**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 05-13-01/14-18.1-18**

|  |  |
| --- | --- |
| *Резолютивная часть решения объявлена 10.09.2018 года* |  |

*Решение в полном объеме изготовлено 13.09.2018 года*

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: «\_\_» – руководитель Тывинского УФАС России.

Члены Комиссии:

«\_\_» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

«\_\_» – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти.

При участии в рассмотрении жалобы:

от организатора торгов – Государственного комитета по лесному хозяйству Республики Тыва:

- «\_\_», действующий на основании доверенности от 07.06.2018 г. № 5 (после объявленного перерыва),

в отсутствии надлежащим образом извещенного представителя подателя жалобы ООО «Стройбат125».

В ходе рассмотрения жалобы 07.09.2018 г. в 15 часов 00 минут Комиссией Тывинского УФАС России был объявлен перерыв до 16 часов 00 минут 10.09.2018 г.,

рассмотрев жалобу (вх. № 3237 от 30.08.2018 года) ООО «Стройбат125» «\_\_» на положения документации открытого аукциона № 160718/1383466/01 по продаже права на заключение договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, начальная цена предмета аукциона: 3 023 820 рублей и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов и подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно письменным доводам жалобы ООО «Стройбат125» права и законные интересы общества нарушены действиями организатора торгов:

**1.** В документации открытого аукциона № 160718/1383466/01 установлены недостоверные сведения относительно места подачи заявок, так как открытый аукцион был проведен в электронной форме;

**2.** Сокращены сроки подачи заявок на участие в открытом аукционе № 160718/1383466/01;

**3.** На официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в составе документации открытого аукциона № 160718/1383466/01 не размещена проектная документация лесного участка

До рассмотрения жалобы в адрес Тывинского УФАС России поступили ходатайства (вх. № 3344, 3358 от 06.09.2018 года) от ООО «Стройбат125» и Государственного комитета по лесному хозяйству Республики Тыва об объявлении перерыва в рассмотрении жалобы, Комиссия Тывинского УФАС России, рассмотрев указанные ходатайства, приняла решение об их удовлетворении.

В ходе рассмотрения жалобы представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласился и представил возражение на жалобу, согласно которому ООО «Стройбат125» не имеет право подавать жалобу, так как не является участником закупки, кроме того не вносил задаток, то есть фактически ООО «Стройбат125» не заинтересован в торгах, также представитель организатора торгов пояснил, что открытый аукцион № 160718/1383466/01 был объявлен в электронной форме, в свою очередь, несвоевременное опубликование сообщения является несущественным нарушением.

16.07.2018 г. организатором торгов – Государственным комитетом по лесному хозяйству Республики Тыва на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее - официальный сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) размещено извещение о проведении открытого аукциона № 160718/1383466/01 по продаже права на заключение договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, начальная цена предмета аукциона: 3 023 820 рублей.

Документация открытого аукциона № 160718/1383466/01 по продаже права на заключение договора аренды лесного участка утверждена приказом Государственного комитета по лесному хозяйству Республики Тыва от 13.07.2018 года № 182, в лице и.о. председателя «\_\_».

Организация проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, порядок проведения указанных аукционов регламентированы [главой 8](consultantplus://offline/ref=CD295B38CC7A19A6EDEF2DBDC21C8DA251DDDD2E8AC74B8D16757A9428CCFC72D98895BE55l44CD) Лесного кодекса Российской Федерации.

**1.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. N 909 адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно -телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - Официальный сайт) для размещения информации о проведении аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.

Согласно [части 1 статьи 78](consultantplus://offline/ref=A25DD1A55A6ABD1AED32D4FB8BF7F336086EDB24C1ACA20F90AC0B51EF873C6166EE80EE29v96BD) Лесного кодекса Российской Федерации договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины).

В силу части 14 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с пунктом 6 части 15 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, дате и времени проведения аукциона.

Согласно пункту 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Извещением о проведении открытого аукциона № 160718/1383466/01, размещенном на официальном сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), установлено: «*Порядок приема заявок и прилагаемых к ним документов, адрес места приема заявок: Заявитель или представитель заявителя по доверенности, заверенный в установленном порядке подает заявку. Заявка на участие должна быть оформлена в соответствии с п.5 6 документации об аукционе. Прилагаемые документы: платежное поручение подтверждающий факт внесения задатка, 667011, Республика Тыва, калинина 1 б, ка.131 отдел лесного хозяйства; Дата и время проведения аукциона: 22.08.2018 15:00; Место проведения аукциона: 667011, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. калинина 1 б, каб. 131».*

Согласно пункту 6 извещения о проведении открытого аукциона № 160718/1383466/01, представленного организатором торгов в адрес Тывинского УФАС России 06.09.2018 г. за вх. № 3347, установлено: «*Дата проведения аукциона – 22.08.2018 г., начало в 11-00, место проведение аукциона на электронной площадке:* [*www.rts-tender.ru*](http://www.rts-tender.ru)*. на официальном сайте в сети Интернет «www.torgi.gov.ru».*

В соответствии с пунктом 9.2 извещения о проведении открытого аукциона № 160718/1383466/01, представленного организатором торгов в адрес Тывинского УФАС России за 06.09.2018 г. за вх. № 3347, установлено: «*Заявки представляются в пределах установленного срока подачи заявок посредством электронной площадки:* [*www.rts-tender.ru*](http://www.rts-tender.ru) *… Для участия в аукционе заявитель подает заявку посредством электронной площадки* [*www.rts-tender.ru*](http://www.rts-tender.ru)*. лично, либо через своего уполномоченного представителя …».*

Согласно части 16 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации документация об аукционе наряду должна содержать сведения, указанные в извещении о проведении аукциона.

Документацией открытого аукциона № 160718/1383466/01 установлено следующее:

- **Место подачи заявок и дата проведения аукциона** 22 августа 2018 в 15.00 час. Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина 1 «б», каб. № 131 – отдел лесного хозяйства.

- **Порядок подачи заявок:** Заявитель или представитель Заявителя (по доверенности, заверенной в установленном порядке) подает заявку на участие в аукционе в письменном виде. Заявка на участие в аукционе должна быть оформлена в соответствии с требованиями **пунктов 5 – 6** Документации об аукционе.

**- Порядок проведения аукциона:** Аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона». В случае если после троекратного объявления последнего предложения о цене предмета аукциона ни один из участников аукциона не предложит более высокую цену, Организатор аукциона объявляет победителя аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений проводится в электронной форме, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](consultantplus://offline/ref=0BFA0BA49022A2B05A0D190A1E2EAB1778DA3C95B02BB35D06E98FED5B79B4387854E5B219KCE9E) настоящей статьи.

Частью 4 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случае проведения аукциона в электронной форме информация о проведении аукциона подлежит размещению организатором аукциона на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для проведения торгов в электронной форме (далее - электронная площадка) одновременно с размещением на официальном сайте торгов.

На основании изложенных выше положений Лесного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. N 909 следует, что официальным сайтом для формирования информации по проведению торгов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка является адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), соответственно, вся информация размещается на указанном сайте. В свою очередь, сайт электронной торговой площадки [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) является функционалом для проведения торгов в электронной форме, а информация, размещенная на сайте электронной торговой площадки, должна быть продублирована с официального сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), не подменяя основную информацию.

Согласно части 5 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона в электронной форме помимо сведений, предусмотренных [частью 15 статьи 78](consultantplus://offline/ref=E93B7C88015C74FC3D1C25436AE8A3186E97598145416A263252B38E20F974E8CC419E86BBACRAE) настоящего Кодекса, должно содержать:

1) указание на то, что аукцион проводится в электронной форме;

2) сведения об электронной площадке, на которой размещена документация об аукционе.

Проведение аукциона в электронной форме обеспечивается оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 6 статьи 80 Лесного кодекса Российской Федерации).

В ходе мониторинга официального сайта оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что организатором торгов – Государственным комитетом по лесному хозяйству Республики Тыва 13.07.2018 г. размещен аукцион по аренде лесного участка по продаже права на заключение договора аренды лесного участка на территории ГКУ РТ "Тоджинское лесничество", номер процедуры 8306, начальная цена предмета аукциона: 3 023 820, 00 рублей, предмет, которого аналогичен с открытым аукционом № 160718/1383466/01.

Таким образом, Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что открытый аукцион № 160718/1383466/01 по продаже права на заключение договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, начальная цена предмета аукциона: 3 023 820 рублей, фактически проведен в электронной форме, вместе с тем, извещение и документация открытого аукциона № 160718/1383466/01, размещенные на официальный сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), содержат противоречивые сведения относительно порядка приема заявок и об адресе места приема заявок на участие в аукционе № 160718/1383466/01, кроме того, не содержат номер процедуры торгов на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер».

Следовательно, в действиях организатора торгов - Государственного комитета по лесному хозяйству Республики Тыва установлено нарушение пункта 9 части 15 статьи 78, части 16 статьи 78 Лесного кодекс Российской Федерации, в части установления противоречивых требований в извещении и документации открытого аукциона № 160718/1383466/01 о порядке приема заявок на участие в аукционе, об адресе места приема заявок на участие в аукционе на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)

**2.** Согласно подпункту «а» пункта 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекс Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем тридцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Как было указано выше, извещение о проведении открытого аукциона № 160718/1383466/01 по продаже права на заключение договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, начальная цена предмета аукциона: 3 023 820 рублей на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) организатором торгов – Государственным комитетом по лесному хозяйству Республики Тыва опубликован «**16.07.2018 г.**».

Согласно указанному выше извещению о проведении открытого аукциона № 160718/1383466/01 дата начала подачи заявок определена как **13.07.2018 г.,** то есть раньше, чем фактическая дата опубликования извещения на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), а дата окончания подачи заявок 15.08.2018 г.

Документацией открытого аукциона № 160718/1383466/01 установлены аналогичные даты начала и окончания подачи заявок.

В соответствии со [статьей 191](consultantplus://offline/ref=5E437D8FF5D4D8EAA422790D7FC91E13EB88A3B7E36DE20EEDAAB40001DE5693E9023ECE59D93AC1R1D3H) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

Следовательно, сроки, указанные в подпункте «а» пункта 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекс Российской Федерации, начинают свой отсчет на следующий день после дня размещения извещения о проведении электронного аукциона.

Таким образом, датой начала срока подачи заявок на участие в открытом аукционе № 160718/1383466/01 в соответствии с ГК РФ **является 16.07.2018 года,** а дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе № 160718/1383466/01 **является 15.08.2018 года включительно**, то есть 15.08.2018 г. 23:59 ч. по местному времени.

При таких обстоятельствах, в действиях организатора торгов – Государственного комитета по лесному хозяйству Республики Тыва установлено нарушение подпункта «а» пункта 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекс Российской Федерации, в части сокращения сроков подачи заявок на участие в аукционе № 160718/1383466/01.

**3.** В силу пункта 1 части 16 статьи 78 Лесного кодекс Российской Федерации документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать проектную документацию лесного участка.

Согласно [приказу](consultantplus://offline/ref=FBB760648ECE7A3CF185FEED8668E5907D2DAD535F498221506779A7B9B2j9I) Минсельхоза России от 24.02.2009 N 75 Организатор в соответствии с законодательством Российской Федерации при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений осуществляет следующие функции готовит документацию об аукционе с указанием всех сведений, предусмотренных Лесным [кодексом](consultantplus://offline/ref=86FAD82C6D3E618B1ABC77616495A948DCAD05E56BB527B4554DEF908E67oCI) Российской Федерации, и заблаговременно передает указанную документацию организатору аукциона.

Следовательно, в пункте 1 части 16 статьи 78 Лесного кодекса кодекс Российской Федерации содержится строго установленный перечень документов, которые должны быть размещены организатором аукциона. Не имеется никаких оговорок, указывающих, что может быть несколько иной подход.

Таким образом, требования к документации о проведении аукциона, изложенные в пункте 1 части 16 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации носят для организатора аукциона императивный характер.

На заседании Комиссии Тывинского УФАС России и в ходе мониторинга официального сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) установлено, что в документации о проведении открытого аукциона № 160718/1383466/01 отсутствует проектная документация лесного участка.

На основании изложенного, в действиях организатора торгов – Государственного комитета по лесному хозяйству Республики Тыва установлено нарушение пункта 1 части 16 статьи 78 Лесного кодекс Российской Федерации, в части не размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в составе документации открытого аукциона № 160718/1383466/01 проектной документации лесного участка.

Комиссией Тывинского УФАС России не принимается довод представителя организатора торгов - Государственного комитета по лесному хозяйству Республики Тыва об отсутствии правовых оснований ООО «Стройбат125» для подачи в антимонопольный орган жалобы, в виду следующего.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, **а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов**; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В силу части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Таким образом, Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что сроки подачи жалобы и правомерность подачи жалобы ООО «Стройбат125» соответствуют статье 18.1 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольным органом также не принимается довод представителя организатора торгов - Государственного комитета по лесному хозяйству Республики Тыва о том, что «*Несвоевременное опубликование сообщения является несущественным нарушением*», так как определенные организатором торгов противоречивые условия подачи заявок в совокупности с сокращенным сроком подачи заявок, нарушают требования к организации и порядку проведения открытых торгов, являясь не предусмотренным законом ограничением доступа к участию в торгах всем желающим принять в них участие.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Стройбат125» обоснованной.

2. Установить в действиях организатора торгов - Государственного комитета по лесному хозяйству Республики Тыва нарушение:

2.1 пункта 9 части 15 статьи 78, части 16 статьи 78 Лесного кодекс Российской Федерации, в части установления противоречивых требований в извещении и документации открытого аукциона № 160718/1383466/01 о порядке приема заявок на участие в аукционе, об адресе места приема заявок на участие в аукционе на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru);

2.2 подпункта «а» пункта 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекс Российской Федерации, в части сокращения сроков подачи заявок на участие в аукционе № 160718/1383466/01;

2.3 пункта 1 части 16 статьи 78 Лесного кодекс Российской Федерации, в части не размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в составе документации открытого аукциона № 160718/1383466/01 проектной документации лесного участка.

3. Выдать организатору торгов - Государственному комитету по лесному хозяйству Республики Тыва, оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении допущенных нарушений законодательства.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных должностных лиц.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Комиссии | «\_\_» |
|  |  |
| Члены Комиссии | «\_\_»  Ч. «\_\_» |

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва.