

МУ УРАС

[REDACTED]

**Министерство социальной политики Красноярского края
Краевое государственное автономное учреждение
«Комплексный центр социального обслуживания «Тесь»**

662606, Красноярский край, г. Минусинск, ул. Народная, д. 64 «а», ИНН 2455023319, КПП 245501001, ОГРН 1042441400044,
т. (39132) 2-93-70, ф. (39132) 5-77-50

29 мая 2013 г.

№ 2-194



Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Тыва
667000, г. Кызыл, ул. Красноармейская, д. 100

Заявитель
Участник открытого аукциона:
Краевое государственное автономное
учреждение «Комплексный центр социального
обслуживания «Тесь»,
662606, Красноярский край, г. Минусинск, ул.
Народная, д. 64 «а»
т. (39132) 2-93-70, ф. (39132) 5-77-50

Ответчик
Государственный заказчик:
Министерство здравоохранения и социального
развития Республики Тыва
667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул.
Московская, 2, www.minzdraveoz.tuva.ru
Панкратова Надежда Александровна

Заинтересованное лицо
Уполномоченный орган:
Министерство финансов Республики Тыва
667000, Тыва Респ, Кызыл г, Чульдум, 18,
NikolenkoAV@minfintuva.ru
7-39422-23173
Николенко Алена Вениаминовна

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика (по открытому аукциону № 0312200002413000361)

Министерство здравоохранения и социального развития Республики Тыва (Российская Федерация, 667000, Тыва Респ, Кызыл г, Московская, 2) 16 апреля 2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>) был объявлен открытый конкурс № 0312200002413000361 «Оказание услуг в части оздоровления и отдыха детей с заболеваниями ЛОР-органов в условиях санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия в 2013 году».

Краевое государственное автономное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания «Тесь» (662606, Красноярский край, г. Минусинск, ул. Народная, д. 64 «а», тел. (39132) 2-93-70, ф. (39132) 5-77-50) и ЗАО «Санаторий

«Красноярское Загорье» (662355, Красноярский край, Балахтинский район, с. Кожаны, 39, тел. 8 (39148)37-5-71, 2903-555) являются участниками вышеуказанного аукциона.

В информационной карте аукционной документации для проведения открытого аукциона на право заключения государственных контрактов на оказание услуг в части оздоровления и отдыха детей с заболеваниями в условиях санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия в 2013 году, было установлено требование: Санаторное учреждение должно находиться на расстоянии не более 500 км от г. Кызыла.

29.04.2013 по результатам рассмотрения жалобы № 05-05-06/19-13 комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва было принято решение и выдано предписание Государственному заказчику - Министерству здравоохранения и социального развития Республики Тыва в срок до 20.05.2013 внести изменения в аукционную документацию в части места оказания услуг в соответствии с требованиями Постановления Правительства Республики Тыва от 07.12.2009 № 601 с учетом медицинских показаний на оздоровление ребенка согласно справке № 070/у-04.

30.04.2013 на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком были опубликованы внесенные изменения в конкурсную документацию в части места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг - «по адресу места нахождения исполнителя».

Так же 30.04.2013 опубликованы изменения в техническое задание аукциона п. 25 информационной карты аукциона в электронной форме место оказания услуг: «РФ, СФО, Санаторное учреждение, по адресу места нахождения Исполнителя (участника размещения заказа, победителя открытого аукциона)».

Заказчиком внесены изменения в раздел 4 конкурсной документации социально-бытовые услуги в следующие пункты:

п. 18. Санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия должен быть расположен на территории санаторного учреждения в отдельном приспособленном здании, соответствующем санитарно-гигиеническим требованиям и нормативам;

п. 19. На территории, прилегающей к санаторному учреждению, не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе пива и пивных напитков;

п. 23. Перевозка детей от г. Кызыла до места назначения должна осуществляться в светлое время суток при скорости не более 60 км/час соответствии с Методическими рекомендациями по обеспечению санитарно-эпидемиологического, благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом от 21.09.2006, утвержденными руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным врачом Российской Федерации Г.Г. Онищенко и Главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации В.Н. Кирияновым».

По результатам, рассмотрения жалобы № 05-05-06/38-13 комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва было принято решение от 24.05.2013 № 5-1251 о признании жалобы обоснованной в части включения в аукционную документацию требования к перевозке детей к месту оказания услуг, не относящихся к предмету открытого аукциона в электронной форме.

22 мая 2013 года согласно п. 4 Протокола № 0312200002413000361 рассмотрения 2 частей заявок аукционной комиссией по результатам рассмотрения вторых частей заявок на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, было принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об аукционе ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» и Краевого государственного автономного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания «Тесь».

23 мая 2013 согласно п. 5 Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме 0312200002413000361 победителем, аукциона признано ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье».

КГАУ «КЦСО «Тесь» считает, что указанные Протокол от 22.05.2013 № 0312200002413000361 рассмотрения 2 частей заявок и Протокол от 23.05.2013 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме 0312200002413000361, недействительны

в связи с допущенными нарушениями действующего законодательства, по следующим основаниям.

1. В соответствии с разделом 4 главы «Функциональная характеристика (качество) оказываемых услуг» конкурсной документации предусмотрены основные требования к санаторно-курортному учреждению.

Пунктом 2 Приказа Минздрава СССР от 28.04.1978 № 427 «Утверждение Положения о детском санатории нетуберкулезного профиля» установлено, что детский санаторий организуется в отдельном здании, специально выстроенном или приспособленном для этой цели, в загородной местности с благоприятными климатическими и природными условиями или на курорте.

В КГАУ «КЦСО «Тесь» проживание детей в санатории организовано в 2-этажных коттеджах отдельно от взрослых отдыхающих, что полностью соответствует требованиям действующего законодательства по безопасному отдыху и оздоровлению детей.

Тогда как в ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» жилые корпуса, в которых проживают как взрослые отдыхающие, так и дети, находящиеся на санаторном лечении, состоят из двух 11-этажных зданий соединенных между собой переходами, что является нарушением норм, предусмотренных Положением о детском санатории нетуберкулезного профиля и влечет невозможность надлежащей организации детского санатория в соответствии с требованиями указанного приказа в части безопасного отдыха и оздоровления детей.

Несоблюдение указанных требований, в том числе предусмотренных аукционной документацией, по обеспечению безопасного отдыха и оздоровления детей, могут неблагоприятно повлиять на безопасность отдыха и оздоровления детей, так как в санаториях, в которых дети проживают в одних зданиях со взрослыми отдыхающими, в непосредственной близости от детей, нуждающихся в лечении, могут находиться взрослые отдыхающие в состоянии алкогольного опьянения.

На основании изложенного КГАУ «КЦСО «Тесь» считает, что Заказчиком при рассмотрении вторых частей заявок не учтено требование «Санаторный оздоровительный лагерь: круглогодичного действия должен быть расположен на территории санаторного учреждения в отдельном приспособленном здании, соответствующем санитарно-гигиеническим требованиям и нормативам».

2. Пункт 19 раздела 4 конкурсной документации социально-бытовые услуги содержит: «На территории, прилегающей к санаторному учреждению, не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе пива и пивных напитков».

В соответствии с п. 2 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не допускается розничная продажа алкогольной продукции: в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях.

Таким образом, законодательство не предусматривает возможность продажи алкогольной продукции в детских, образовательных, медицинских организациях.

Также пунктом 3.11 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.2.2843-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2011 № 21 установлено, что размещение на территории детского санатория организаций, функционально с ним не связанных, не допускается.

На территории санаторно-оздоровительного комплекса КГАУ «КЦСО «Тесь» отсутствуют какие-либо торговые объекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, и иные организации, функционально с ним не связанные, что соответствует нормам и требованиям по безопасному отдыху и оздоровлению детей в Российской Федерации.

В отличие от КГАУ «КЦСО «Тесь» на территории ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» располагаются объекты ресторанной сети Лобби-бар; Бар «На здоровье», Ресторан «Монако», Минимаркет, а также Ночной клуб «Гараж», в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции. Указанные факты подтверждаются информацией о санатории, размещенной на официальном сайте <http://www.zagorie.ru> на 28 мая 2013 года и свидетельствуют о том, что на момент признания победителем аукциона ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» в Санатории «Красноярское Загорье» осуществляется продажа алкогольной продукции.

Деятельность по продаже алкогольной продукции и размещение на территории Санатория «Красноярское Загорье» объектов ресторанной сети функционально никак не связаны с видом деятельности по оздоровлению и отдыху детей с различными заболеваниями в условиях санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия, что свидетельствует о грубом нарушении требований действующего законодательства, в том числе Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.2.2843-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев».

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» утверждены «Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее Правила), которые устанавливают порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

В соответствии п. 2 Правил розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих:

- а) к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта;
- б) к оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- в) к объектам военного назначения.

Таким образом, полномочия по определению максимального значения расстояния от детских организаций до границ прилегающих территорий определяются органом местного самоуправления.

По месту нахождения ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» максимальное значение расстояния от детских организаций до границ прилегающих территорий определены пунктами 2, 4 Решения Кожановского сельского Совета депутатов Балахтинского района Красноярского края от 19.04.2013 № 26-1р «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Кожановского сельсовета». Указанным Решением установлено, что расстояние от детских и медицинских организаций до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в Кожановском сельсовете составляет 100 метров.

Тогда как расстояние от Санатория «Красноярское Загорье» до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, составляет менее 100 метров. В непосредственной близости от Санатория

«Красноярское Загорье» находится торговый объект «Повышение градуса», в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.

Заказчиком в целях безопасного отдыха и оздоровления детей предусмотрено положение в аукционной документации «На территории, прилегающей к санаторному учреждению, не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе пива и пивных напитков». Указанное условие при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не принято во внимание Заказчиком.

В соответствии с нормами п. 3 ст. 3 «Конвенции о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990) «государства - участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора». Из указанного международного правового акта следует, что в лечебно-оздоровительных учреждениях должно обеспечиваться право ребенка на безопасное пребывание, а значит, Заказчиком должны предприниматься все возможные меры, чтобы оздоровительная кампания была проведена качественно и способствовала безопасному отдыху и оздоровлению детей.

3. Частью 3 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусмотрен исчерпывающий перечень случаев, в которых заказчик после выбора победителя аукциона обязан отказаться от заключения контракта. К таким случаям относится установление факта предоставления указанными лицами заведомо ложных сведений, содержащихся в документах, предусмотренных частью 3 статьи 25 или частью 2 статьи 35 Федерального закона № 94-ФЗ.

КГАУ «КЦСО «Тесь» полагает, что сведения, содержащиеся в заявке на участие в аукционе ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» не соответствуют требованиям аукционной документации, исходя из сведений, содержащихся в пунктах 1 и 2 настоящей жалобы, а именно: здания для проживания детей не приспособлены для организации детского санатория, на расстоянии менее 100 метров от санатория располагаются торговые объекты по продаже алкоголя и что Заказчиком при определении победителя не были учтены указанные требования аукционной документации.

В соответствии с частью 4 ст. 12 Федерального закона № 94-ФЗ «в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа в соответствии с частью 3 статьи 25, частью 2 статьи 31.4, частью 2 статьи 35 или частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, ... заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия обязаны отстранить такого участника от участия в конкурсе или аукционе на любом этапе их проведения».

В соответствии с частью 2 статьи 28 Федерального закона № 94-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, осуществляется конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

Согласно части 1 статьи 57 Федерального закона № 94-ФЗ любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном настоящей главой, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

В частях 1 и 3 статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ, установлено, что конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом. Конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные

образцы, наименование: места происхождения товара, или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Частью 5 ст. 60 Федерального закона № 94-ФЗ установлено, что «заказчик не вправе заключить контракт до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии органами, указанными в части 1 настоящей статьи. При этом срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу».

С учетом изложенного КГАУ КЦСО «Тесь» считает, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе Заказчиком не были приняты во внимание положения, изложенные в конкурсной документации:

п. 18. «Санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия должен быть расположен на территории санаторного учреждения в отдельном приспособленном здании, соответствующем санитарно-гигиеническим требованиям и нормативам»;

п. 19. «На территории, прилегающей к санаторному учреждению, не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе пива и пивных напитков»,

а также не соблюдены требованиям действующего законодательства, в том числе Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Приказ Минздрава СССР от 28.04.1978 № 427 «Утверждение Положения о детском санатории нетуберкулезного профиля», Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22.11.2004 № 256, Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.2.2843-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев», утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2011 № 21 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2843-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев».

КГАУ «КЦСО «Тесь» считает, что указанные нарушения при рассмотрении вторых частей заявок, нарушают права и законные интересы КГАУ «КЦСО «Тесь» в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности и влекут нарушение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями ч. 3, 3.1 ст. 9, ст. 57, ч. 5 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», ч. 3.1. ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Отменить:

протокол от 22.05.2013 № 0312200002413000361 рассмотрения 2 частей заявок;

протокол от 23.05.2013 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме 0312200002413000361.

2. Приостановить заключение контракта по открытому аукциону в электронной форме 0312200002413000361.

3. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения открытого аукциона при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 0312200002413000361.

Приложения:

1. Копия Устава КГАУ «КЦСО «Тесь», в 1 экз. на 18 л.;
2. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица КГАУ «КЦСО «Тесь», в 1 экз. на 1 л.;
3. Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе КГАУ «КЦСО «Тесь», в 1 экз. на 1 л.;
4. Копия Свидетельства о внесении изменений КГАУ «КЦСО «Тесь», в 1 экз. на 1 л.;
5. Копия приказа о назначении директора КГАУ «КЦСО «Тесь» от 10.09.2012 № 216-ЛС, в 1 экз. на 1 л.;
6. Выписка из государственного реестра юридических лиц КГАУ «КЦСО «Тесь», в 1 экз. на 10 л.;
7. Протокол от 22.05.2013 № 0312200002413000361 рассмотрения 2 частей заявок, в 1 экз. на 2 л.;
8. Протокол от 23.05.2013 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме 0312200002413000361 в 1 экз. на 1 л.;
9. Красноярское Загорье – Виртуальный тур / Экскурсия по санаторию Загорье: Лобби-бар; Бар «На здоровье»; Ночной клуб «Гараж»; Ресторан «Монако»; Минимаркет; Ресторанная сеть - <http://www.zagorie.ru/tour.aspx> на 28.05.2013 – на 6 л. в 1 экз.

Директор КГАУ «КЦСО «Тесь»



Р.Д. Дрогомерецкий