**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 05-13-01/07-18.1-18**

|  |  |
| --- | --- |
| *Резолютивная часть решения объявлена 03.08.2018 года* |  |

*Решение в полном объеме изготовлено 08.08.2018 года*

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председательствующий Комиссии: «\_\_» – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Члены Комиссии:

«\_\_» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

«\_\_» – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти.

При участии в рассмотрении жалобы:

от подателя жалобы – «\_\_»:

- «\_\_», действующий на основании доверенности от 18.07.2018 г. б/н,

от организатора торгов - Администрации муниципального района «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва»:

- «\_\_», действующая на основании доверенности от 31.07.2018 г. № 12,

от заинтересованного лица - «\_\_» .

В ходе рассмотрения жалобы 02.08.2018 г. в 16 часов 00 минут Комиссией Тывинского УФАС России был объявлен перерыв до 12 часов 00 минут 03.08.2018 г.,

рассмотрев жалобу (вх. № 2772 от 25.07.2018 года) «\_\_» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона № 190618/0034511/04 на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 17:08:1503003:829, общей площадью 25 000 кв.м., расположенного по адресу: Республика Тыва, Пий-Хемский район, местечко «Мойналык», категория земель – земли сельскохозяйственного назначения разрешенное использование – для ведения личного подсобного хозяйства, начальная (максимальная) цена договора: 11 000, 00 рублей и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес организатора торгов и подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно письменным доводам подателя жалобы ее права и законные интересы нарушены действиями аукционной комиссии организатора торгов, а именно аукционная комиссия организатора торгов неправомерно отказала «\_\_» в допуске к участию в открытом аукционе № 190618/0034511/04, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 23.07.2018 г.

Представитель подателя жалобы поддержал письменные доводы жалобы.

В ходе рассмотрения жалобы представитель организатора торгов пояснила, что 25.05.2018 г. поступило заявление Монгуш Ч.К. о предоставлении земельного участка, являющегося объектом открытого аукциона № 190618/0034511/04, в связи с чем, организатором торгов принято решение об отказе в проведении открытого аукциона № 190618/0034511/04.

19.06.2018 г. организатором торгов – Администрацией муниципального района «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее - официальный сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) размещено извещение о проведении открытого аукциона № 190618/0034511/04 на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 17:08:1503003:829, общей площадью 25 000 кв.м., расположенного по адресу: Республика Тыва, Пий-Хемский район, местечко «Мойналык», категория земель – земли сельскохозяйственного назначения разрешенное использование – для ведения личного подсобного хозяйства, начальная (максимальная) цена договора: 11 000, 00 рублей (Лот № 1).

Информационное сообщение о проведении открытого аукциона № 190618/0034511/04 также опубликовано в газете «Вестник Пий-Хем» от 07.06.2018 г. № 89 (214).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 23.07.2018 г. № 21, на момент окончания срока подачи заявок на участие в торгах поступило 3 заявки, аукционной комиссией организатора торгов принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе № 190618/0034511/04 заявке участника торгов под № 2- «\_\_», № 3 –«\_\_», аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в открытом аукционе заявке участника торгов под № 1 – «\_\_».

Заявке участника торгов под № 2 – «\_\_» отказано в допуске к участию в открытом аукционе № 190618/0034511/04 по следующим основаниям: *«Отказать заявителю гр.* «\_\_» *в участии на аукционе в соответствии с п.п. 17 п.8 ст.39.11 Земельного кодекса РФ No136-Ф3 от 25.10.2001 г.*».

Заявке участника торгов под № 3 – «\_\_» отказано в допуске к участию в открытом аукционе № 190618/0034511/04 по следующим основаниям: «*Отказать заявителю гр.* «\_\_» *в участии на аукционе в соответствии с п.п. 17 п.8 ст.39.11 Земельного кодекса РФ No136-Ф3 от 25.10.2001 г.*»

**1.** Проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, предусмотренном [статьей 39.12](consultantplus://offline/ref=3734A202BCE4245E57D3D24CD5B4CBBF5879D1A2101B1923597B2CA52AC62819E1C7E19CA0X3CEE) Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

Согласно [части 1 статьи 39.12](consultantplus://offline/ref=47FD65EF0B6D5ADD10172DB0683DD0EB5979FAEF6D7DB46A5BABD90503385C829C3BE139ABD6o3J) ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

[Частью](consultantplus://offline/ref=1177C02C54AC96C721B20975CC805A3F7B38EA2620382E26C668660872DFFC862D3B6D0AA3REp5J) 8 статьи 39.12 ЗК РФ установлен исчерпывающий перечень оснований, при которых заявитель не допускается к участию в аукционе:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим [Кодексом](consultantplus://offline/ref=1177C02C54AC96C721B20975CC805A3F7B38EA2620382E26C668660872RDpFJ) и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

При этом принятие организатором торгов решения об отказе в проведении открытого аукциона № 190618/0034511/04 в соответствии с положениями [части](consultantplus://offline/ref=1177C02C54AC96C721B20975CC805A3F7B38EA2620382E26C668660872DFFC862D3B6D0AA3REp5J) 8 статьи 39.12 ЗК РФ не могут служить основаниями для отказа в допуске к участию в торгах.

Следовательно, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу, что указанные в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 23.07.2018 г. № 21 основания отказа в допуске к участию заявкам участников торгов под № 2- «\_\_» и № 3 – «\_\_» ЗК РФ не предусмотрены, в связи с чем, у аукционной комиссии организатора торгов отсутствовали основания для отказа в допуске к участию в торгах указанных выше лиц.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии организатора торгов – Администрации муниципального района «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 8 статьи 39.12 ЗК РФ, в части неправомерного отказа в допуске к участию в открытом аукционе № 190618/0034511/04 заявок участников торгов № 2 («\_\_») и № 3 ( «\_\_»), по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора купли-продажи земельного участка № 21 от 23.07.2018 г.

**2.** В силу [пункту 12 части 2 статьи 39.6](consultantplus://offline/ref=FEA8C8F676569B94E7FC153850351F4A05FD254268A37A0286ECFBB1374E61A3E7CFFB857EWCJ4K) ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=FEA8C8F676569B94E7FC153850351F4A05FD24466CA37A0286ECFBB137W4JEK) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Согласно [пункту 17 части 8 статьи 39.11](consultantplus://offline/ref=FEA8C8F676569B94E7FC153850351F4A05FD254268A37A0286ECFBB1374E61A3E7CFFB877AWCJAK) ЗК РФ земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если в отношении земельного участка поступило заявление о предварительном согласовании его предоставления или заявление о предоставлении земельного участка, за исключением случаев, если принято решение об отказе в предварительном согласовании предоставления такого земельного участка или решение об отказе в его предоставлении.

Частью 24 статьи 39.11 ЗК РФ установлено, что уполномоченный орган принимает решение об отказе в проведении аукциона в случае выявления обстоятельств, предусмотренных [пунктом 8](consultantplus://offline/ref=82E36A7ACF89AE7C66F38131F4B3A08C2365B3431036019599182CD10E7AD2FA90F4BF59337FM7K) настоящей статьи. Извещение об отказе в проведении аукциона размещается на официальном сайте организатором аукциона в течение трех дней со дня принятия данного решения. Организатор аукциона в течение трех дней со дня принятия решения об отказе в проведении аукциона обязан известить участников аукциона об отказе в проведении аукциона и возвратить его участникам внесенные задатки.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что в адрес организатора торгов - Администрации муниципального района «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва поступило заявление за вх. № 175 от 25.05.2018 г. от «\_\_» о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 17:08:1503003:829, общей площадью 25 000 кв.м., расположенного по адресу: Республика Тыва, Пий-Хемский район, местечко «Мойналык», для ведения личного подсобного хозяйства.

Согласно материалам жалобы организатором торгов - Администрацией муниципального района «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва» 23.07.2018 г. за исх. № 1553, 1554 в адрес «\_\_» и «\_\_» направлены извещения об отказе в проведении торгов № 190618/0034511/04.

В соответствии с платежным поручением № 34946 от 31.07.2018 г. организатором торгов - Администрацией муниципального района «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва» Монгуш Л.Л. возвращен задаток для участия в открытом аукционе № 190618/0034511/04.

В соответствии с платежным поручением № 34951 от 31.07.2018 г. организатором торгов - Администрацией муниципального района «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва» «\_\_» возвращен задаток для участия в открытом аукционе № 190618/0034511/04.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что извещение об отказе в проведении открытого аукциона № 190618/0034511/04 на официальном сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) не опубликовано, кроме того, информация о направлении в адрес «\_\_» извещения об отказе в проведении открытого аукциона № 190618/0034511/04 и возвращения задатка для участия в открытом аукционе № 190618/0034511/04 «\_\_» в материалах настоящей жалобы отсутствуют.

Таким образом, в действиях организатора торгов – Администрации муниципального района «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва» установлено нарушение части 24 статьи 39.11 ЗК РФ, в части нарушения порядка принятия решения об отказе в проведении открытого аукциона № 190618/0034511/04.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «\_\_» обоснованной.

2. Установить в действиях аукционной комиссии организатора торгов – Администрации муниципального района «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва» нарушение части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, в части неправомерного отказа в допуске к участию в открытом аукционе № 190618/0034511/04 заявок участников торгов № 2 («\_\_») и № 3 («\_\_»), по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора купли-продажи земельного участка № 21 от 23.07.2018 г.

3. Установить в действиях организатора торгов – Администрации муниципального района «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва» нарушение части 24 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, в части нарушения порядка принятия решения об отказе в проведении открытого аукциона № 190618/0034511/04.

4. Выдать организатору торгов и комиссии организатора торгов – Администрации муниципального района «Пий-Хемский кожуун Республики Тыва» предписание об устранении допущенных нарушений законодательства.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных должностных лиц.

Председательствующий Комиссии «\_\_»

Члены Комиссии «\_\_»

«\_\_»

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции - решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва.