

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«СОЛНЕЧНЫЙ ВЕТЕР»

Руководителю

Управления Федеральной антимонопольной службы

по Республике Тыва Ф.А.Хаджиеву

от ООО «СОЛНЕЧНЫЙ ВЕТЕР»

Исх. № 7/ ж от «07» сентября 2016 г.

667001, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Крылова 1а, оф.24

Жалоба на действия заказчика при проведении закупки в форме редукциона в электронной форме.

Общая информация о процедуре закупки.

Извещение о проведении открытого редукциона в электронной форме:

№ 31604021988 от 23.08.2016.

Номер процедуры: SBR035-1608230010

Наименование процедуры: Выполнение работ по текущему ремонту помещений ОПС Кызыл-12

Дата и время окончания подачи заявок: 31.08.2016 в 13:00

Дата и время рассмотрения заявок: 01.09.2016 в 09:00

Дата и время подведения итогов: 05.09.2016 в 09:00

Начальная (максимальная) цена Договора: 989 037,06 Российский рубль

Оператор электронной площадки, место проведения редукциона: ЗАО «Сбербанк-АСТ»,

utp.sberbank-ast.ru

Сайт, на котором размещена документация о редукционе: www.zakupki.gov.ru

Заказчик:

Наименование: ФГУП «Почта России» в лице УФПС Республики Тыва – филиала ФГУП «Почта России»

Адрес места нахождения: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37

Почтовый адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Дружбы, д. 156 А

Адрес электронной почты: imushestvo@tuvapost.ru,

Контактное лицо: Куулар Ирина Совет-ооловна

Адреса электронной почты контактных лиц: Vladislav.Kombu@russianpost.ru; Irina.Kuular@russianpost.ru.

Номер контактного телефона: 8(3942)2-11-25

Участник закупки (заявитель):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Солнечный ветер»

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА	
Входящий №	3820
на	09 2016 г.
Подпись	<i>Ирина Куулар</i>

Почтовый адрес: 667001, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Крылова, д. 1А, оф. 24
Контактное лицо: Кондрашов Сергей Викторович
Адрес электронной почты: solwind17@gmail.com
Тел/факс: 89232181115

Настоящим довожу до Вашего сведения доводы жалобы.

1. Заказчиком 23.08.2016 года было размещено извещение о закупке путем Редукциона в электронной форме (Реестровый номер закупки: 31604021988) (далее – Редукцион) на выполнение работ по текущему ремонту помещений ОПС Кызыл-12, где было установлена дата и время окончания подачи заявок 31.08.2016 в 13:00 по московскому времени.

24.08.2016 года в 13:59 по московскому времени Заказчиком были размещены первые изменения в документацию редукциона.

26.08.2016 в 10:07 по московскому времени Заказчиком были размещены вторые изменения в документацию редукциона.

В соответствии с требованиями положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного и размещенного Заказчиком в Единой информационной системе (версия 36 от 04.08.2016 года), установленными в пунктах 20.3.3 и 20.3.4 Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение и/или документацию о проведении редукциона не позднее, чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в редукционе. При этом срок подачи заявок на участие в редукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе изменений, внесенных в извещение о проведении редукциона, этот срок составлял не менее чем семь дней.

Однако в нарушение указанных требований Заказчик не продлил срок подачи заявок так, чтобы этот срок составлял не менее чем семь дней, и оставил его окончание 31.08.2016 в 13:00 по московскому времени, ни при первых изменениях, ни при вторых. Таким образом, после последних размещенных изменений документации срок подачи заявок составил всего четыре дня.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, **а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).**

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, **в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки** (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Считаем, что нарушение порядка проведения закупки, установленного положением о закупке Заказчика, является прямым нарушением требований частей 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Обществом с ограниченной ответственностью «Солнечный ветер» была подана заявка на участие в указанном редукционе 26.08.2016 года в 05:40 по московскому времени, что означает факт

подачи заявки еще до последних изменений. В протоколе рассмотрения заявок от 01.09.2016 года (Приложение №1 к настоящей жалобе) указано, что заявка ООО «Солнечный ветер» является единственной и с ним будет заключен договор на условиях документации. Вследствие того, что Заказчиком не был продлен срок подачи заявок, ООО «Солнечный ветер» не смогло своевременно пересмотреть целесообразность своего участия в закупке исходя из новых условий документации, отозвать или изменить свою заявку. Указанными действиями Заказчик вынуждает ООО «Солнечный ветер» исполнять договор, который в связи с новыми условиями закупки является убыточным, что в свою очередь нарушает цели и принципы 223-ФЗ:

- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений;

- информационная открытость закупки;

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем, что такие действия Заказчика приводят к неспособности участников закупок добросовестно исполнить договор, а как следствие ведет к включению их в реестр недобросовестных поставщиков, а так же к расходованию лишних средств со стороны участников закупки, что однозначно скажется на их финансовом благополучии, послужит снижению конкурентоспособности.

В соответствии с этим, считаем, что указанные действия Заказчика так же нарушают требования части 1 135-ФЗ «О защите конкуренции», где установлено, что Заказчику запрещаются действия, которые приводят или могут привести к **недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

2. В соответствии с пунктом 20.3 Положения о закупке Заказчика Редукцион проводится в порядке, предусмотренном разделом 19 Положения с учетом некоторых особенностей, в частности по сроку подачи заявок. Разделом 19 определен порядок подготовки и проведения процедуры закупки «Открытый аукцион в электронной форме» (далее – аукцион). Таким образом, редукцион и аукцион имеют один и тот же порядок подготовки и проведения процедуры закупки, за исключением сроков подачи заявок и срока разъяснений документации о закупке. Понятие «Редукцион» в законодательстве РФ не определен, таким образом, можно сделать вывод, что редукцион по всем изложенным в положении о закупках признакам является аукционом, а значит и торгами по смыслу Гражданского кодекса. При указанных обстоятельствах срок размещения извещения о проведении открытого редукциона должен соответствовать части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, то есть быть не менее 20 дней. Таким образом, указанный в Положении о закупке ФГУП «Почта России» срок окончания подачи заявок на участие в открытом редукционе – менее 20 дней с даты размещения извещения о проведении открытого редукциона противоречит требованиям действующего законодательства о закупках. Статья 17 Закона о защите конкуренции устанавливает **антимонопольные требования к торгам**, запросу котировок цен на товары, запросу предложений. Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что **при проведении торгов**, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ. В связи с

изложенным, считаем, что указанными действиями Заказчик нарушил требования части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а так же части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Указанный довод подтверждается решением Арбитражного суда Челябинской области по делу № А76-6025/2016 в отношении УФПС Челябинской области – филиал ФГУП «Почта России», оставленное без изменений в апелляционной инстанции (Приложение №2 к настоящей жалобе).

На основании вышеизложенного, ООО «Солнечный ветер» просит:

1. До рассмотрения настоящей жалобы по существу приостановить процедуру закупки и заключение договора.
2. Признать жалобу ООО «Солнечный ветер» обоснованной, а действия Заказчика, нарушающими законодательство РФ.
3. Отменить результаты проведения редукциона.
4. Провести внеплановую проверку рассматриваемого редукциона на предмет наличия нарушений требования законодательства в области закупочной деятельности.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

Приложение № 1: Копия протокола рассмотрения заявок, на 1 листе.

Приложение № 2: Копия решения по делу № А76-6025/2016, на 11 листах.

Приложение №3: Копия приказа о назначении директора, на 1 листе.

Генеральный директор ООО «Солнечный ветер»



С.В. Кондрашов

