



ЗАО "Санаторий
"Красноярское Загорье"
662355, Красноярский край
Балахтинский район
д. Кожаны, зд. 39
тел. (39148) 37-2-64
факс (39148) 37-5-68
www.zagorie.ru
e-mail: skzag@mail.ru
ОКПО 02603719 ОКОНХ 91517
ИНН/КПП 2403001924/240301001
13.05.2013 № 161
На "____" от _____

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы

по Республике Тыва

667000, г. Кызыл, ул. Красноармейская, д. 100

Заявитель:

ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье»
662355, Красноярский край, Балахтинский район,
с. Кожаны, зд. 39
тел. 8(391)258-10-22
malisheva_e@mail.ru

Государственный заказчик:

Министерство здравоохранения и социального развития
Республики Тыва
Российская Федерация, 667000, Тыва Респ, Кызыл г, Московская, 2,
www.minzdravcoz.tuva.ru
Панкратова Надежда Александровна
Уполномоченный орган
Наименование: Министерство финансов Республики Тыва
Российская Федерация, 667000, Тыва Респ, Кызыл г, Чульдун, 18,
NikolenkoAV@minfintuva.ru
Телефон: +7 (39422) 23173
Николенко Алена Вениаминовна

ЖАЛОБА

в порядке ФЗ РФ №94-ФЗ

Министерство здравоохранения и социального развития Республики Тыва (Российская Федерация, 667000, Тыва Респ, Кызыл г, Московская, 2), 16 апреля 2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был объявлен открытый конкурс № 0312200002413000359, «оказание услуг в части оздоровления и отдыха детей с заболеваниями органов пищеварения в условиях санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия в 2013 году».

ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» (662355, Красноярский край, Балахтинский район, с. Кожаны, 39, тел. 8 (39148) 37-5-71, 2903-555) была подана заявка на участие в вышеуказанном конкурсе.

В информационной карте конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на оказание услуг в части оздоровления и отдыха детей с заболеваниями в условиях санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия в 2013 году, было установлено территориальное ограничение: Санаторное учреждение должно находиться на расстоянии не более 500 км от г. Кызыла.

Не согласившись с данным ограничением 23.04.2013 года ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» обратилось с жалобой в порядке ФЗ РФ № 94-ФЗ в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва.

29.04.2013 года по результатам рассмотрения жалобы № 05-05-06/19-13 комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва было принято решение о признании жалобы ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» обоснованной, после рассмотрения дела по существу, была объявлена резолютивная часть принятого решения. Решение в полном объеме было изготовлено 07.05.2013 года и размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва по рассмотрению жалобы № 05-05-06/19-13 на основании своего решения от 07.05.2013 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы было выдано предписание Государственному заказчику – Министерству здравоохранения и социального развития Республики Тыва, в срок до 20.05.2013 года внести изменения в аукционную документацию, в части места оказания услуг в соответствии с требованиями Постановления Правительства Республики Тыва от 07.12.2009 года № 601 с учетом медицинских показаний на оздоровление ребенка согласно справке № 070/у-04, при этом срок подачи заявок на участие в открытом аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения

14.05.2013
Марков УВ
Крылова И
расширено Р 15.05.13
М

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА	
Входящий №	1558
на	05
Листов	200/3
Павильон	ЭКЗ

таких изменений до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме этот срок составлял не менее чем 15 дней.

Государственный заказчик согласно пункту 5 части 4 статьи 41.5, пункту 7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов указывает место оказания услуг.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

30.04.2013 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком были опубликованы внесенные изменения в конкурсную документацию в части, места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг - «по адресу места нахождения исполнителя».

Так же 30.04.2013 года опубликованы изменения в техническое задание аукциона: - п. 25 Информационной карты аукциона в электронной форме место оказания услуг: - «РФ, СФО, Санаторное учреждение, по адресу места нахождения исполнителя (участника размещения заказа, победителя открытого аукциона)».

Однако, до внесения Заказчиком изменений, раздел 4 конкурсной документации социально-бытовые услуги не содержал следующие пункты:

- п. 18 «Санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия должен быть расположен на территории санаторного учреждения в отдельном приспособленном здании, соответствующем санитарно-гигиеническим требованиям и нормативам»;

- п. 19 «На территории, прилегающей к санаторному учреждению, не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе пива и пивных напитков»;

- п. 23 «Перевозка детей от г. Кызыла до места назначения должна осуществляться в светлое время суток при скорости не более 60 км/час в соответствии с Методическими рекомендациями по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом от 21.09.2006 г. утвержденным руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным врачом Российской Федерации Г.Г. Онищенко и Главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации В.Н. Кирьяновым».

Согласно Предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва, Государственному заказчику необходимо внести изменения в аукционную документацию, в части места оказания услуг в соответствии с требованиями Постановления Правительства Республики Тыва от 07.12.2009 года № 601 с учетом медицинских показаний на оздоровление ребенка согласно справке № 070/у-04.

Считаем, что государственный заказчик, внес изменения в конкурсную документацию на открытый конкурс - заказ № 0312200002413000361 противоречащие выданному Предписанию об устранении нарушения законодательства о размещении заказов, а также действующим нормативно-правовым актам.

Так же считаем, что в действиях заказчика содержится нарушение статьи 21, статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 1 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также статей 10, 17 Закона «О защите конкуренции». Данные нарушения выражаются в следующем:

1) В информационной карте конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения государственных контрактов на оказание услуг в части оздоровления и отдыха детей с заболеваниями в условиях санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия в 2013 году, в разделе социально-бытовые услуги, установлено: «Перевозка детей от г. Кызыла до места назначения должна осуществляться в светлое время суток при скорости не более 60 км/час в соответствии с Методическими рекомендациями по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом от 21.09.2006 г. утвержденным руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным врачом Российской Федерации Г.Г. Онищенко и Главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации В.Н. Кирьяновым».

Пунктом 4 части 4 статьи 21 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса должны быть указаны сведения о предмете государственного контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, если при проведении конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию,

объем работ, услуг.

Согласно информационной карты аукциона в электронной форме - «конкретные условия проведения открытого аукциона указанные в информационной карте аукциона являются неотъемлемой частью документации об аукционе и дополнением к инструкции по общим условиям проведения аукциона в электронной форме»;

- «В случае противоречия между положениями инструкции по подготовке заявок на участие в аукционе и положениями информационной карты аукциона последняя имеет преобладающую силу».

Конкурсная документация должна содержать требования к описанию участниками размещения заказа поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг (пункты 2 и 4 части 4 статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).

Также согласно утвержденной Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва №ОАЭФ-У-04-13-752 Документации открытого аукциона в электронной форме предусмотрено:

- пункт 1.6. «В настоящем аукционе в электронной форме может принять участие любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, получивший аккредитацию на электронной площадке, адрес которой указан в Информационной карте аукциона, а так же при наличии на счете участника размещения заказа, открытом для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах, денежных средств в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, предусмотренный документацией об открытом аукционе».

- пункт 1.3.1. «Государственный заказчик, уполномоченный орган осуществляют выбор организации для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, информация о которых содержится в Информационной карте аукциона, в соответствии с процедурами и условиями, приведенными в документации об аукционе в электронной форме, в том числе в проекте государственного контракта», однако, предмет проекта государственного контракта противоречит условиям конкурсной документации.

Так же в документации открытого конкурса статьей 1.5. Источник финансирования и порядок оплаты предусмотрено: «Финансирование государственного контракта на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, который будет заключен по результатам настоящего аукциона в электронной форме, будет осуществляться из источника, указанного в Информационной карте аукциона. Порядок оплаты за поставку товара, выполнение работ, оказание услуг определяется в проекте государственного контракта, прилагаемом к документации об аукционе, и указан в Информационной карте аукциона», в соответствии с Информационной картой, в цену путёвки должны быть включены все расходы, связанные с санаторным лечением ребенка, проживанием и питанием ребенка в санатории, страхование ребенка от несчастных случаев на период пребывания ребенка в санатории, а также обеспечения полноценным сухим пайком в день убытия из санаторного учреждения, расходы на уплату налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей.

В соответствии с разделом 4 конкурсной документации в стоимость санаторной путевки входит:: санаторно-курортная помощь детям;

проживание;

шесть разовое питание (в том числе обеспечение полноценным сухим пайком в день убытия из санатория);

страхование ребенка от несчастных случаев на период пребывания ребенка в санатории

организация культурно - досуговой деятельности;

оказание детям необходимой медицинской помощи.

Техническое задание конкурса не содержит такого требования, как доставка получателя услуг до санатория из города Кызыл и обратно. Перевозка и условия перевозки к месту оздоровления и отдыха детей с заболеваниями в условиях санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия не входит в предмет Государственного контракта, соответственно включен как условие необоснованно.

Проект контракта, который в соответствии со ст. 34 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», является неотъемлемой частью документации об аукционе, указывает на следующий предмет: «В соответствии с настоящим контрактом исполнитель принимает на себя обязательства оказать услуги по организации отдыха и оздоровления детей в санаторно-оздоровительных лагерях (далее - услуги), а заказчик обязуется принять и оплатить данные услуги (указанные в Приложении №1).»

В техническом задании (приложение № 1 к государственному контракту) указано: - оказание услуг в части оздоровления и отдыха детей от 7 до 15 лет включительно в условиях санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия в 2013 году с заболеваниями органов пищеварения, при этом в извещении предметом контракта являются оказание услуг в части оздоровления, а не перевозка детей, в соответствии с «Методическими рекомендациями по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом».

Согласно части 6 статьи 22, статьей 34 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса.

Таким образом, предмет контракта, содержащийся в техническом задании конкурсной документации, противоречит и не соответствует предмету контракта, который указан в извещении о проведении конкурса, что является нарушением ч. 6 ст. 34 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Следовательно, государственный заказчик, разместив извещение о проведении конкурса с указанием предмета государственного контракта, который не соответствует содержанию работ, услуг, указанному в техническом задании конкурсной документации, нарушил пункт 4 части 4 статьи 21, часть 6 статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Следует также обратить внимание на тот факт, что, включение условия, «Перевозка детей от г. Кызыла до места назначения должна осуществляться в светлое время суток при скорости не более 60 км/час в соответствии с Методическими рекомендациями по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом от 21.09.2006 г. утвержденным руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным врачом Российской Федерации Г.Г. Онищенко и Главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации В.Н. Кирьяновым», составлено в завуалированной форме, и предполагает опять же ограничение по территориальному признаку, то есть ограничивает расстояния километрами.

Кроме того, Постановлением Правительства Республики Тыва от 07.12.2009 г. № 601 утвержден порядок организации отдыха и оздоровления детей в Республике Тыва.

Согласно пунктам 5, 6, 7 Порядка приобретения и выдачи путевок, оплаты путевок в санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия утвержденного Постановлением Правительства Республики Тыва от 07.12.2009 г. № 601 путевки на оздоровление детей приобретаются в санаториях и санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия, расположенные на территории Российской Федерации, имеющие лицензии на осуществление медицинской деятельности и сертификаты соответствия на питание, выданные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и включенные в перечень, утверждаемый Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

В целях обеспечения оздоровления детей и оказания помощи в приобретении путевок в санатории, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия Министерство здравоохранения и социального развития Республики Тыва приобретает путевки на основании государственных контрактов, заключаемых непосредственно с санаторно-курортными учреждениями, отобранными путем проведения конкурса в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Согласно статье 6.2 Федерального закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" основным условием предоставления путевки на санаторно - курортное лечение является наличие медицинских показаний.

Приобретение путевок осуществляется в строгом соответствии с заявками, которые формируются в соответствии с решениями комиссии Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва, принятыми на основании заявок, и при наличии медицинских показателей на оздоровление ребенка, согласно справке формы N 070/у-04, выданной лечебно-профилактическим учреждением по месту жительства ребенка.

Справка формы N 070/у-04 является утвержденной формы, с предусмотренными графами для заполнения, существует инструкция по заполнению данной формы справки, в данной справке не существует строки к заполнению где указывается конкретное расстояние к месту оздоровления ребенка, а указываются предпочтительное место лечения, местный санаторий или курорты в соответствии к климатическими факторами, диагнозом и иными условиями в соответствии с медицинскими показаниями больного, кроме того данная строка не является обязательной к заполнению.

Методические рекомендациями по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом (утв. Роспотребнадзором, МВД РФ 21.09.2006) на основании которых включен пункт 23 «Перевозка детей от г. Кызыла до места назначения должна осуществляться в светлое время суток при скорости не более 60 км/час...» носят рекомендательный характер, ни какого отношения к предмету услуг конкурса № 0312200002413000361 - «оказание услуг в части оздоровления и отдыха детей с заболеваниями органов пищеварения в условиях санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия в 2013 году» не имеют, ссылка заказчика на вышеуказанные методические рекомендации не правомерна.

Кроме того данные Методические рекомендации применимы, и должны исполняться перевозчиком, коем не являются санаторно- оздоровительные учреждения.

2) ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» считает, что условие предусмотренное п. 18 раздела 4 конкурсной документации социально-бытовые услуги - «Санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия должен быть расположен на территории санаторного учреждения в отдельном приспособленном здании, соответствующем санитарно-гигиеническим требованиям и нормативам», включен необоснованно, в связи с тем, что не находит своего подтверждения в нормативно правовых актах регулирующие порядок предоставления услуг по оздоровлению и отдыху детей с заболеваниями в условиях санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия.

В соответствии с конкурсной документацией раздела 4 главы «Функциональная характеристика (качество) оказываемых услуг» предусмотрены основные требования к санаторно-курортному учреждению.

Так Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2011 г. № 21 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2843-11 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев", не указывает на то, что санаторный оздоровительный лагерь должен быть расположен на территории санаторного учреждения в отдельном приспособленном здании.

Так же Приказ Минздрава СССР от 28.04.1978 г. № 427 «Утверждение Положения о детском санатории нетуберкулезного профиля» не указывает однозначно на расположение санаторного учреждения в отдельном приспособленном здании, п. 2 данного Положения предусматривает альтернативу расположения, - «Детский санаторий организуется в отдельном здании, специально выстроеном или приспособленном для этой цели, в загородной местности с благоприятными климатическими и природными условиями или на курорте».

Приказ Минздрава СССР от 29.12.1969 № 932 « О мероприятиях по дальнейшему улучшению санаторно-курортной помощи детям с нетуберкулезными заболеваниями», а также вышеуказанные нормы разработаны для выполнения основной задачи детского санатория независимо от его медицинского профиля, основной задачей является проведение в порядке этапности лечебно-оздоровительных мероприятий, способствующих восстановлению нарушенных функций организма ребенка и закреплению достигнутых результатов в лечении, освоение и внедрение в практику новых эффективных методов лечения и организационных форм работы передовых лечебно-профилактических учреждений.

3) Пункт 19 раздела 4 конкурсной документации социально-бытовые услуги содержит: «На территории, прилегающей к санаторному учреждению, не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе пива и пивных напитков».

Розничная продажа алкогольной продукции регламентируется нормами Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ, запрещена розничная продажа алкогольной продукции как в детских, образовательных, медицинских организациях, организациях культуры (за исключением расположенных в них пунктов общепита) и объектах спорта, так и на прилегающих к ним территориях. Кроме того, запрет распространяется на торговлю в местах массового скопления граждан, местах нахождения источников повышенной опасности (в том числе на вокзалах, в аэропортах, на станциях метрополитена, оптовых и розничных рынках, объектах военного назначения) и на прилегающих к ним территориях.

Порядок определения прилегающих территорий устанавливает Правительство РФ. Но это ограничение не распространяется на розничную продажу в объектах общепита алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемую организациями, и на розничную продажу пива и пивных напитков, осуществляемую предпринимателями, а также на розничную продажу алкогольной продукции в магазинах беспроходной торговли.

В соответствии с Законом Красноярского края 6 июля 2004 года N 11-2179 «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции на территории края»; Указом Губернатора Красноярского края от 25.05.2006 N 56-уг "Об утверждении Порядка определения прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции"; Постановлением Главы администрации города Красноярска от 22 августа 2006 г. N 728 «Об определении прилегающих территорий», не допускается розничная продажа спиртных напитков с содержанием этилового спирта более 13 процентов объема готовой продукции в местах массового скопления граждан и нахождения источников повышенной опасности (вокзалы, аэропорты, станции метро, объекты военного назначения) и на прилегающих к ним территориях, а также в ларьках, киосках, палатках, павильонах, контейнерах, не приспособленных для продажи данной продукции помещениях, на оптовых продовольственных рынках и на прилегающих к ним территориях, с рук, лотков, автомашин.

Прилегающими территориями к детским, учебным, культурным, культурным и лечебно-профилактическим учреждениям, местам массового скопления людей (вокзалы, аэропорты), на которых не допускается розничная торговля алкогольной продукцией, являются территории, расположенные от границ земельных участков вышеуказанных объектов до границы прилегающей к ним территории на расстоянии не менее 50 метров.

Осуществлять контроль за пределами границ собственности юридического лица, что является земельными участками общего пользования, не входит в компетенцию, а так же в обязанности санаторно-курортного учреждения.

Также розничная продажа алкогольной продукции подлежит обязательному лицензированию, в случае, не соответствия лица требованиям закона, лицензирующий орган отказывает в выдаче лицензии.

Считаем, что регулирование деятельности лица в рамках закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», относится к компетенции Росалкогольрегулирования, лицензирующего органа (Министерство промышленности и энергетики Красноярского края).

Отметим, что соблюдение и контроль исполнения данных норм законодательства возложен на специальные органы власти, а не на юридическое лицо в частности занимающееся санаторно-курортной деятельностью. Поэтому санаторно-курортное учреждение не может влиять на расположение каких либо строений и на осуществление предпринимательской деятельности за пределами своей территории.

Таким образом ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье», считает, что данный пункт конкурсной документации не коим образом не связан с оказанием услуг по оздоровлению и отдыху детей и не находит своего обоснования для включения в конкурсную документацию.

ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» предполагает, что происходит "затачивание" технического задания под конкретного участника. Что приводит к ограничению числа участников, а значит, и ограничению конкуренции.

В конечном итоге эти нарушения приводят к негативным последствиям для бизнеса участника, который не может в равных условиях принять участие в торгах, а так же для бюджета - теряется возможность приобрести продукт, но за более низкую цену.

Включение данных условий свидетельствует о том, что разработанная заказчиком конкурсная документация приводит, к фактической невозможности участия в конкурсе лиц, заинтересованных в заключении государственного контракта, также нарушает права и законные интересы общества в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Пункт 2.2.1. утвержденной Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва №ОАЭФ-У-04-13-752 Документации открытого аукциона в электронной форме, указано: «при проведении аукциона какие-либо переговоры Государственного заказчика, уполномоченного органа или Аукционной комиссии с Участником размещения заказа не допускаются в случае, если в результате таких переговоров создаются преимущественные условия для участия в открытом аукционе в электронной форме и (или) условия для разглашения конфиденциальных сведений».

Согласно части 1 статьи 57 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном настоящей главой, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

В силу части 1 статьи 8 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта. Участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе, индивидуальный предприниматель.

В частях 1 и 3 статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», установлено, что конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом. Конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

При проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах (часть 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции»).

В соответствии с частью 2 статьи 28 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, осуществляется конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

С учетом изложенного, ЗАО «Санаторий «Красноярское Загорье» считает, что конкурс объявлен с

нарушением антимонопольного законодательства, поскольку указание в конкурсной документации пунктов:

п.18 «Санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия должен быть расположен на территории санаторного учреждения в отдельном приспособленном здании, соответствующем санитарно-гигиеническим требованиям и нормативам»;

- п. 19 «На территории, прилегающей к санаторному учреждению, не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе пива и пивных напитков»;

- п. 23 «Перевозка детей от г. Кызыла до места назначения должна осуществляться в светлое время суток при скорости не более 60 км/час в соответствии с Методическими рекомендациями по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом от 21.09.2006 г. утвержденным руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Главным государственным врачом Российской Федерации Г.Г. Онищенко и Главным государственным инспектором безопасности дорожного движения Российской Федерации В.Н. Кирьяновым», противоречат и не относятся к предмету государственного контракта.

Включение в конкурсную документацию указанных критериев противоречат требованиям Закона «О защите конкуренции», Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22.11.2004 N 256, Федерального закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г.

ПРОШУ:

1. Вынести заказчику - Министерство здравоохранения и социального развития Республики Тыва предписание об отмене включенных в конкурсную документацию по заказу № 0312200002413000361, условий предусмотренных п. 18, п. 19, п. 23 раздела 4 конкурсной документации социально-бытовые услуги.
2. Вынести Министерству здравоохранения и социального развития Республики Тыва предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов в соответствии с выданным предписанием по жалобе № 05-05-06/20-13 от 07.05.2013 года.
3. Вынести Министерству здравоохранения и социального развития Республики Тыва предписание о приведении в соответствие конкурсной документации к открытому конкурсу заказ № 0312200002413000361.

Приложение:

- 1) Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме – 3л.;
- 2) Документация открытого аукциона в электронной форме №ОАЭФ-У-04-13-750 — 24 л.;
- 3) Выписка из Протокола заседания наблюдательного совета № 8 — 1 л.

Генеральный директор



Е.С. Емельянова