



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ГеоСтрой»

109651 Россия, г. Москва, ул. Иловайская, д. 10, стр. 1. Телефон, факс 8(499) 390-35-00; E-mail: oogeostroi@gmail.com
ИНН 7703672030, ОГРН 1087746890538

Исх. №11/03 от «28» марта 2013 г.

Федеральная антимонопольная служба РФ
г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11

Копия:

Заказчику:

Федеральное казенное учреждение "Управление
автомобильной магистрали М-54 "Енисей"
Федерального дорожного агентства"

ФАС России
Рег.номер: 24903/13
Зарегистрирован: 29.03.2013



23

Адрес места нахождения: Российская Федерация,
667010, Тыва Респ, Кызыл г, Кузнецова, 50а,
Телефон: +7 (39422) 29958, факс: +7 (39422) 29958.
Адрес эл. почты: m54enisey@rambler.ru

ЖАЛОБА

на подписание документации открытого аукциона в электронной форме: Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги М-54 «Енисей» – от Красноярск через Абакан, Кызыл до границы с Монголией, участок от 25-000 – до 25-000 Красноярский край.

Номер аукциона: 010/2013/010/000

Сумма (максимальная) для контракта: 57 200 000,00 Российский рубль.

Сведения о заявителе, подавшем жалобу:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ГеоСтрой» (ООО «ГеоСтрой»)

Место нахождения: 109651, Россия, г. Москва, ул. Иловайская, д.10, стр. 1

Почтовый адрес: 109651, Россия, г. Москва, ул. Иловайская, д.10, стр. 1

Адрес электронной почты: oogeostroi@gmail.com

Телефон: 8 (499) 390-35-00, факс: 8 (499) 390-35-00

Сведения о заказчике:

Наименование: Федеральное казенное учреждение "Управление автомобильной магистрали М-54 "Енисей"
Федерального дорожного агентства"

Место нахождения: Российская Федерация, 667010, Тыва Респ, Кызыл г, Кузнецова, 50а

Почтовый адрес: Российская Федерация, 667001, Тыва Респ, Кызыл г, Кузнецова, 50 А

Телефон: +7 (39422) 29958, факс: +7 (39422) 29958.

Адрес эл. почты: m54enisev@rambler.ru

Контактное лицо: Хомушку Надежда Алдай-ооловна

Адрес электронной торговой площадки в сети Интернет, на которой проводился открытый аукцион
в электронной форме: <http://www.its-tender.ru>

Обжалуемые действия:

В соответствии с частью 1 статьи 57 Закона № 94-ФЗ любой участник размещения заказа имеет
право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном главой 8 Закона № 94-ФЗ,
действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации,

оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

Документы, на основании которых составлена жалоба, все документы подтверждающие обоснованность доводов жалобы, общедоступны и бесплатны, размещены в сети Интернет и находятся по электронному адресу заказа на официальном сайте госзакупок: http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/order_document_list_info/show?notificationId=5422318

07.02.2013 г. на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> Заказчиком было размещено (опубликовано) извещение 0312100005613000005. В соответствии с Извещением в редакции №2 от 15.03.2013 г.:

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени): 01.04.2013 09:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 05.04.2013

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме (по местному времени): 08.04.2013

Аукционная документация нарушает Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов):

1. Согласно пункту 14.3 части 14 «Размер обеспечения исполнения государственного контракта, срок и порядок его предоставления» документации об аукционе в электронной форме, банковская гарантия должна иметь следующие приложения: копия лицензии на имя гаранта с перечнем операций, право на осуществление которых предоставлено гаранту; копия документа, подтверждающего полномочия лиц на подписание банковской гарантии; копия учредительных документов гаранта».

В соответствии с частью 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией.

Предоставление каких-либо иных документов одновременно с безотзывной банковской гарантией не предусмотрено Законом о размещении заказов.

Ввиду публичной открытости и доступности на официальном сайте ЦБ РФ информации о выданных кредитным организациям (банкам) лицензиях необходимость представления дополнительно запрашиваемых документов отсутствует.

Таким образом, установление заказчиком в документации об аукционе в электронной форме требования о приложении к банковской гарантии копии лицензии на имя гаранта с перечнем операций, право на осуществление которых предоставлено гаранту; копии документа, подтверждающего полномочия лиц на подписание банковской гарантии; копии учредительных документов гаранта, является нарушением части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

Данный вывод подтвержден позицией Арбитражного суда, ФАС РФ по аналогичным делам (Постановление ФАС Московского округа от 18.10.2012 по делу N А40-121083/11-84-779, Решение ФАС РФ от 12.10.2011 по делу N К-2240/11).

2. В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в частях 1-3 статьи 11 Закона о размещении заказов требований заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Согласно части 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена Законом.

Следовательно, в случае установления государственным (муниципальным) заказчиками в документации об аукционе ограничения права участника размещения заказа при исполнении государственного или муниципального контракта привлекать субподрядные организации, фактически устанавливаются требования к участникам размещения заказа о наличии у них собственных производственных мощностей, наличие собственного оборудования, собственных трудовых, финансовых и других ресурсов.

Проектом государственного контракта **пунктом 2.3. раздела 2 «Управление контрактом» (Приложение №1 аукционной документации)** установлено, что «общий объем работ, передаваемых подрядчиком на субподряд не должен превышать 20% от стоимости Контракта».

Указанное требование не предусмотрено частями 1-3 статьи 11 Закона о размещении заказов и, следовательно, действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе указанное требование, нарушают часть 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

В соответствии со статьей 313 ГК РФ исполнение обязательства может быть возложено должником на третье лицо, если из закона, иных правовых актов, условий обязательства или его существа не вытекает обязанность должника исполнить обязательство лично.

Согласно части 1 статьи 706 ГК РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае Подрядчик выступает в роли Генерального подрядчика.

В соответствии с ч. 3 ст. 706 ГК РФ генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами п. 1 ст. 313 и ст. 403 ГК РФ.

Если иное не предусмотрено законом или договором, заказчик и субподрядчик не вправе предъявлять друг другу требования, связанные с нарушением договоров, заключенных каждым из них с генеральным подрядчиком.

Таким образом, вопрос привлечения третьих лиц- субподрядных организаций решается самостоятельно генеральным подрядчиком-поставщиком на стадии исполнения государственного контракта.

Учитывая, что Законом N 94-ФЗ установлен запрет на установление к участникам размещения заказа иных требований, кроме определенных частями 1, 2, 3 статьи 11 данного Закона требований, а также запрещено требовать от участника размещения заказа наличия собственных ресурсов необходимых для исполнения условий контракта (часть 2.1 статьи 34), следовательно, установление Заказчиком в аукционной документации ограничения привлечения субподрядчиков также является нарушением положений части 1 статьи 706 ГК РФ.

3. В соответствии с частью 3 статьи 41.7 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов установлено, что в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 41.7 Закона о размещении заказов запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Размещенные Заказчиком 22.02.2013 на Официальном сайте разъяснения положений документации об Аукционе не содержат предмета запроса, что является нарушением части 4 статьи 41.7 Закона о размещении заказов.

Данный факт был отражен в решении комиссии ФАС РФ от 06.03.2013г. по делу №К-27713, однако Заказчиком до настоящего времени нарушения не устранены.

4. В соответствии с частью 5 статьи 41.7 Закона о размещении заказов разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме не должно изменять ее суть.

Пунктом 1.1 Документации об Аукционе установлено, что «первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара (сведения могут быть представлены согласно рекомендуемой форме в Приложении № 6), в соответствии с требованиями к качеству тех характеристикам материалов, товаров (Приложение № 7) и с ведомостью объемов работ Приложение № 2 к аукционной документации)».

Вместе с тем, разъяснением положений документации об Аукционе, размещенном 22.02.2013 на Официальном сайте установлено, что «необходимо указывать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе (Приложение № 2 Ведомость объемов и стоимости работ, Приложение № 5 Техническое задание, Приложение № 7 Требования к качеству, техническим характеристикам материалов, используемых для выполнения работ), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара».

Таким образом, согласно указанному разъяснению положений документации об Аукционе, заявку на участие в Аукционе необходимо заполнять не только в соответствии с приложением № 2, приложением № 7 к документации об Аукционе, указанным в инструкции по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе, а также приложением № 5 к документации об Аукционе, что изменяет суть инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе, установленной в документации об Аукционе.

В нарушение части 5 статьи 41.7 Закона о размещении заказов Заказчиком на Официальном сайте размещено разъяснение положений документации об Аукционе, изменяющее суть документации об Аукционе.

Данный факт был отражен в решении комиссии ФАС РФ от 06.03.2013г. по делу №К-27713, однако Заказчиком до настоящего времени нарушения не устранены.

5. Пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с документацией об Аукционе первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об Аукционе в соответствии с требованиями к качеству, техническим характеристикам товаров, установленных, в том числе, приложением № 7 к документации об Аукционе.

В указанном приложении установлены, в том числе следующие требования к качеству, техническим характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ по строительству автомобильной дороги:

Наименование вида работ, материала (товара) используемого при выполнении работ	Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (заполняется участником размещения заказа)	Требования к материалам (товарам), используемым при выполнении работ в заданный потребностям Заказчика
Нарезка уступов бульдозером в откосах насыпи	Грунт IV группы	ГОСТ 25100-2011 ГРУНТЫ КЛАССИФИКАЦИЯ
Разработка грунта	Грунт I группы ($\gamma=1,75 \text{ т/м}^3$) Грунт I группы ($\gamma=1,80 \text{ т/м}^3$) Грунт II группы ($\gamma=1,95 \text{ т/м}^3$) Грунт IV группы ($\gamma=1,8 \text{ т/м}^3$) Грунт IV группы ($\gamma=2,0 \text{ т/м}^3$) Грунт V группы ($\gamma=2,1 \text{ т/м}^3$) Грунт VI группы ($\gamma=2,3 \text{ т/м}^3$) Грунт VI группы ($\gamma=2,8 \text{ т/м}^3$)	ГОСТ 25100-2011 ГРУНТЫ КЛАССИФИКАЦИЯ
Рыхление скальных пород в выемках шпуровыми зарядами	Грунт VI группы Грунт VII группы	ГОСТ 25100-2011 ГРУНТЫ КЛАССИФИКАЦИЯ

Вместе с тем, разъяснением положений документации об Аукционе, размещенном 22.02.2013 на Официальном сайте установлено следующее: «указывать все перечисленные группы грунтов с указанием характеристик грунтов по их разновидностям по ГОСТ 25100 – 2011 (Классификация грунтов), соответствующих каждой группе грунтов определенных для использования при устройстве слоев земляного полотна». Однако, в том числе, в ГОСТ 25100-2011 «Грунты. Классификация» отсутствует такое понятие, как «группа грунта». Кроме того, не указано, какие именно характеристики предлагаемого к использованию при выполнении работ товара, установленные в ГОСТах, необходимо предоставить в составе первой части заявки на участие в Аукционе.

Следовательно, документация об Аукционе не содержит указания на конкретные показатели, которые следует указать участникам размещения заказа в составе первой части заявок на участие в Аукционе.

Таким образом, в приложении № 7 к документации об Аукционе не указаны используемые для определения соответствия потребностям Заказчика или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ, товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, что нарушает пункт 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Данный факт был отражен в решении комиссии ФАС РФ от 06.03.2013г. по делу №К-27713, однако Заказчиком до настоящего времени нарушения не устранены.

На основании изложенного, прошу:

1. Приостановить размещение государственного заказа до рассмотрения данной жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку действий заказчика и аукционной комиссии.
3. Обязать Заказчика устранить нарушения Закона о размещении заказов.

Приложения:

1. Извещение от 15.03.2013. на 3 л.
2. Выписка из документации открытого аукциона (п.14.3 части 14 «Размер обеспечения исполнения государственного контракта, срок и порядок его предоставления»).
3. Изменение № 1 км 625- км 635 № 0312100005613000005 в ред. № 2 от 15.03.2013.
4. Выписка из Приложения №1 к документации открытого аукциона. Проект Государственного контракта (Пункт 2.3. раздела 2 «Управление контрактом»).
5. Решение ФАС РФ от 06.03.2013г. по делу К-27713.
6. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Геострой».

7. Копия Решения о назначении генерального директора на 1 л.
8. Копия Приказа о вступлении в должность генерального директора на 1 л.
9. Копия документов, подтверждающих факт отправки копии настоящей жалобы лицу, чьи действия обжалуются на 1 л.
10. Копия доверенности от 05.03.2013г. №40 на представителя Евдокимову Е.С.

Генеральный директор
ООО «ГеоСтрой»



В.А. Васильев

Исп. Евдокимова Е.С.
тел 8(499) 558-17-27 доб 307