьи 12 «Закона о лицензировании» устанавливает, что лицензированию подлежит деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении (включая радиоактивное).

В соответствии со статьёй 1 «Закона об охране окружающей среды»:

окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Исходя из этих двух определений атмосферный воздух, являясь компонентом природной среды, входит в совокупность компонентов природной среды, которые являются окружающей средой. Более кратко - атмосфера является частью окружающей среды. Следовательно, подпункт «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» распространяется на деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, включающую в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической,

аналитической и расчётной информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении.

«Документация закупки» предусматривает выполнение следующей работы: разработка «ПНПДВ».

Пункт 5 «Положения о нормировании №183» устанавливает, что при определении нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) применяются методы «Расчётов рассеивания». Таким образом разработка «ПНПДВ» основывается на «Расчётах рассеивания».

«Расчёт рассеивания» является видом процесса подготовки и предоставления потребителям расчётной информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении.

Поэтому для «Расчёта рассеивания», а, равно, и для разработки «ПНПДВ» у Участника закупки должна быть действующая «Лицензия на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха».

Таким образом, отсутствие в «Пункте требований Документации» требования к участнику закупочной процедуры о наличии у последнего действующей «Лицензии на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха» (Далее - «Требование о лицензии»), противоречит «Закону о лицензировании».

Пункт 1 статьи 1 «Закона о закупках №223» устанавливает правовую основу закупки товаров, работ, услуг, а именно то, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений части 3 статьи 1 «Закона о закупках №223» правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Часть 9 пункта 10 статьи 4 «Закона о закупках №223» устанавливает правила информационного обеспечения закупки, а именно то, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Исходя из выше перечисленного, требования к участникам закупки, предъявляемые заказчиком, осуществляющем закупки в рамках «Закона о закупках №223», должны соответствовать федеральным законам и нормативным правовым актам Российской Федерации.

Таким образом, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации объект закупки относится к лицензируемым видам деятельности, заказчики, осуществляющие закупки в рамках «Закона о закупках №223», в извещении о проведении закупки должен установить требование к участнику закупки о наличии соответствующей лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Моё суждение подтверждается письмом Минприроды России, входящим в адрес ООО «Эко-Планета» от 23.06.2017 года № 14-50/05243-ОГ, копию которого прилагаем к настоящему письму.

Прошу Тывинское УФАС России обязать Заказчика принять меры по дополнению «Пункта требований Документации» «Требованием о лицензии».

В целях экономии времени на переписку с Заказчиком по поводу доводов в отношении «Требования о лицензии», имея ввиду типичные доводы других Заказчиков в пользу отказа от «Требования о лицензии», заранее приведу Заказчику контраргументы в пользу необходимости «Требования о лицензии».

6.1.1. Приведу контраргумент утверждению того, что разработка «ПНПДВ» является исключением из указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Типичный довод: «Положение о лицензировании №1216 определяет порядок лицензирования деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), осуществляемой юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями. Разработка проекта НПДВ является исключением из указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Поэтому лицензия не требуется.»

Приведу контраргумент такому утверждению.

Рассмотрим последовательно, относится ли «Расчёт рассеивания» в рамках разработки «ПНПДВ» для действующих объектов к проектной документации объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 10 статьи 1 «Градостроительного кодекса» объект капитального строительства — это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Часть «А» пункта 12 «Приказа № 414» устанавливает исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для установления нормативов ПДВ.

По тексту части «А» пункта 12 «Приказа № 414»:

«для установления ПДВ Заявитель представляет в территориальный орган Росприроднадзора следующие документы:

– данные инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, за подписью Заявителя - в отношении действующих объектов хозяйственной и иной деятельности, либо данные проектной документации - в отношении вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности;

– проект ПДВ для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и Заявителя в целом или его отдельных производственных территорий (с учётом всех источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух данного Заявителя или его отдельных производственных территорий).»

Из текста «Приказа № 414» следует, что «ПНПДВ» разрабатывается, в том числе, для действующих объектов, которые уже построены в натуре. Упомянутые объекты не являются объектами капитального строительства, в соответствии с частью 10 статьи 1 «Градостроительного кодекса», так как они являются действующими и их строительство к моменту установления ПДВ завершено.

То есть «ПНПДВ» для действующих объектов не касается объектов капитального строительства, а именно, «ПНПДВ» для действующих объектов не касается зданий, строений, сооружений, объектов, строительство которых не завершено. «ПНПДВ» для действующих объектов касается только тех объектов, которые уже построены, сооружены и действуют, то есть выпускают продукцию или оказывают услуги.

Значит, «ПНПДВ» для действующих объектов и проводимый в его рамках «Расчёт рассеивания» не является деятельностью, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а имеет отношение к производственному процессу, осуществляемому на действующем предприятии или организации.

Поэтому, разработка «ПНПДВ» для действующих объектов и проводимый в её рамках «Расчёт рассеивания» не попадает под исключение, приведённое в «Положении о лицензировании №1216», а именно, «Расчёт рассеивания» в рамках разработки «ПНПДВ»

для действующих объектов не является деятельностью, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Следовательно, для проведения «Расчёта рассеивания» в рамках разработки «ПНПДВ» для действующих объектов требуется «Лицензия на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха».

Исходя из выше сказанного, заказчики должны предъявлять к участникам закупок «ПНПДВ» для действующих объектов требование о наличии у участника закупки действующей «Лицензии на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха».

Детальное законное обоснование приведено выше в пункте 6.1 настоящего письма.

6.1.2. Приведу контраргумент утверждению того, что деятельность по разработке «ПНПДВ» отсутствует в законе о лицензировании.

Типичный довод: «Выполнение работ по проведению инвентаризации источников выбросов, разработке и согласованию «ПНПДВ», являющееся объектом закупки не входит в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии. В случае осуществления деятельности, подлежащей лицензированию, исполнителю необходимо руководствоваться положениями Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности.»

Приведу контраргумент такому утверждению.

Согласно приложения А (справочное) «Состав проекта нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ)» «Стандарт ГОСТ 17.2.3.02-2014» в состав проекта нормативов ПДВ входят:

- <..> расчёты рассеивания выбросов в атмосферном воздухе на текущее положение и их анализ <..>

Пункт 5 «Положения о нормировании №183» устанавливает, что при определении нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) применяются методы «Расчётов рассеивания».

Более кратко: нормативы предельно допустимых выбросов основываются на «Расчётах рассеивания» и определяются ими.

Далее, в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении (включая радиоактивное).

Более сжато: деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя подготовку расчётной информации о состоянии атмосферного воздуха, то есть деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя «Расчёт рассеивания».

И далее, подпункт 45 пункта 1 статьи 12 «Закона о лицензировании» устанавливает, что лицензированию подлежит деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

Подведём итог. Работа по «Расчёту рассеивания», на которой основывается определение нормативов предельно допустимых выбросов, и которая входит в деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, подлежит лицензированию в соответствии с подпунктом 45 пункта 1 статьи 12 «Закона о лицензировании».

То есть, чтобы подрядчик смог определить нормативы предельно допустимых выбросов и рассчитать расчётную (предварительную) санитарно-защитную зону для заказчика, он, подрядчик, должен выполнить лицензионную работу – «Расчёт рассеивания».

Детальное законное обоснование приведено выше в пункте 6.1 настоящего письма.

6.1.3. Приведу контраргумент утверждению того, что лицензия не нужна по той причине, что справка по фоновым концентрациям запрашивается в территориальных органах

Росгидромета.

Типичный довод: «Справка по фоновым концентрациям запрашивается в территориальных органах Росгидромета, что, по Вашему мнению, и является расчётной информацией о состоянии окружающей среды. Поэтому лицензия не требуется.»

Приведу контраргумент такому утверждению.

Согласно приложению А (справочное) «Состав проекта нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ)» «Стандарт ГОСТ 17.2.3.02-2014» в состав проекта нормативов ПДВ входят:

- <.>данные о фоновом загрязнении атмосферного воздуха;
- расчёты рассеивания выбросов в атмосферном воздухе на текущее положение и их анализ <.>

То есть, кроме данных о фоновом загрязнении атмосферного воздуха, предоставляемых лицензированным органом — Управлениями по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Росгидромета или их филиалами, в составе ПНПДВ требуется представить «Расчёты рассеивания», которые и являются расчётной информацией о загрязнении атмосферного воздуха; на что и требуется лицензия по предоставлению потребителям расчётной информации о состоянии окружающей среды.

Детальное законное обоснование приведено выше в пункте 6.1 настоящего письма.

6.1.4. Приведу контраргумент утверждению того, что лицензия не нужна по той причине, что использование унифицированной программы по расчёту загрязнения атмосферы (Далее - УПРЗА) при разработке «ПНПДВ» и проведения расчётов рассеивания не предусматривает наличие лицензии Росгидромета у исполнителя - пользователя УПРЗА.

Типичный довод: «Лицензия не нужна по той причине, что использование унифицированной программы по расчёту загрязнения атмосферы (Далее - УПРЗА) при разработке проектов ПДВ и проведения расчётов рассеивания не предусматривает наличие лицензии Росгидромета у исполнителя - пользователя УПРЗА.»

Приведу контраргумент такому утверждению.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении (включая радиоактивное).

При этом «Положение о лицензировании №1216» не ограничивает лицензиата, то есть обладателя лицензии, в методе и способе получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении. Следовательно, лицензиат — исполнитель работ — самостоятельно выбирает метод и способ получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении. Одним из способов получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении является использование УПРЗА в процессе разработки ПНПДВ и проведения «Расчётов рассеивания». Использование лицензиатом любого метода и способа получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении никоим образом не ограничивает действия «Положения о лицензировании №1216». Лицензированию подлежит деятельность в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216», а не способ получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении.

Детальное законное обоснование приведено выше в пункте 6.1 настоящего письма.

7. Приложения:

7.1. Решение единственного учредителя №1 от 02.04.2012 года о наделении полномочиями руководителя члена коллективного участника №1. Форма — скан-копия оригинала. Местонахождение - прилагается в электронной форме к настоящей заявке.

7.2. Приказ о приёме руководителя члена коллективного участника №1 на работу № 06 от 17.04.2012 года. Форма — скан-копия оригинала. Местонахождение - прилагается в электронной форме к настоящей заявке.

7.3. Протокол № 480003 от 17.04.2017 года общего собрания участников члена коллективного участника №1 о продлении полномочий единоличного исполнительного органа. Форма — скан-копия оригинала. Местонахождение - прилагается в электронной форме к настоящей заявке.

7.4. Письмо Минприроды России от 23.06.2017 года № 14-50/05243-ОГ.

Директор ООО «Эко-Планета»

(должность)



Мясников Александр Константинович

(фамилия, имя, отчество)

Исполнитель Мясников Евгений Александрович 8 906 594 96 52; 8 906 594 96 25

